

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМПОРТА
ТОВАРОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 56 «к» группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Спиваковой Татьяны Валерьевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат юридических наук _____ С.Б. Кордуба
(дата, подпись)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук _____ Т.А. Юмашева
(дата, подпись)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Особенностью современной модели управления внешнеэкономической деятельностью в России является необходимость воздействия на международную коммерческую деятельность отечественных предприятий в целом и повышения роли субъектов Российской Федерации и территорий.

В основе государственного регулирования лежит использование рычагов и методов, прямых и косвенных регуляторов экономических процессов. Все аспекты экономической деятельности государство регулирует через государственные заказы, бюджетную, банковскую систему, таможенную службу. Среди широко используемых функций управления выделяют планирование, экономическое прогнозирование, контроль и другие.

Актуальность рассматриваемой темы заключается в том, что внешнеэкономические отношения становятся все более важной частью хозяйственной деятельности предприятий и организаций. Постоянно растет интерес к участию в экономическом, производственном и научно-техническом сотрудничестве с партнерами из разных стран. В связи с этим все большее число работников производственной сферы, малых предприятий и государственных учреждений нуждаются в информации о мировом рынке, его структуре, организации и технике осуществления экономических операций.

14 и 15 мая 2017 года в Пекине проходил масштабный международный форум «Один пояс - один путь», в котором принимали участие более ста стран, почти треть из них представлены на высшем уровне. Тема форума - создание новых транспортных маршрутов, которые свяжут Восток и Запад. В целом, представители государств говорили о так называемом Большом евразийском партнерстве, о налаживании многосторонней кооперации с участием стран Евразийского экономического союза, Шанхайской организации сотрудничества и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. О создании системы двусторонних и многосторонних соглашений по

упрощению регулирования в таких сферах, как таможенное дело, санитарный и фитосанитарный контроль, отраслевое сотрудничество и инвестиции, защита прав интеллектуальной собственности.

Президент России отметил, что выстраивание партнерства такого рода - долгий и кропотливый процесс, но все же необходимый. Ведь, в конечном счете, это позволит сформировать единое экономическое пространство от Атлантики до Тихого океана.

Целью дипломной работы является изучение особенностей системы государственного регулирования импорта в России и определение перспектив его развития.

Для достижения данной цели были поставлены следующие **задачи**:

- исследовать сущность и классификацию импортных операций;
- изучить принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности: сущность и основные направления государственного регулирования импорта товаров, государственные органы в системе регулирования импорта, их роль;
- проанализировать объемы российского импорта за 2013-2016 года;
- исследовать товарную структуру российского импорта;
- ознакомиться с мерами тарифного и нетарифного регулирования импорта в России;
- изучить проблемы импортной зависимости России;
- разработать мероприятия по выявлению путей совершенствования системы регулирования импорта в России.

Структура работы. Данная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, объединяющих семь параграфов, заключения, библиографического списка, приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Под импортной операцией понимается коммерческая деятельность, связанная с покупкой и ввозом иностранных товаров в страну покупателя для

последующей их реализации на внутреннем рынке. При этом ввозимый в страну товар может быть как готовой продукцией, предназначенной для реализации, так и сырьем, полуфабрикатами, объектами капитального строительства в виде инвестиционного капитала, лицензиями, ноу-хау и т.д.

Импортные операции бывают двух видов: прямые и косвенные.

При прямом импорте российские предприниматели покупают товары непосредственно у зарубежного изготовителя или у посредника по экспорту за границей.

При косвенном импорте российские предприятия покупают товар у отечественного коммерсанта (отдельной фирмы), который специализируется на импортных сделках, который в свою очередь получает товар от зарубежного производителя или экспортера.

Импортный режим подразделяется на два вида: нелицензируемый импорт и лицензируемый.

