

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

Правовой статус Экономического оператора в Таможенном союзе  
Автореферат выпускной квалифицированной работы специалиста

Студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»

юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Коноваловой Виктории Андреевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного

и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. С начала своего функционирования Евразийский экономический союз рассматривается как модель мощного международного объединения, способного стать одним из центров современного мира. В настоящий момент членами Союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. Начиная с 2015 г. в рамках совершенствования таможенного законодательства в ЕАЭС появилась необходимость модернизации правового статуса уполномоченного экономического оператора.

Актуальность выбранной темы дипломной работы обусловлена тем, что сегодня очень трудно представить себе функционирование механизма международного товарооборота без существования посреднических услуг в цепи функционирования поставок товаров. Именно эти услуги существенно влияют на формирование целостных структур международного товарообмена, создавая фундамент, объединяющий в сеть отдельных участников международной цепи поставок. Нередко от реализаторов этих услуг, в особенности от их профессионализма (добросовестности, умений, быстроты действий и т.п.), зависит успех хозяйственной деятельности, проводимой ее субъектами. Институт уполномоченного экономического оператора (УЭО) является инновацией в таможенной практике государств – участников Таможенного союза и чрезвычайно важным шагом к развитию системы взаимодействия таможенной службы с участниками внешнеэкономической деятельности. Регулирование отношений на международно-правовом уровне является необходимым условием мирного сосуществования государств и позитивного развития межгосударственных связей. Для России международные таможенные отношения также приобретают важность в связи с участием нашего государства в ЕАЭС, а как известно уполномоченный экономический оператор лицо вовлеченное в

международные отношения и признанное национальным таможенным органом.

Объектом дипломной работы является, совокупность общественных отношений составляющие институт уполномоченного экономического оператора.

Предметом дипломной работы являются нормы таможенного законодательства, регулирующие деятельность экономического оператора в рамках ЕАЭС.

Целью данной работы будет являться анализ эффективности использования института уполномоченного экономического оператора.

Для достижения данной цели необходимо выполнение следующих задач:

1. Проанализировать современное состояния института уполномоченного экономического оператора.
2. Исследовать условия присвоения статуса уполномоченного экономического оператора.
3. Раскрыть особенности функционирования уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС.
4. Разработать предложения по решению проблем и перспективам развития института уполномоченного экономического оператора.

В процессе написания дипломной работы был проведен анализ нормативно-правовых актов РФ, в частности, Конституции РФ, Кодекс об административных правонарушениях, Таможенный кодекс Таможенного союза, а также научной литературы, монографий, научных статей, ресурсы Интернет. Теоретическую основу дипломной работы составляют труды российских ученых таких как: Гокинаева И.А, Дорошенко Г.И, Бакаева О.Ю, Жэбрик Э.Л. ,Некрасов Д.В и др.

Методология исследования строилась с учетом многоплановости темы, а также поставленных целей и задач. В ходе исследования были применены такие общенаучные методы, как: диалектический, формально-логический, а также методы анализа и синтеза.

В соответствии с целью и задачами была построена структура дипломной работы. Она состоит из введения, 3 глав, включающих 5 параграфов, заключения и списка использованных источников.

**Первая глава** дипломной работы посвящена становлению и развитию института уполномоченного экономического оператора. Несмотря на то, что институт уполномоченного экономического появился в правовой системе Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 6 июля 2010 года в связи с вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза(ТК ТС), практический интерес в его дальнейшем развитии на территории Таможенного союза (ТС) и Единого экономического пространства начал по-особому проявляться в период разработки основных направлений совершенствования таможенного администрирования в рамках Таможенного союза в 2012-2015годах , разработчиком которых выступила Евразийская экономическая комиссия в конце 2012 г. Согласно этому документу, который по сути остался на уровне проекта, было запланировано создание условий для обработки не менее 30% товарооборота уполномоченными экономическими операторами за счёт резкого снижения административных барьеров для добросовестных участников ВЭД (уполномоченных экономических операторов, таможенных перевозчиков).В том числе расширение упрощений, предоставляемых УЭО до объема, предусмотренного Киотской конвенцией и законодательством наиболее передовых в этом отношении стран.По состоянию на апрель 2015 года в общей сложности более 580 юридических лиц в ЕАЭС уже получили статус УЭО и право на специальные

