

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

ФОРМЫ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

студентки 6 курса 64к группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»,
социально-гуманитарного факультета
Ушаковой Алёны Сергеевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных
и гуманитарных
дисциплин _____

И.В. Турбин

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных
и гуманитарных дисциплин
кандидат педагогических наук,
доцент _____

Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

Балашов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Развитие международной торговли потребовало приведения российского таможенного законодательства в соответствии с мировыми стандартами. Важным шагом на пути его унификации стало принятие Таможенного кодекса Таможенного союза, вступившего в силу 6 июля 2010 года. Этот правовой акт вызвал повышенный интерес со стороны таможенных органов и участников внешнеэкономической деятельности. В нем учтены направления таможенной политики в условиях расширяющегося процесса интеграции России в мировую экономическую систему. Таможенный кодекс Таможенного союза насквозь пронизан идеями, которые позаимствованы из международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, устанавливающей стандарты и правила, необходимые для достижения предсказуемости, последовательности и открытости при реализации таможенной политики. В нем содержится множество новел, касающихся порядка осуществления таможенного оформления и таможенного контроля товаров и транспортных средств.

Глобализация экономики, возможность применения современных информационных технологий побуждают государство совершенствовать правила проведения таможенного контроля.

В новом Таможенном кодексе Таможенного союза таможенному контролю посвящен раздел, в котором содержатся правовые нормы, регулирующие время и место, формы и порядок проведения таможенного контроля и процедуру проведения экспертизы.

В настоящее время таможенный контроль осуществляется исключительно в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства. Стратегия развития правового регулирования таможенного контроля определяется, исходя из принципа выборочности, основанного на использовании системы управления рисками, что выступает новеллой законодательства.

Показателем эффективности процедуры таможенного контроля является расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства. В связи с тем, что большинство таких нарушений совершаются с целью сокращения размера уплачиваемых таможенных платежей, посредством таможенного контроля государство обеспечивает выполнение своих фискальных задач.

Участники внешнеэкономической деятельности при осуществлении таможенного контроля нередко сталкиваются с правовыми проблемами. Так, одним из нововведений стала возможность проведения таможенной ревизии после того, как товары будут выпущены в свободное обращение и переданы лицам, осуществляющим оптово-розничную торговлю. В связи с этим возникает дискуссионный вопрос о праве таможенных органов изымать и арестовывать товар, находящийся у добросовестных приобретателей. Разрешение данной и других проблем позволит усовершенствовать правовое обеспечение контрольных мероприятий, проводимых таможенными органами, и оптимизировать их применение.

На современном этапе развития России крайне важно точно определить правовой статус всех субъектов таможенного контроля, включая основания ответственности таможенных органов при причинении возможного ущерба участникам внешнеэкономической деятельности. Жесткая правовая регламентация необходима для обеспечения баланса интересов государства в лице таможенных органов, с одной стороны, и прав и законных интересов остальных субъектов таможенных правоотношений, с другой стороны.

Цель исследования — комплексное исследование института таможенного контроля, правовых основ его осуществления и анализ особенностей организации форм и порядка его проведения.

Объект исследования — общественные отношения, регламентированные нормами таможенного законодательства Российской Федерации, возникающие в связи с осуществлением таможенного контроля.

Предмет исследования — положения действующего законодательства в области таможенного дела, регулирующие порядок проведения таможенного контроля и его основных форм.

Задачи исследования:

1. Раскрыть понятие, принципы, виды таможенного контроля.
2. Показать формы и порядок проведения таможенного контроля.
3. Рассмотреть технические средства таможенного контроля как часть таможенной инфраструктуры.
4. Представить особенности системы управления рисками как основного принципа таможенного контроля.
5. Провести анализ современного состояния посттаможенного контроля.

Теоретическая основа исследования. В ходе написания настоящей дипломной работы использовались учебные пособия, монографии и статьи отечественных и зарубежных авторов, таких как: В. К. Бабаева, М. В. Баглая, Т. Брэбана, А. М. Васильева, А. В. Малько, Н. И. Матузова, Б. Н. Топорнина, К. В. Шундикова, Т. С. Явича.

Теоретическая и практическая значимость исследования. В работе были рассмотрены понятие, принципы и формы таможенного контроля, проведен анализ значимости системы управления рисками в таможенной сфере и предложены пути совершенствования таможенного контроля.

Методы исследования: анализ литературы, связанной с данной темой, комплексный, системный, сравнительно-правовой, формально-логический, нормативно-логический, экономический методы.

Структура работы: дипломная работа состоит из двух глав, выводов по ним, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Российская таможенная служба играет важную роль в регулировании внешней торговли страны. Ее основной задачей является обеспечение соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования, а также создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу.

Таможенный контроль представляет собой действия должностных лиц таможенного органа, осуществляемые в установленной последовательности и направленные на обеспечение соблюдения действующего законодательства и установленного порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, в том числе соблюдение мер нетарифного регулирования при перемещении товаров и транспортных средств под определённый таможенный режим.

Основными задачами таможенного контроля являются:

1. Установление законности перемещения через таможенную границу товаров и транспортных средств.

2. Обнаружение товаров, запрещенных к ввозу, вывозу товаров, перемещение которых через таможенную границу допускается только с соблюдением установленных на этот счет положений и предоставление их незаконного перемещения.

3. Выявление товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу без документов.

4. Определение тарифного наименования товара согласно Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности, его цены, количества и качества.