Нелицензируемый импорт осуществляется тогда, когда заключение импортных контрактов не имеет ограничений, т.е. импортер может без специального разрешения заключить договор купли-продажи с зарубежным поставщиком, ввезти товар на территорию России и оплатить.

Лицензируемый импорт осуществляется в том случае, если для ввоза товаров из-за границы требуется специальное разрешение регулирующих органов, которые определяют условия, объем и выдают лицензии на определенный вид товаров.

В современных условиях государственное регулирование внешнеторговой деятельности представляет собой систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера.

Основным нормативным документом, определяющим основы государственного регулирования внешнеторговой деятельности - и, в частности, импортных операций - является Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее - Закон № 164-ФЗ). Этот закон

определяет основные цели внешнеторговой политики РФ, ее принципы, а также инструменты государственного регулирования этой сферы, подразделяя последние на инструменты таможенно-тарифного и нетарифного регулирования.

Вопросами регулирования внешнеторговых отношений РФ занимаются Президент РФ, Правительство РФ и Министерство экономического развития, Минпромторг. Кроме того, непосредственное отношение к регулированию внешней торговли России имеют Федеральная таможенная служба (подотчетная Минэкономразвития), Федеральная налоговая служба и Федеральная служба по финансовому мониторингу (входят в структуру министерства Финансов), Центральный банк РФ.

По данным ФТС стоимостной объем российского импорта за 2014-2015 года продемонстрировал выраженную отрицательную динамику, что нельзя сказать про 2016 год.

В 2014 г. импорт товаров составил 263,4 млрд. долл. США, что на 7,6% ниже, чем в 2013 году.

Указанное явление объясняется, в частности, снижением закупок в физическом выражении при этом средние импортные цены имели также отрицательную динамику. Существенно сократились стоимостные объемы закупок машин и оборудования, продовольственных товаров, металлургической продукции и продукции химической промышленности.

В 2015 г. импорт товаров составил 165,8 млрд. долл. США, что на 37,1% ниже, чем в 2014 г.

Указанное явление объясняется как значительным спадом закупок в физическом выражении, так и снижением средних импортных цен. Наиболее сильное снижение наблюдалось в отношении импорта легковых автомобилей и их частей, летательных аппаратов прочих, лекарств, а также продовольственных товаров (в первую очередь, санкционных).

За период 2016 г. падение российского импорта составило всего - 1,4%. Импорт сократился до 163,9 млрд. долл. США. При этом, в ноябре импорт

товаров продолжил восстанавливаться, замедлившись до 6,3 % после 8,0 % в октябре.

В 2016 г. положительная динамика импорта товаров была обусловлена ростом импорта машин, оборудования и транспортных средств, как в стоимостном (7,9 % г/г), так и в физическом выражении (21,5 % г/г) (Рисунок 1).