упрощения, предусмотренные таможенным законодательством. На сегодняшний день их количество так же не превышает 600, что ничтожно мало по сравнению с Евросоюзом, где статус уполномоченного экономического оператора получили более 17 тысяч юридических лиц. Исходя из вышесказанного, автором было дано определение Уполномоченный экономический оператор — это юридическое лицо, отвечающее условиям, указанным в ст. 39 ТК ТС, которое вправе пользоваться специальными упрощениями, предусмотренными ст. 41 ТК ТС. Суть этого института, который является одним из главных элементов системы упрощения таможенных процедур и ускорения перемещения товаров через таможенную границу, в создании партнерских отношений между таможенными органами и предпринимательским сообществом. Вот какое определение УЭО дает начальник Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России Дмитрий Жуков: «лицо, участвующее в международном товарообороте в любом виде, признанное национальными таможенными органами соответствующим требованиям Всемирной таможенной организации либо аналогичным требованиям безопасности цепей поставок» УЭО может пользоваться следующими специальными упрощениями:

1. совершение таможенных операций, связанных с прибытием, убытием, таможенным декларированием и выпуском товаров, в первоочередном порядке;
2. непредоставление при помещении под таможенную процедуру таможенного транзита товаров, в отношении которых декларантом выступает оператор, обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, а также специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в случаях, когда предоставление обеспечения таких пошлин установлено при помещении товаров под таможенную процедуру таможенный транзит;

3.непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин при выпуске товаров при выпуске товаров до завершения проведения проверки таможенных, иных документов и (или) сведений или при назначении таможенной экспертизы, в отношении которых декларантом выступает оператор;

4.непредоставление обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов при помещении товаров, в отношении которых декларантом выступает оператор, под таможенную процедуру таможенного склада в случае, когда предоставление такого обеспечения установлено законодательством государств-членов ЕАЭС;

5.выпуск товаров до подачи декларации на товары;

6.проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых операторами;

7.приоритетное участие в проводимых таможенными органами пилотных проектах и экспериментах, направленных на сокращение времени и оптимизацию порядка совершения таможенных операций.

Свидетельство второго типа дает право оператору пользоваться следующими специальными упрощениями:

1.временное хранение товаров в сооружениях, помещениях (частях помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) оператора;

2.доставка товаров в зону таможенного контроля, созданную в сооружениях, помещениях (частях помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) оператора;

3.совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля (включая завершение таможенной процедуры таможенного транзита и

выпуск товаров, находящихся в сооружениях, помещениях (частях помещения) и (или) на открытых площадках (частях открытых площадок) оператора);

4.совершение таможенных операций в отношении товаров, находящихся в регионе деятельности таможенного органа, отличного от таможенного органа, которому осуществляется их таможенное декларирование, если такие таможенные органы находятся на территории одного государства-члена ЕАЭС;

5.проведение таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых операторами;

6.применение оператором средств идентификации, используемых таможенными органами.

Свидетельство третьего типа дает право оператору пользоваться специальными упрощениями, указанными в свидетельстве и первого, и второго типа.Евразийская экономическая комиссия может установить случаи и (или) категории товаров, когда отдельные специальные упрощения, предусмотренные для оператора, не применяются.

Сравнивая возможность пользоваться специальными упрощениями после того, как вступит в силу ТК ЕАЭС и таможенным кодексом 2010 г, то в соответствии с п.2.ст.41.ТКТС специальные упрощения, применяются только в случаях, если уполномоченный экономический оператор вправе выступать декларантом товаров, в отношении которых предполагается применение таких специальных упрощений. То есть разработчики Таможенного кодекса Таможенного союза изначально связывают правовой статус уполномоченного экономического оператора с правом применения специальных упрощений и наоборот. Другими словами, если нет возможности применения этих специальных упрощений, тогда нельзя получить статус уполномоченного экономического оператора.

**Во второй главе** описаны условия присвоения статуса УЭО. В Российской Федерации юридическое лицо для получения статуса уполномоченного экономического оператора не должно применять упрощенную систему налогообложения; у сотрудников, осуществляющих таможенные операции, таможенного представителя должны отсутствовать судимости за совершение преступлений в сфере экономической деятельности; в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или аренде юридического лица должны находиться помещения, открытые площадки или иные территории, предназначенные для временного хранения иностранных товаров и которые отвечают установленным требованиям (п. 4 ст. 88 Федерального закона "О таможенном регулировании в Российской Федерации"). Как и в Российской Федерации, в Республике Беларусь для получения статуса уполномоченного экономического оператора юридическое лицо должно осуществлять внешнеторговую деятельность в течение трех лет (п. 3.2 Положения о порядке выдачи свидетельства о включении в реестр уполномоченных экономических операторов и его отзыве). Для белорусских УЭО такой срок остался неизменным, тогда как для казахстанских и российских УЭО он увеличился.

