

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**СПЕЦИФИКА ТЕХНИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ТАМОЖЕННОГО КОН-
ТРОЛЯ, ПРИМЕНЯЕМЫХ ТАМОЖЕННЫМИ ОРГАНАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студента 6 курса 64к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
социально-гуманитарного факультета
Санжарова Родиона Юрьевича

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Л.А. Кабанина
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Все большая интеграция Российской Федерации в мировые экономические процессы влечет за собой заметное увеличение грузопотока через ее территорию. Данный факт, естественно, отражается на работе таможенных органов, загрузка которых в этой связи возрастает в несколько раз. Наибольшую трудность среди всех видов таможенного контроля представляет проверка содержимого крупногабаритных грузов и транспортных средств: авиационных, морских, железнодорожных контейнеров, грузовых автомашин, рефрижераторов. Таможенный контроль указанных объектов предполагает проведение целого комплекса трудоемких и длительных разгрузочно-погрузочных работ. Практика показала, что на проведения этих процедур для одного транспортного средства уходит 2—3 часа. Таким образом, большинство транспортных средств, следующих через границы Российской Федерации, проходят таможенное оформление только на основании представленных документов, фактически без необходимой реальной идентификации содержимого.

Решение этой проблемы руководство Федеральной таможенной службы нашло в применении разнообразных технических средств таможенного контроля.

Опыт мировой таможенной практики, изученный отечественными специалистами, показал, что наиболее эффективной техникой в настоящее время является инспекционно-досмотровые комплексы, позволяющие за 3—5 минут без вскрытия и разгрузки транспортного средства получить его изображение и изображение перевозимых в нем товаров с характеристиками, позволяющими их идентифицировать. Также комплекс позволяет обнаруживать в конструкционных узлах транспортных средств предметы, запрещенные к перевозке.

Улучшение технической оснащённости таможенных постов и таможен специальной техникой и средствами, облегчающими производства таможенного досмотра, является одним из основных направлений усиления работы

по пресечению контрабанды. Таким образом, изучение данной темы актуально.

Цель исследования — определить современное состояние, проблемы и пути решения использования технических средств таможенного контроля.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие, принципы и виды технических средств таможенного контроля.
2. Показать порядок применения технических средств таможенного контроля.
3. Представить анализ использования технических средств таможенного контроля.
4. Раскрыть особенности мобильных инспекционно-досмотровых комплексов как оптимального варианта развития технических средств таможенного контроля.
5. Выявить проблемы и пути решения использования технических средств таможенного контроля.

Объект исследования — правоотношения, возникающие при использовании технических средств таможенного контроля в таможенных органах.

Предмет исследования — нормы таможенного и финансового права, регулирующие правомерность использования технических средств при таможенном контроле.

Нормативно-правовая база исследования: Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. 12.08.2016), Приказ ФТС России от 24.01.2005 № 52 «Об утверждении Концепции создания системы таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств», Приказ ФТС России от 07.02.2008 № 113 «Об утверждении Комплексного плана мероприятий по вводу в эксплуатацию и использованию инспекционно-досмотровых комплексов (ИДК) при таможенном контроле товаров и транспортных средств в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации».

Теоретическая основа исследования. В исследовании использованы фундаментальные положения в области таможенного права, среди которых можно выделить труды известных российских ученых-теоретиков: М. И. Байтина, С. Н. Братуся, Н. М. Вагиной, В. Н. Карташова, А. В. Малько, Н. И. Матузова, В. М. Реуфа, Е. В. Скурко, Ф. Н. Фаткуллина, С. Е. Фролова, Б. В. Шейндлина, Л. С. Явича.

Теоретическая и практическая значимость исследования. В исследовании показано значения использования технических средств таможенного контроля, подробно рассматриваются основные положения по организации и применению технических средств таможенного контроля. Представлен анализ использования технических средств таможенного контроля и раскрыты особенности мобильных инспекционно-досмотровых комплексов как оптимального варианта развития технических средств таможенного контроля.

Методы исследования: теоретический и практический анализы, формально-юридический метод, метод сравнения и обобщения, метод анализа и синтеза.

Структура работы: работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Технические средства таможенного контроля — специальные установки, аппараты, детекторы, анализаторы, инструменты, приспособления и другие технические средства, применяемые должностными лицами таможенных органов при проведении таможенного контроля в целях обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации о таможенном деле и международных договоров, контроль за исполнением которых возложен на таможенные органы.