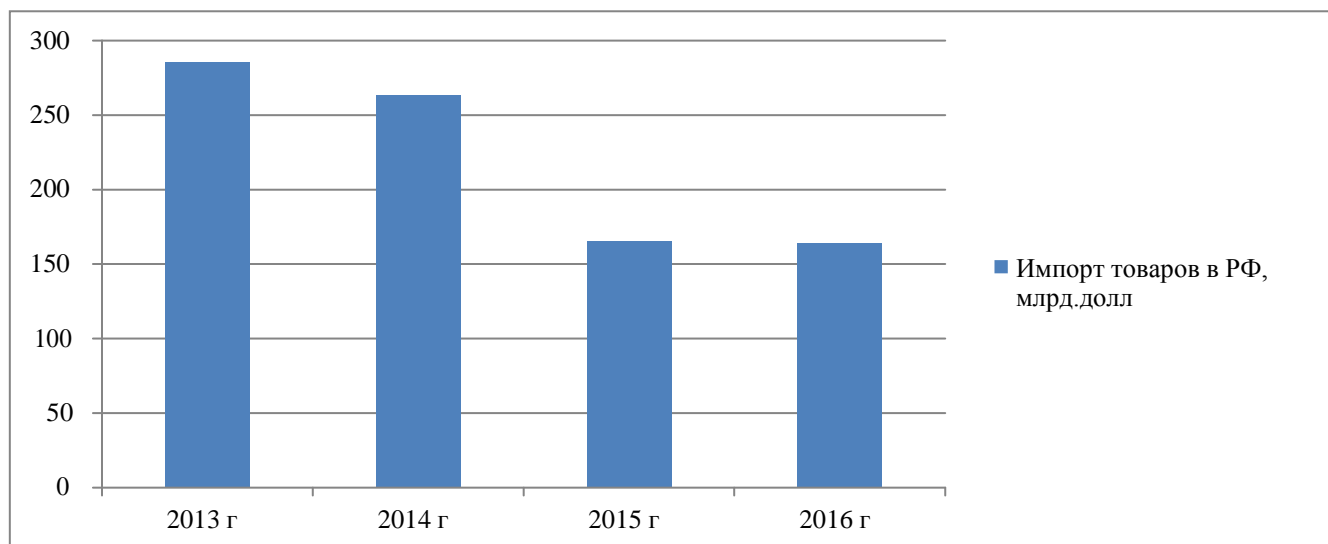


Рисунок 1 – Показатели импорта Российской Федерации в сравнении за 2013-2016 г.

Импорт санкционных товаров в 2015 г. по сравнению с 2014 г. в стоимостном выражении снизился на 42,1 % до 10,8 млрд. долл. США. Наибольший спад наблюдался в отношении мяса (КРС, свинины, птицы), молочной продукции (в первую очередь, сыров и сливочного масла), яблок, груш, рыбы свежей и мороженой.

Импорт санкционных товаров за 2016 г., по сравнению с 2015 годом, в стоимостном выражении *снизился* на 10,3 % г/г до 9,8 млрд. долл. США. С 1 января 2016 г. Российская Федерация ограничила импорт отдельных продовольственных товаров из Турции, доля которых в российских закупках из данной страны по итогам 2015 г. составляла более 20 процентов. Вместе с тем, согласно внесенным в октябре 2016 г. изменениям, с 20 октября 2016 г.

разрешен ввоз из Турции отдельных видов фруктов, ранее включенных в перечень запрещенной продукции. По итогам октября-ноября 2016 г. в Россию из Турции было ввезено 126,6 тыс. тонн мандаринов, 34,0 тыс. тонн апельсинов и 0,1 тыс. тонн свежих слив.

Рост импорта из стран дальнего зарубежья в августе - ноябре 2016 г. практически компенсировал снижение начала года: по итогам 11 месяцев показатель снизился к аналогичному периоду 2015 года всего на 0,3%, составив 146,4 млрд долл. При этом значительный негативный вклад в совокупную динамику вносит сокращение импортных поставок продовольствия (-9,1% в январе - ноябре 2016 г.). Объем импорта текстильных изделий и обуви снизился за 11 месяцев 2016 года к аналогичному периоду 2015 года на 4,1%, химической продукции - на 0,8%. В свою очередь, закупки машин и оборудования увеличились на 10,9% по сравнению с январем - ноябрем 2015 г.

В 2016 году поставки в Россию из стран ЕС падали сильнее, чем импорт в целом, по причине дестабилизации отношений с Россией и сохраняющейся взаимной санкционной политики. Еще сильнее упали объемы импорта из стран СНГ (по причине сжатия торговли с Украиной): в январе 2016 г. объемы российского импорта из данного региона составили всего 51,8% от среднего уровня 2010 года. На фоне общего снижения объемов импортных потоков в период кризиса заметна тенденция роста доли импорта из стран АТЭС - единственного региона, объем поставок из которого в середине 2016 года превысил значение 2010 года.

Состав стран, лидирующих по объемам поставок товаров в Россию, остается относительно стабильным (Таблица 1).