Устанавливает новые положения и Раздел 8 ТК ЕАЭС «Деятельность в сфере таможенного дела. Уполномоченный экономический оператор». В проекте кодекса изменен перечень лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, включаемых в соответствующие реестры. Теперь такими лицами являются: таможенный представитель, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, таможенный перевозчик, владелец магазина беспошлинной торговли и владелец свободного склада. Уполномоченный экономический оператор вынесен за скобки деятельности в сфере таможенного дела, но продолжает являться «реестровым» лицом. Статус уполномоченного экономического оператора

присваивается юридическому лицу таможенным органом путем выдачи свидетельства о включении в реестр. Основанием для отказа юр. лицу о включении в реестр может стать один из таких факторов:

- просрочены сроки предоставления отсутствующих документов;
- наличие судимости за преступления в экономической сфере у руководителя, сотрудников, организующих и совершающих таможенные операции, таможенного представителя юр. лица;
- на дату подачи заявления в отношении юр. лица проводится процедура банкротства;
- не истекли 3 года со дня исключения из реестра, если основанием для исключения стало соответствующее административное правонарушение или уголовное преступление.

В случае изменения данных, поданных в заявлении, юр. лицо обязано проинформировать об этом соответствующий таможенный орган в течении 5 рабочих дней в письменной форме. При условии, что эти данные указаны в свидетельстве, соответствующий таможенный орган может рассматривать вопрос о выдаче нового свидетельства. Действие свидетельства может быть временно приостановлено или свидетельство может быть отозвано. Действие свидетельства приостанавливается в следующих случаях:

1. подано заявление о приостановлении деятельности;
2. подано заявление о возбуждении в отношении юр. лица процедуры банкротства;
3. нарушены условия присвоения статусу УЭО;
4. нарушены сроки и формы отчетности;
5. возбуждено дело по административному правонарушению в таможенной сфере;

б. возбуждено уголовное дело в отношении руководителя или сотрудника УЭО, предварительное расследование по которому является компетенцией таможенных органов.

**В третьей главе** проанализированы проблемы и перспективы развития института УЭО. Необходимо рассмотреть основные перспективные направления развития института УЭО видятся в следующем: во-первых, необходимо расширить круг лиц, претендующих на статус УЭО, предоставить возможность отправителю, получателю, перевозчику, экспедитору, представителю и остальным участникам поставки товаров стать экономическим оператором; во-вторых, для каждого участника процесса поставки товаров может быть введен набор льгот, который обусловлен спецификой его деятельности. Когда в поставке товара задействованы проверенные продавцы, отправители, перевозчики, брокеры, покупатели и получатели, это многократно увеличивает надежность и безопасность всей торговой цепочки. Это, в итоге, обеспечивает доверие таможенных органов и уменьшает затраты на таможенный контроль. При таком подходе таможенные органы могли бы уделять большее внимание не идентификации рискованности конкретной партии товара, а проверке и анализу деятельности импортеров, экспортёров и их контрагентов.

На теоретическом и законодательном уровне необходимо дать определения терминам «таможенные упрощения», «таможенные преимущества», «специальные упрощения», «правовой статус уполномоченного экономического оператора»;

**В заключении** работы, проведено комплексное исследование вопросов, касающихся правового статуса и проблемы осуществления деятельности УЭО. В ходе научно-исследовательской работы, проведено комплексное исследование вопросов, касающихся правового статуса и проблемы

осуществления деятельности УЭО. Рассмотрев всю совокупность теоретического и практического материала, затрагивающего данную тему, сформулировано следующие обобщающие выводы. Уполномоченный экономический оператор в Таможенном союзе - это юридическое лицо, которое должно отвечать определенному перечню общих требований и соблюдать определенные условия, а также отвечать определенным требованиям и соблюдать дополнительные условия, которые могут быть установлены в стране Таможенного союза. При условии выполнения всех требований и соблюдения всех условий, а также включении в соответствующий реестр юридическое лицо приобретает статус уполномоченного экономического оператора и может пользоваться специальными упрощениями. Следует отметить, что с каждым годом число юридических лиц, желающих получить статус уполномоченного экономического оператора в ЕАЭС, становится все больше. Это связано с предоставлением выгодных условий для таких участников внешнеэкономической деятельности, предусмотренных в законодательстве государств-членов Союза о таможенном регулировании.

Можно сделать вывод, что институт УЭО был внедрен, как необходимость обеспечения безопасного функционирования международных каналов поставок. Поэтому в первую очередь речь идет о безопасности жизни и здоровья населения. За несколько лет функционирования этого института были выявлены проблемы, решение которых найдено и оформлено в проекте ТК ЕАЭС. Межгосударственные органы Союза, занимающиеся разработкой данного Кодекса, приняли во внимание опыт других стран, не входящих в ЕАЭС, а также учли мнение представителей бизнес-сообщества. Несомненно, перечисленные выше преимущества, которые предусмотрены для уполномоченного экономического оператора, являются существенными и в случае успешной реализации данной новеллы, могут значительно облегчить деятельность

определенной категории участников ВЭД. Таким образом, институт уполномоченного экономического оператора продолжает развиваться и модернизироваться.