

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ПРОБЛЕМЫ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ  
ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ  
ОТПРАВЛЕНИЯХ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Камышова Максима Александровича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н. А Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Таможенный контроль является важнейшей составляющей таможенного дела. Именно он, в конечном счете, определяет эффективность деятельности таможенных органов. В соответствии с одним из основных принципов перемещения товаров через таможенную границу все товары, перемещаемые через таможенную границу, подлежат таможенному контролю в порядке, установленном таможенным законодательством ЕАЭС и законодательством государств – членов ЕАЭС. Согласно ТК ТС таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС и законодательства государств – членов ЕАЭС.

Актуальность таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли обусловлена тем, что электронная торговля с каждым годом становится все популярнее и является одним из достаточно удобных и, как следствие, распространенных способов перемещения через таможенную границу ЕАЭС товаров физическими лицами для личного использования.

Целью данной работы является исследование таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли.

Объектом исследования являются международные почтовые отправления, пересылаемые через таможенную границу ЕАЭС.

Предмет исследования – таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Реализация поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- изучение специализированного понятийного аппарата;
- анализ развития современной электронной торговли;

- изучение и обобщение нормативно – правовой базы, определяющей организацию таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях;
- анализ организации таможенного контроля товаров, перемещаемых в МПО, в регионе деятельности Приволжского таможенного управления;
- разработка путей повышения эффективности таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

*Теоретическую и правовую основу* исследования составили работы таких ученых-правоведов, как Вагин В.Д., Костин А.А., Моисеева Н.К., Сенотрусова С.В. и др.

*Нормативно-правовую основу* исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного Союза, Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан от 18.06.2010 (ред. от 08.05.2015) «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу...», Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 338 (ред. от 16.08.2012) «Об особенностях пересылки товаров в международных почтовых отправлениях» и т.д.

*Методология* исследования строилась с учетом многоплановости темы, а также поставленных целей и задач. В ходе исследования были применены такие общенаучные методы, как: диалектический, формально-логический, а также методы анализа и синтеза.

В соответствии с целью и задачами была построена *структура дипломной работы*. Она состоит из введения, 3 глав, включающих 9 параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

**Первая глава** дипломной работы «Теоретические аспекты таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли» посвящена изучению понятия, таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях. Под международными почтовыми отправлениями (МПО) понимаются почтовые отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории Российской Федерации, поступающие на таможенную территорию Российской Федерации либо следующие транзитом через эту территорию. Порядок перемещения товаров для личного пользования в международных почтовых отправлениях в адрес физических лиц определен нормативно-правовыми документами.

Автором был дан анализ видов МПО и их характеристика.

Приведены особенности порядка совершения таможенных операций в отношении товаров, перемещаемых в МПО.

В условиях стремительного совершенствования информационных технологий Россия активно развивает сотрудничество с зарубежными странами, что способствует постоянному увеличению перемещаемых через границу различных товаров и услуг. Поэтому представляется целесообразным анализ особенностей электронной торговли товарами в современных условиях.

В будущем рынок электронной коммерции будет только расти. Темпы этого процесса очень высоки. Причиной является постоянное увеличение интернет пользователей из – за доступности мобильных устройств в массы. Так же, все больше увеличивается реальных сервисов, которые переходят в виртуальную среду. Повышение интереса к интернет покупкам у потребителей являются; свобода выбора, удобство выбора и оценка выбора, которая возможна благодаря быстрому сравнению продуктов на нескольких сайтах одновременно. В совокупности это дает существенную экономию времени и средств.

Основными странами отправителями мелких пакетов и EMS являются; США, Китай, Япония, Южная Корея, Великобритания.

На сегодняшний день определены приоритетные одиннадцать пунктов международного почтового обмена, из которых три места (Международный почтамт, Прижелезнодорожный почтамт при Казанском вокзале, Шереметьево АОПП) работают круглосуточно. Кроме того, ФГУП «Почта России» представлена презентация нового объекта ММПО – 2 автоматизированного места международного почтового обмена. На этот объект МПО будут направляться из аэропортов Шереметьево, Внуково и Домодедово, а также те МПО, которые поступают в Москву автомобильным транспортом. Сейчас в среднем за день в РФ поступает до 100 тонн МПО, а количество обработанных МПО за сутки составляет в среднем 190 тысяч штук.

Меры нетарифного регулирования не применяются в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в международных почтовых отправлениях в адрес физических лиц, а также в иных случаях, определяемых решением евразийской экономической комиссией.

Исходя из этого, мы можем определить, что в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях, не применяются меры нетарифного регулирования в следующих случаях:

- если стоимость указанных товаров не превышает пределов, предусмотренных ч. 3 ст. 316 ТК ТС ;
- если товары пересылаются в адрес физических лиц и предназначены для личного пользования;
- в иных случаях, определяемых Евразийской экономической комиссией.

**Глава 2** «Практические особенности таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли» посвящена анализу реализации системных таможенных функций при осуществлении таможенного контроля товаров,

перемещаемых в международных почтовых отправлениях, а также практике привлечения физических лиц к ответственности при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях. Также исследованы Проблемы, возникающие при таможенном контроле товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях.

Реализация вышеперечисленных системных таможенных функций сталкивается с определенными проблемами:

1. Разная законодательная база по регулированию операций, связанных с перемещением международных почтовых отправлений в ЕАЭС.

2. Несовершенство нормативно-правовой базы по Интернет-торговле в Российской Федерации. Действует только законопроект «Об электронной торговле», который не может обеспечить гарантиями по уровню обслуживания и качеству продукции население Российской Федерации.