*Таблица 1. Объем импорта из основных стран в Россию,
январь-октябрь 2013 2016 годов (млрд. долл.)*

	10 мес. 2013	10 мес. 2014	10 мес. 2015	10 мес. 2016	10 мес. 2013 / 10 мес. 2016
Мир ¹	258,0	242,4	150,5	147,1	1,8
Китай	43,5	42,6	28,8	30,9	1,4
Германия	30,8	27,8	16,7	15,7	2,0
США	13,2	15,9	9,4	8,8	1,5
Беларусь	11,7	10,6	7,4	7,6	1,5
Франция	10,6	9,0	4,7	7,0	1,5
Италия	11,6	10,7	6,6	6,3	1,9
Япония	11,4	9,4	5,6	5,4	2,1
Респ. Корея	8,6	7,8	3,9	4,2	2,1
Польша	6,8	6,0	3,4	3,2	2,2
Украина	13,2	9,5	4,7	3,1	4,2
Казахстан	4,9	6,3	4,1	2,9	1,7

В 2014-2016 годах реализация таможенно-тарифной политики была тесно связана с решением приоритетных задач в сфере модернизации и диверсификации экономики, повышения конкурентоспособности и эффективности отечественных производств, что необходимо для успешной работы на глобальном рынке.

Меры таможенно-тарифной политики нацелены на решение задач модернизации и повышения конкурентоспособности российских отраслей промышленности и сельскохозяйственного производства, которые в перспективе могли бы сформировать экспортный потенциал экономики (нанотехнологии, ядерная энергетика, машиностроение и микро - и оптоэлектроника электроника, биотехнологии, медицинская техника и фармацевтика и прочие), а также служить целям обеспечения продовольственной безопасности страны.

Под мерами нетарифного регулирования понимается система методов, применяемых государством для регулирования внешнеэкономической деятельности, но не относящихся к тарифным инструментам.

Отметим, что нетарифные меры применяются исходя из соображений национальной безопасности, выполнения международных обязательств, защиты внутреннего потребительского рынка, а также в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы страны действия иностранных государств, а результат применения таких мер непредсказуем по последствиям. Именно поэтому странам-участникам интеграционных объединений достаточно трудно унифицировать меры и инструменты нетарифного регулирования или полностью от них отказаться.

Санкции, которые наложили на Россию в связи с присоединением Крыма в 2014, дестабилизировали экономическую ситуацию в стране, однако не так, как того хотели западные соседи. Помимо России, пострадал и ряд других стран, на которые распространились ответные санкции со стороны РФ. Так, страны Евросоюза уже ощутили на себе побочные действия от введения санкций на Россию и поняли, что это не привело ни к чему, кроме как дестабилизации экономики во всем мире.

Основными факторами экономического спада стали:

1. Сложная геополитическая обстановка, спровоцированная крупнейшим за последнее десятилетием скандалом, центром которого стала Украина.

2. Санкции. Россия была и пока что остается страной зависящей от импорта зарубежной продукции.

3. Нефть. Спад уровня спроса на российскую нефть привел к падению цены на нее. В результате под ударом оказалась важная отрасль российской экономики. Из-за изменения цены на нефть произошел обвал рубля. Падения валюты привело к резкой инфляции в стране.

Этот кризис грянул на 2017 год.

На сегодняшний день Россия предпринимает решительные действия

для выхода из кризисной ситуации. В первую очередь, согласно приказу президента, правительство страны должно взять курс на политику импортозамещения. Так, российскому производителю следует стать на первое место.

Во-вторых, Россия очень активно налаживает восточные взаимоотношения. Так, Китай, Индия, Индонезия за последнее время стали добрыми друзьями и партнерами для России.

Импортозамещение в 2017 году находится в пределах 30%, а это означает что все товары, продукты, а также услуги, производимые в России, составляют всего 30%, остальное приходится закупать за рубежом. К концу года эта цифра может уменьшиться, но не за счет увеличения производства отечественных товаров, а по причине снижения импорта, который приведет к образованию дефицита в стране.