Технические средства таможенного контроля условно можно разделить на следующие виды:

— досмотровая рентгеновская техника;

- инспекционно-досмотровые комплексы;
- технические средства поиска;
- технические средства идентификации;
- технические средства дознания;
- технические средства визуального наблюдения;
- технические средства оперативной связи;
- досмотровый инструмент;
- средства наложения таможенного обеспечения.

Таможенному контролю с применением технических средств подвергается как содержимое объектов таможенного контроля, так и сами объекты. Например, личные вещи, находящиеся в багаже пассажиров, — это содержимое, а ручная кладь, багажные сумки, чемоданы, коробки, где они размещаются, — это объекты таможенного контроля. Аналогично подвергаются таможенному контролю товары, перевозимые в транспортных контейнерах (содержимое), и сами контейнеры (объекты).

Основными принципами применения технических средств таможенного контроля являются: правомерность применения; научная обоснованность; не причинение ущерба и неправомерного вреда объектам таможенного контроля; сохранность обнаруженного предмета таможенного правонарушения; этичность; эффективность; экономичность.

Видовое множество технических средств таможенного контроля позволяет использовать их для различных объектов таможенного контроля. Интраскопическая техника применяется во всех случаях таможенного досмотра для проверки сопровождаемого и несопровождаемого багажа пассажиров, международных почтовых отправлений и товаров в мелких, среднегабаритных и крупногабаритных тарах.

Стационарные металлоискатели применяются для обнаружения огнестрельного и холодного оружия, скрытого под одеждой человека при проведении таможенного досмотра в аэропортах, ж/д вокзалах, залах оформления и т. п., где очень большой поток прохождения людей.

Технические средства контроля носителей аудио- и видеоинформации применяются для просмотра, прослушивания и стирания аудиоинформации и видеоинформации, записанной на магнитных носителях, при экспорте и импорте этих технических носителей информации.

Результаты применения технических средств определяют весь ход дальнейшего процесса таможенного контроля. Именно с их помощью может быть установлена достоверность и подлинность представленных на перемещаемые объекты документов, именно технические средства позволяют установить соответствие содержимого товаров и транспортных средств данным декларирующих их документов, подтвердить правильность классифицирования товара в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельностью в оперативных условиях.

Эффективный таможенный контроль в условиях все возрастающего грузопотока невозможен без решения инфраструктурной проблемы, в первую очередь без строительства и оснащения пунктов пропуска.

Важным фактором ускорения процесса таможенного контроля и таможенного оформления является использование современных технических средств таможенного контроля, например, инспекционно-досмотровые комплексы.

Товары являются основными объектами таможенного контроля, но главные среди них для России — стратегически важное минеральное сырье: сырая нефть, продукты переработки нефти, углеводородное сырье (бензол, стирол, фенол), природный газ, электроэнергия, металлы (драгоценные, цветные, щелочные, щелочно-земельные и редкоземельные), сырье для их производства, сплавы, металлические порошки, полуфабрикаты, прокат цветных металлов, деловая древесина, пиломатериалы, продукция целлюлозно-бумажной промышленности, а также азотные и фосфорные минеральные удобрения, пшеница, этиловый неденатурированный спирт, рыба и морепродукты, необработанные алмазы и другие драгоценные материалы.

Способы перемещения этих товаров через таможенную границу различны. Например, нефть, нефтепродукты и газ могут транспортироваться как по международным магистральным трубопроводам, так и в наливных емкостях (цистернах, танках судов). Дистанционное получение информации об объемах этих товаров требует нестандартного технического решения.

Трубопроводный транспорт наиболее проблематичен и сложен с точки зрения обеспечения эффективного фактического таможенного контроля. Это объясняется тем, что трубопроводы работают в непрерывном цикле, а коммерческий учет, диагностика энергоресурсов по поставщикам, потребителям и экспортерам производятся на приемосдаточных пунктах, расположенных, как правило, за пределами таможенной территории Российской Федерации.

В настоящее время таможенный контроль экспорта энергоресурсов осуществляется не по факту, а только документально, на основании представляемых получателем документов, сверяемых с декларированными данными.

Для контроля таких товаров используют научно-технические методы дистанционного поиска предметов и веществ, которые можно разделить на две большие группы: пассивные и активные.