К целям таможенного контроля относятся:

— определение соответствия досматриваемых товаров данным, заявленным в таможенной декларации;

— определение соответствия досматриваемых товаров нормам, установленным соответствующими регламентирующими перечнями и списками;

— контроль за разрешительным порядком перемещения товаров;

— классификация товаров по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности;

— определение стоимости, количества, качества.

Таможенный контроль проводится таможенными органами в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством государств-участников Таможенного союза. От имени таможенных органов таможенный контроль проводят должностные лица таможенных органов, уполномоченные на проведение таможенного контроля в соответствии со своими должностными (функциональными) обязанностями.

В соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза законодательство предусматривает проведение таможенного контроля в следующих основных формах:

— проверка документов и сведений;

— устный опрос;

— получение объяснений;

— таможенное наблюдение;

— таможенный осмотр;

— таможенный досмотр;

— личный таможенный досмотр;

— проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;

— таможенный осмотр помещений и территорий;

— учет товаров, находящихся под таможенным контролем;

— проверка системы учета товаров и отчетности;

таможенная проверка.

Особое внимание таможенные органы уделяют контролю за ввозом в страну оружия, боеприпасов, наркотических и психотропных веществ, печатной продукции, кино-, фото-, аудио- и видеоматериалов, направленных на пропаганду фашизма, возбуждение социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Таможенному контролю подлежат все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу физическими лицами. Формы контроля могут быть различными из числа разрешенных к применению действующим законодательством, а сущность таможенного контроля в этом случае заключается в проверке достоверности сведений, сообщенных при декларировании.

Таможенные органы на современном этапе применяют систему управления рисками для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю и форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам.

Любая система управления рисками для получения достаточных и эффективных результатов применения должна иметь механизмы проверки оценок степени риска, быть гибкой при оценке рисков, которые определены или выявлены впервые.

На сегодняшний день важное место в системе таможенного регулирования занимает отдельная форма таможенного контроля — посттаможенный контроль. Посттаможенный контроль — это таможенный контроль товаров и транспортных средств, проверка таможенных деклараций и товаросопроводительных документов после выпуска товаров.

При проведении посттаможенного контроля таможенные органы руководствуются определенными принципами и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

На сегодняшний день процедура таможенного контроля требует определенных коррективов.

Последовательное внедрение новых идей, принципов и механизмов, развивающих и совершенствующих деятельность таможенных органов Российской Федерации, вызывает необходимость разработки и применения оперативных процедур таможенного контроля.

Таким образом, можно сделать вывод, что совершенствование таможенного контроля должно проводиться в трёх направлениях:

- применение упрощенных таможенных процедур для крупных, законопослушных участников внешнеэкономической деятельности;
- совершенствование инструментов и форм таможенного контроля;
- совершенствование механизма классификации товаров и улучшение системы управления рисками.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таможенный контроль — это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы.

Таможенное законодательство таможенного Союза предусматривает проведение таможенного контроля в нескольких основных формах: проверка документов и сведений, устный опрос, получение объяснений, таможенное наблюдение, таможенный осмотр, таможенный досмотр, личный таможенный досмотр, проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков, таможенный осмотр помещений и территорий, учет товаров, находящихся под таможенным контролем, проверка системы учета товаров и отчетности и таможенная проверка. Обеспечивая полномасштабную реализацию задач таможенной службы, таможенные органы в случае необходимости могут использовать все формы

таможенного контроля, предусмотренные Таможенным кодексом Таможенного Союза.

В таможенной сфере рискованных ситуаций избежать невозможно, поэтому определение рисков и управление ими являются обязательной и важной частью работы сотрудников таможенных органов, обеспечивающих успешное функционирование таможенной системы в целом.

Система управления рисками — это основной базисный принцип современных методов таможенного контроля. Этот метод позволяет рационально использовать ресурсы таможенных органов, не уменьшая эффективности таможенного контроля, и освобождает большинство участников внешнеэкономической деятельности от излишнего бюрократического контроля. Процедуры, основанные на управлении рисками, позволяют контролировать производство таможенного оформления на участках, где существует наибольший риск, позволяя основной массе товаров и физических лиц сравнительно свободно проходить через таможенную границу Таможенного союза.

Стратегия и тактика применения системы управления рисками определяется законодательством государств-членов Таможенного союза.

При проведении таможенного контроля таможенные органы руководствуются определенными принципами и ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств-участников Таможенного союза, контроль за исполнением, которого возложен на таможенные органы.

Основными принципами проведения посттаможенного контроля являются: законность, выборочность, взаимная административная помощь, взаимодействие с другими контролирующими государственными органами, а также участниками внешнеэкономической деятельности, сотрудничество с таможенными органами иностранных государств в соответствии с международными договорами.

Подводя итог, отметим, что таможенный контроль как один из видов государственного контроля устанавливает обязательность совершения определенных действий как со стороны таможенных органов, так и со стороны лиц, перемещающих товары и транспортные средства. Таким образом, таможенный контроль составляет основу, на которой выстраиваются все правоотношения, возникающие в процессе перемещения товаров и транспортных средств.

Таможенный контроль предполагает определенные обязанности и права, которые вызывают совершение соответствующих действий со стороны таможенных органов. Все таможенные процедуры вытекают из осуществления таможенного контроля. Любая процедура предполагает проведение контрольных действий должностными лицами таможенных органов: проверка документов, получение объяснений, осмотр и досмотр товаров и транспортных средств и т. д.