

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**МЕСТО ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ
ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 64к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Кустарева Павла Анатольевича

Научный руководитель
доцент кафедры
социальных и гуманитарных дисциплин _____ С.Б. Кордуба
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Влияние общих экономических факторов на деятельность таможенной службы Российской Федерации обусловлено тенденциями, формирующимися в современной мировой экономике. С одной стороны, происходит процесс глобализации мирового хозяйства, ужесточающий мировую конкуренцию, а с другой — рост региональной интеграции как способа улучшения конкурентоспособности отдельных стран и регионов.

Переход российской экономики на путь инновационного развития и модернизации предполагает расширение внешнеэкономических связей как источника экономического роста, внедрение передовых технологий, доступ к международным финансовым ресурсам, наполнение внутреннего рынка качественными потребительскими товарами, а также способствует выходу российских компаний на мировой рынок.

Негативное влияние основных мировых экономических факторов обусловлено возможностью ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижения объемов внешнеторгового оборота, замедления темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, спада промышленного производства и иными негативными явлениями.

Воздействие технологического фактора на деятельность таможенных органов характеризуется комплексной автоматизацией и информатизацией всех направлений деятельности. Следствием этого процесса является возникновение потенциальных угроз информационной безопасности таможенных органов. С учетом этого процесс внедрения достижений науки и техники в деятельность таможенных органов должен сопровождаться не только повышением прозрачности отдельных таможенных процессов, но и совершенствованием мер обеспечения информационной безопасности.

Активизация внешнеэкономических связей Российской Федерации, вызывающая внимание к деятельности таможенных органов в виде оценки вклада в формирование условий ведения бизнеса в Российской Федерации, а также наличие возможностей и угроз со стороны внешней среды обуслови-

вает необходимость целенаправленного совершенствования таможенной службы Российской Федерации по направлениям ее деятельности.

Внешнеэкономическая политика России направлена на интеграцию с мировой экономикой, активное включение в международную торговлю. Одним из условий упрощения и ускорения выполнения таможенных формальностей являются единые правила, регулирующие перемещение товаров через таможенные границы стран торговых партнеров России. Контроль как одна из функций управления в области таможенного дела, направленная на обнаружение и устранение отклонений в функционировании системы от нормативно-правовых требований, а также на выявление причин таких отклонений и на совершенствование самого нормативного регулирования, выступает важнейшей гарантией установления режима законности в таможенном деле.

Результативность таможенного контроля заключается в обеспечении перемещения товаров через таможенную границу РФ с соблюдением законов и норм, определенных таможенным законодательством России. Гарантию соблюдения этих норм при перемещении товара обеспечивает только достаточно полный таможенный контроль. Вместе с тем упрощение формальностей, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, и сокращение времени таможенного оформления не позволяют осуществлять достаточно полный таможенный контроль непосредственно при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ.

Роль и место таможенного контроля в системе внешнеэкономических связей современного государства обусловили внимание ученых к исследованию проблемы таможенного контроля. Результаты этих исследований нашли отражение в зарубежной и отечественной литературе. В Российской Федерации направления развития теоретических исследований в области государственного регулирования экспортно-импортных операций и таможенного контроля в современных условиях во многом определяются трудами таких авторов, как Э. Э. Батизи, Б. Н. Габричидзе, П. В. Дзюбенко, А. Д. Ершов, А.

П. Киреев, А. И. Козырин, О. В. Маркина, Л. И. Попова, В. Г. Свиноухов и др.

Целью дипломного исследования является анализ теоретических и практических основ организации таможенного регулирования экспортно-импортных операций и определение места таможенного контроля в структуре внешнеэкономической политики РФ.

Для реализации поставленной цели потребовалось решить следующие **задачи**:

- раскрыть сущность и общие положения, а также формы и порядок проведения таможенного контроля;
- изучить категории экспертизы и исследования при осуществлении таможенного контроля;
- выявить особенности применения уголовной и административной ответственности за таможенные правонарушения;
- провести мониторинг деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля;
- определить возможности и пути совершенствования системы таможенного контроля в регулировании экспортно-импортной деятельности в России.