Максимальной гибкостью применения для решения оперативных задач среди модификаций техники обладают мобильные инспекционно-досмотровые комплексы. Зачастую стационарная установка инспекционно-досмотровых систем нецелесообразна. Именно поэтому использование мобильных рентгенотелевизионных досмотровых систем является идеальным решением. Время подготовки такой системы из походного состояния в рабочее от пятнадцати минут до одного часа. С точки зрения энергетики излучения среди мобильных инспекционно-досмотровых комплексов существует разделение на низкоэнергетические, среднеэнергетические и высокоэнергетические.

Использование технических средств таможенного контроля направлено на визуализацию содержимого крупногабаритных объектов и отождествле-

ние находящихся там материалов, предметов и веществ с материалами, предметами и веществами, зафиксированными в таможенных декларациях и иных товаросопроводительных документах.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Активное экономическое развитие стран, рост внешнеэкономических связей, продолжающаяся интеграция в мировую экономику неизбежно приводят к увеличению пассажирооборота и количества транспортных средств и товаров, пересекающих таможенную границу государств. В связи с этим необходима модернизация и усовершенствование работы таможенных органов в области таможенного контроля товаров и транспортных средств. Это достигается планированием и постепенной реализацией на практике специальных мероприятий.

Использование современных информационных технологий, технических средств таможенного контроля в деятельности таможенных органов облегчает процесс таможенного контроля, повышает пропускную способность пунктов пропуска на границе, что в итоге существенно сокращает время таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Технические средства таможенного контроля — это комплекс специальных технических средств, применяемых таможенными службами непосредственно в процессе оперативного таможенного контроля всех видов, перемещаемых через государственную границу объектов с целью выявления среди них предметов, материалов и веществ, запрещенных к ввозу и вывозу, или не соответствующих декларированному содержанию.

Таким образом, можно сделать вывод, что технические средства таможенного контроля являются одним из неотъемлемых элементов в повседневной досмотровой работе оперативных работников таможен, без которых невозможно обеспечение своевременного и качественного таможенного контроля.

Высокая результативность достигается путем комплексного применения технических средств на каждом этапе таможенного контроля, независимо от объекта исследования.

Использование технических средств при проведении таможенного контроля позволяет обследовать труднодоступные места товаров и транспортных средств, а также приводит к значительным снижениям трудозатрат и времени таможенного контроля. Для визуального наблюдения за оперативной обстановкой в зонах таможенного контроля используется аппаратура радиолокационного типа, совмещенная с техническими средствами оптического или оптико-телевизионного наблюдения, работающими в условиях любой видимости.

Также в дипломной работе были предложены основные направления совершенствования использования технических средств таможенного контроля:

1. Внедрение в деятельность таможенных органов новых технологий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления и таможенного контроля, повышение эффективности таможенного контроля крупногабаритных грузов и транспортных средств, информационная поддержка деятельности правоохранительных подразделений таможенных органов.

2. Организация таможенными органами эффективного противодействия международному терроризму, организованной преступности и незаконному перемещению через таможенную границу Российской Федерации оружия, боеприпасов, наркотических и взрывчатых веществ, взрывных устройств.

3. Включение инспекционно-досмотрового комплекса в единое информационное поле таможенных органов, организация обмена информацией о контроле с помощью инспекционно-досмотрового комплекса между таможенными органами, с внешними организациями, в том числе зарубежными.

4. Должна быть создана система технических средств таможенного контроля, состоящая из инспекционно-досмотрового комплекса различных типов и модификаций, размещенных в пунктах пропуска, организовано управление данной системой и электронный обмен информацией по каналам единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

Наиболее трудными задачами для таможенного контроля всегда являются крупногабаритные объекты: легковые и грузовые автомобили, контейнеры, трейлеры, железнодорожные вагоны и т. п. Таможенный досмотр содержимого транспортных средств связан с необходимостью выполнения длительных погрузочно-разгрузочных работ, наличия специальных помещений и выделенных для этого зон, выделения дополнительной штатной численности персонала таможни. Поэтому всегда проводятся только единичные выборочные досмотры.

Для решения проблем, вызванных необходимостью проведения досмотра, в таможенных органах внедрены в эксплуатацию два вида специальных технических комплексов для таможенного контроля, получивших название:

- мобильный инспекционно-досмотровый комплекс, если система установлена на базе грузового автомобиля;
- стационарный инспекционно-досмотровый комплекс, если система устанавливается «на земле» обычно в стационарном помещении.