3. Отсутствие данных о динамике международных почтовых отправлениях, что отражается на осуществлении контрольной функции таможенных органов.

4. Неэффективная работа национального почтового оператора «Почта России» по ряду инфраструктурных причин, что отражается на работе таможенных органов.

5. Недостаточное информационно-техническое обеспечение таможенных органов и национального почтового оператора «Почта России».

Решение данной проблемы возможно при внедрении программного обеспечения интегрированного с единой автоматизированной информационной системой таможенных органов, позволяющей в режиме реального времени отслеживать этапы обработки МПО; применении системы предварительного информирования таможенных органов о пересылке международных почтовых отправлений.

Таким образом, таможенное дело с позиции системного подхода представляется единой технологией реализации системных таможенных функций. При этом выполнение функций таможенных органов по

направлениям деятельности обеспечивается соответствующими таможенными технологиями. Соответственно, решение всех перечисленных выше проблем возможно комплексно, на основе системного подхода.

Участились случаи перемещения товаров, пересылаемых в МПО, по сопроводительным документам, оформленным с нарушением актов Всемирного почтового союза. В частности отсутствуют сведения о наименовании, количестве, стоимости вложений в графах почтовых таможенных декларациях CN 23. Имеются поступления на таможенный пост Международный почтамт МПО (при экспорте) из других мест международного почтового обмена без проведения таможенного оформления таможенными органами, утвержденными приказом и располагающимися в этих ММПО.

**В главе 3** «Совершенствование таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли» проанализированы направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли. Рассмотрены логистические аспекты перевозки товаров в международных почтовых отправлениях. Дана оценка социально-экономической эффективности при совершенствовании таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, в условиях развития электронной торговли.

В связи с развитием глобальной сети у каждого появилась возможность приобрести товар, находящийся в любой точке мира, поскольку благодаря осуществлению международных почтовых отправлений доставка таких товаров стала реальной. Стоит заметить, что главным преимуществом иностранных интернет - магазинов является цена на товар. Российский продавец вынужден продавать товары по более высокой цене ввиду того, что ему приходится уплачивать налоги, социальные взносы и таможенные пошлины, а иностранный интернет-магазин освобожден от таких затрат.

На сегодняшний день в КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за незаконное перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС (ст. 16.1 КоАП РФ), а также за не декларирование или недостоверное декларирование товаров (ст. 16.2 КоАП РФ).

Поскольку товар, перемещаемый посредством международных почтовых отправлений, декларируется отправителем, можно сделать вывод, что он и предстает декларантом. Однако на него не распространяется таможенное законодательство ЕАЭК, что позволяет ему уйти от ответственности при совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1, ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ.

В практике весьма актуальным может выступать случай, когда получатель и зарубежный отправитель товара договорились о том, чтобы декларант указал недостоверные сведения о товаре в целях уплаты получателем такого товара меньшей суммы таможенных пошлин и налогов. Однако тут возникает закономерный вопрос, как привлечь получателя товара, купленного в иностранном интернет - магазине, к ответственности. Данный вопрос не урегулирован таможенным законодательством ЕАЭС, поэтому представляется возможным выделить получателя такого товара в качестве самостоятельного субъекта совершения таможенных операций. В таком случае стоит дополнить ст. 4 ТК ТС соответствующей дефиницией термина «получатель товара».

Ввиду того, что такое физическое лицо также может совершить административное правонарушение, предусмотренное законодательством, представляется целесообразным разработать механизм привлечения его к административной ответственности.

Можно констатировать, что нормативно-правовая база, регулирующая таможенные правонарушения, в частности не декларирование либо недостоверное декларирование товаров, содержит пробелы, устранение которых будет способствовать совершенствованию работы должностных лиц таможенных органов. Такое явное несовершенство законодательства



позволяет существенному числу физических лиц, заказавших товары в иностранных интернет - магазинах, избегать уплаты таможенных пошлин и налогов в установленном размере, что отрицательно сказывается на выполнении фискальной функции ФТС и, как следствие, на пополнении федерального бюджета. Представляется целесообразным внести изменения в ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ, поскольку данные положения не предусматривают корректировку таможенной стоимости или документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений.

Предлагаются варианты изменения ограничений беспошлинного ввоза товаров, приведена оценка этих вариантов.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Проблемы, выявленные при изучении темы:

Разная законодательная база по регулированию операций, связанных с перемещением международных почтовых отправлений в ЕАЭС.

Несовершенство нормативно-правовой базы по Интернет-торговле в Российской Федерации.

Отсутствие данных о динамике международных почтовых отправлениях

Неэффективная работа национального почтового оператора «Почта России»

Недостаточное информационно-техническое обеспечение таможенных органов и национального почтового оператора «Почта России»

различия в толковании норм ст. 16.2 КоАП РФ таможенными органами и судами.

Предлагаются следующие пути решения выявленных проблем:

внести изменения в ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ, поскольку данные положения не предусматривают корректировку таможенной стоимости или документов, подтверждающих соблюдение запретов и ограничений.

необходимо перераспределить потоки поступающей международной почты, приблизив места ее прилета, первичной сортировки и таможенного досмотра к получателям

пересмотреть ставки таможенных пошлин для товаров интернет-торговли, пересылаемых в МПО

внедрении программного обеспечения интегрированного с единой автоматизированной информационной системой таможенных органов, позволяющей в режиме реального времени отслеживать этапы обработки МПО; применении системы предварительного информирования таможенных органов о пересылке международных почтовых отправлений

вести статистику МПО для отслеживания динамики

принять закон «Об электронной торговле», который сможет обеспечить гарантиями по уровню обслуживания и качеству продукции население Российской Федерации.