Объектом исследования выступает действующая система таможенного контроля экспортно-импортных операций в Российской Федерации.

Предметом дипломного исследования выступают отношения между хозяйствующими субъектами и Федеральной таможенной службой, складывающиеся в процессе осуществления таможенного контроля.

Методологической основой исследования послужили диалектический метод познания, предполагающий изучение экономических процессов в их постоянном развитии, взаимосвязи и взаимообусловленности.

При подготовке дипломного исследования изучались работы ведущих российских ученых и зарубежных исследователей в области теории и практики проблем таможенного регулирования экспортно-импортных операций, а

также положения Таможенного кодекса, опубликованные материалы Министерства экономического развития и торговли РФ, Федеральной таможенной службы РФ, Федеральной налоговой службы РФ, Федеральной службы государственной статистики, законодательных и нормативных актов Российской Федерации.

Структура работы: работ состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе дипломного исследования говорится о теоретических основах осуществления таможенного контроля. Рассмотрев вопрос о формах таможенного контроля, мы пришли к следующим выводам, что перечисленные формы позволяют наиболее полно и точно выполнить возложенные на таможенные органы функции и задачи по защите экономической безопасности России и по соблюдению установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через границу Российской Федерации. Должностные лица таможенного органа могут использовать как одну форму контроля, так и несколько, исходя из целесообразности их проведения. Перечисленные формы контроля являются такой юридической мерой воздействия, как принуждение. Можно сделать вывод, что только таможенные органы как органы государственной исполнительной власти имеют право осуществлять таможенный контроль в Российской Федерации на основе действующего законодательства в сфере таможенного дела. В соответствии с решением Комиссии Таможенного союза таможенная экспертиза проводится как в помещении таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу, так и вне, если это необходимо по характеру исследования, либо в силу невозможности доставить материалы, документы, пробы и образцы на таможенную экспертизу.

Организация проведения таможенных экспертиз возлагается на руководителя таможенного органа или иной уполномоченной организации, про-

водящей таможенную экспертизу. Поступившие на таможенную экспертизу материалы, документы, пробы и образцы рассматриваются руководителем таможенного органа или иной уполномоченной организации, проводящей таможенную экспертизу, и передаются исполнителю в течение рабочего дня, а в случае их поступления в нерабочие дни — в первый рабочий день, следующий за выходным или праздничным днем.

Действующие нормы Таможенного кодекса Таможенного союза раскрывают понятие нарушений таможенных правил. Таковыми признаются действия или бездействия лица, посягающего на установленный законодательством порядок перемещения, таможенного контроля и таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу РФ, на порядок обложения таможенными платежами и их уплаты, предоставления таможенных льгот и пользования ими, за которые кодексом предусмотрена ответственность.

Из проведенного исследования следует выделить четыре основные группы нарушений таможенных правил:

- нарушения, связанные с порядком перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств;
- нарушения, связанные с порядком таможенного контроля и таможенного оформления;
- нарушения, связанные с обложениями таможенными платежами и их уплатой;
- нарушения, связанные с предоставлением таможенных льгот и пользованием ими, за которые кодексом предусмотрена ответственность.

Во второй главе приведен анализ показателей деятельности таможенных органов по осуществлению таможенного контроля в структуре внешнеэкономической деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Из проведенного нами исследования следует, что ускорение интеграционных процессов и глобализация экономических связей сопровождались качественными изменениями функций и роли таможенного дела в реализации внутренней и внешней политики, проявившимися в создании межгосударственных зон свободной торговли и таможенных союзов.

Тема таможенного контроля является одной из важнейших в сфере таможенного дела. Таможенный контроль во многом определяет характер и содержание деятельности таможенных органов. Основная цель таможенного контроля — выявление путём различных проверок соответствия таможенных операций и действий положениям и нормам таможенного законодательства, поэтому правовое регулирование этой части таможенного дела является развёрнутым и дифференцируемым и осуществляется Законами РФ, Таможенным кодексом РФ, а также многочисленными правилами проведения таможенного контроля, определяемыми Федеральной таможенной службой.