При определении роли государства в регулировании импорта следует иметь в виду, что импорт, прежде всего, удовлетворяет спрос населения и в некоторых отраслях компенсирует недостаток отечественной продукции. За период либерализации импорта отечественный потребительский рынок стал практически монополизирован иностранными производителями, ситуация начала меняться лишь после значительной девальвации рубля, что снизило конкурентоспособность иностранных товаров по цене. В такой ситуации необходимо усилить государственное влияние на импорт с целью поддержки отечественных производителей, в то же время не лишая их конкуренции со стороны иностранных товаров.

Для улучшения и повышения эффективности государственного регулирования импорта товаров в России следует:

- сформировать систему консультационно-информационной, организационной и правовой поддержки бизнеса во внешнеэкономической сфере;
- упорядочить оказание политической и дипломатической поддержки российским компаниям;

- постоянно усовершенствовать механизм принятия решений во внешнеэкономической сфере, что улучшит координацию между ветвями власти по разработке стратегических решений (включая вопросы совершенствования законодательства и повышения эффективности правоприменительной практики) и тактики их реализации;
- создать систему управления экономическими и политическими рисками на глобальных рынках;
- принять меры в области укрепления кадрового потенциала, в частности, усовершенствовать образовательные программы, расширить изучения языков, подготовку и переподготовку госслужащих в сфере внешнеэкономической деятельности.
- государственная поддержка промышленных предприятий в виде налоговых льгот и льготных кредитов;
- регулирование цен на продукцию естественных монополий;
- государственная поддержка прикладных исследований и приоритетных направлений в области фундаментальных исследований;
- жесткий финансовый и валютный контроль за деятельностью предприятий, занимающихся ВЭД;
- проведение реформы в таможенной политике по отмене всех импортных льгот по уплате таможенных пошлин по товарам, которые Россия способна производить сама с одновременным снижением пошлин на сырье для российских производителей, которое невозможно произвести в России.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В рамках проведенного исследования сущности и классификации импортных операций мы пришли к выводу, что импортными являются товары, ввозимые на таможенную территорию России.

Ввозимый на таможенную территорию товар находится под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы до совершения необходимых формальностей и уплаты причитающихся таможенных платежей.

Изучив принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности мы пришли к выводу, что внешнеторговая деятельность является интенсивно развивающейся и значимой частью экономической жизни Российской Федерации, характерной для современного этапа развития страны.

Внешнеторговая деятельность регулируется как национальными правовыми нормами, так и двусторонними и многосторонними соглашениями.

Проанализировав объемы российского импорта за 2013-2016 года нами был сделан вывод, что прошедший 2016 год стал одним из самых неудачных за последние четыре года с точки зрения внешней торговли. Объемы импорта в стоимостном выражении упали до минимумов последних четырех лет. Падение курса рубля стало одной из главных причин сокращения поставок – закупка импортных товаров стала обходиться значительно дороже для российского покупателя, чем раньше. Кроме того, на них повлияло падение потребительского спроса и сокращение промышленного производства в ряде отраслей, которое было особенно характерно для первой половины года.

Проведя анализ товарной структуры российского импорта мы пришли к выводу, что в товарной структуре импорта из стран дальнего зарубежья основную долю занимают машины и оборудование. Из-за торговых ограничений – высоких пошлин и утилизационного сбора, а также размещения производств иностранных компаний непосредственно на территории страны снизился импорт легковых и грузовых автомобилей.

Товарная структура импорта товаров из стран СНГ в последние годы начинает изменяться – с каждым годом становится всё больше доля продовольственных товаров. В 2016 году она увеличилась по отношению к 2015 году. Продовольственное эмбарго, введенное Россией, заставляет страны искать поставщиков из других стран, а удобство логистики и низкие цены дают преимущества странам СНГ.