В настоящее время одной из первоочередных задач, стоящих перед Россией, являются выработка рациональной внешнеэкономической политики, благоприятных условий для продвижения российских товаров на внешние рынки, развитие сотрудничества в сфере международной торговли. Переживая серьёзные трудности, остро нуждаясь в поддержке отечественных экспертов, страна стоит перед необходимостью защиты национальных интересов, из которых первоочередные — экономические.

Проведенный мониторинг внешнеторгового оборота и деятельности таможенных органов в области таможенного контроля показал, что на сегодняшний день основными задачами по совершенствованию системы таможенного контроля в регулировании внешнеэкономической деятельности РФ являются:

- применение мер по повышению качества аналитической составляющей в области контроля за соблюдением мер тарифного регулирования и правомерности применения налоговых льгот;
- разработка совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений, касающихся совершенствования таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, в целях реализации курса на модернизацию и технологическое развитие страны, а также поддержку научно-технической сферы;
- обеспечение своевременности и обоснованности принятия решений о выпуске товаров путем расширения, систематизации и совершенствования информационной базы, в том числе за счет использования информационных ресурсов других федеральных органов исполнительной власти, а также Центрального банка Российской Федерации;
- повсеместная реализация механизмов обязательного предварительного информирования;
- переход на электронную форму декларирования;
- совершенствование технологии проведения таможенными органами операций, связанных с осуществлением государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- развитие таможенных технологий в рамках реализации Концепции таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, дальнейшего упрощения и оптимизации контрольных процедур с учетом функционирования Таможенного союза, в том числе расширение практики применения технологии удаленного выпуска товаров;
- автоматизация процессов таможенного контроля, связанных с принятием решения о выпуске товаров в автоматическом режиме;
- ускорение таможенных операций при таможенном декларировании товаров в электронном виде;

- дальнейшее развитие системы управления рисками с учетом необходимости формирования нормативно-правовой, методологической и информационно-технической основы единой системы управления рисками Таможенного союза;
- развитие субъектно-ориентированного подхода в рамках системы управления рисками путем категорирования участников внешнеэкономической деятельности в целях реализации принципа выборочности при проведении таможенного контроля;
- определение приоритетных отраслей экономики, развитие которых создает привлекательный инвестиционный климат, а также применение отраслевого подхода при проведении таможенного контроля;
- обеспечение прозрачности осуществления таможенных операций, сокращение времени и количества документов, необходимых для совершения таможенных процедур при импорте (экспорте) товаров;
- совершенствование механизмов обеспечения соблюдения запретов и ограничений в части исключения двойного толкования перечней (списков) подконтрольных товаров при их отнесении (неотнесении) к объектам таможенного контроля;
- предотвращение и пресечение международной торговли контрафактной продукцией путем расширения перечня объектов интеллектуальной собственности, подлежащих защите таможенными органами, расширения полномочий таможенных органов по пресечению правонарушений в сфере интеллектуальной собственности, в том числе с использованием последних достижений науки и техники;
- совершенствование законодательства Российской Федерации о таможенном деле, а также законодательства Российской Федерации, регулирующего создание и функционирование особых экономических зон, путем его унификации с международными стандартами в области таможенного дела;

- совершенствование правовой базы международных интеграционных объединений;
- обеспечение межведомственного электронного взаимодействия при выполнении функций в сфере контроля перемещения товаров и транспортных средств через государственную границу Российской Федерации;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части отмены валютного регулирования и валютного контроля, включая оформление паспорта сделки, при экспорте несырьевых товаров;
- обеспечение безбумажного информационного обмена с Центральным банком Российской Федерации и уполномоченными банками в системе валютного контроля.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что таможенный контроль — это один из базовых институтов национальной экономики, который в настоящее время функционирует в системе ВЭД довольно успешно и имеет большой потенциал развития и совершенствования.