

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ КАК ФАКТОР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Платоновой Анастасии Сергеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Современное социально-экономическое положение Российской Федерации, отягощенное западными санкциями, политическим и идеологическим противостоянием между Россией и США с одной стороны, и Евросоюзом, с другой. На фоне беспокойной ситуацией на Юго-Востоке Украины, присоединения к Российской Федерации Крыма и Севастополя, военной антитеррористической операции России в Сирии, обуславливает чрезвычайную актуальность целенаправленной деятельности государства в сфере обеспечения экономической безопасности страны и российского общества.

Необходимость поддержания экономической безопасности – это устранение возможных и реальных экономически неблагоприятных факторов, угрожающих разрушению социально-экономической стабильности страны и отраслям народного хозяйства.

Вовремя выявленная, экономическая опасность, может потребовать комплекс профилактических действий от непосредственных угроз для экономической стабильности государства. Чтобы не усугубить последствия внешних и внутренних экономических атак, необходимо реагировать максимально быстро и своевременно ликвидировать угрозу, пока она не привела к масштабным социально-экономическим потрясениям в экономике.

Одним из рычагов воздействия на экономику страны, для ее развития и безопасности является таможенное регулирование внешнеторговой деятельности.

Однако таможенное регулирование способно оказывать положительное или разрушительное воздействие на экономику страны, это зависит и от выбранных методов и комбинации применяемых инструментов и механизмов регулирования. Так либерализация внешней торговли Российской Федерации и цен в 1990-х гг. привели к почти полному уничтожению целых отраслей народного хозяйства страны (легкой промышленности, сельского хозяйства, машиностроительной, научно-

технической), к импортной зависимости страны, сырьевой ориентации экспорта и структурных проблем в экономике¹.

Важно отметить, что рациональная внешнеторговая политика России позволяет существенно повысить экономическую безопасность государства в условиях жестких санкций против страны.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления внешнеторговой политики страны, между участниками внешнеэкономической деятельности и государством в лице таможенных органов, в рамках обеспечения экономической безопасности.

Предметом исследования являются нормы международного, национального, таможенного права, определяющие содержание и порядок применения таможенных инструментов в сфере обеспечения экономической безопасности.

Целью исследования дипломной работы является комплексное изучение внешнеторговой политики и ее роли в обеспечении интересов России, а также исследование таможенного аспекта обеспечения экономической безопасности Российской Федерации.

Поставленные цели обусловили следующие *задачи* исследования:

- изучить понятие и содержание внешнеторговой политики государства;
- раскрыть сущность и структуру экономической безопасности;
- исследовать механизмы обеспечения экономической безопасности страны;
- рассмотреть таможенную политику как составную часть внешнеторговой политики государства;
- выявить роль таможенных инструментов в обеспечении экономической безопасности России;

¹ Дробот Е. В. Таможенно-тарифное регулирование внешнеторговой деятельности: Учебное пособие. СПб.: Троицкий мост. 2017. С. 3.

– предложить меры по совершенствованию таможенных методов обеспечения экономической безопасности страны.

Методологическую основу исследования составили научные методы сравнительного и системного анализа, обобщения, группировки, а также статистического анализа и др.

Теоретической основой исследования послужили научные труды таких ученых и исследователей, как Л.И. Абалкин, В.К. Сенчагов, А.И. Илларионов, С.Ю. Глазьев, В.Г. Смирнов, Е.В. Дробот, С.А. Денисов, О.П. Матвеева, А.В. Минаев и других.

Нормативно-правовое и информационное обеспечение работы. Для проведения данного исследования использовались: Конституция РФ, международные соглашения, в том числе Решения Евразийской экономической комиссии, а также нормативные правовые акты Российской Федерации по рассматриваемой тематике. Разнообразная правовая, учебная и справочная литература; материалы как всероссийских, так и региональных, местных специализированных периодических изданий, Интернет-ресурсы.

Объем и структура работы обусловлены целью и основными задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Внешнеторговая политика и ее роль в обеспечении интересов Российской Федерации» посвящена изучению понятия внешнеторговой политики государства, а также сущности и структуры экономической безопасности России и механизмов ее обеспечения.

В работе отмечено, что целенаправленные действия государства по определению режима регулирования внешнеэкономической деятельности и оптимизации участия страны в международном разделении труда представляют собой внешнеэкономическую политику государства. Одной из ее значимых составляющих является внешнеторговая политика.

Автором был дан анализ понятию внешнеторговая политика, в ходе которого было изучено несколько позиций.

Внешнеторговая политика – это деятельность государства в лице его уполномоченных органов по установлению и реализации основных принципов и положений в области внешнеторговой деятельности, осуществляемой хозяйствующими субъектами различных стран².

Законодательно определение понятия «внешнеторговая деятельность» представлено в Федеральном законе Российской Федерации № 164-ФЗ от 8 декабря 2003 года «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (далее – Закон № 164-ФЗ). «Внешнеторговая деятельность – деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью»³.

Реализация внешнеторговой политики осуществляется, как правило, с учётом приоритетов национальной экономической политики государства, соблюдения экономической безопасности и обеспечения поступательного динамического развития хозяйственного комплекса страны.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению особенностей правового регулирования внешнеторговой политики. Так, в настоящее время источниками внешнеторговой политики России являются: Таможенный кодекс Таможенного Союза (далее – ТК ТС), а с 1 января 2015 года и Договор Евразийского экономического Союза от 29 мая 2014 года (далее – Договор ЕАЭС), Федеральный закон РФ от 8 декабря 2003 года № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности». Здесь же отмечается, что 11 апреля 2017 года подписан Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС), который должен вступить в силу не раньше 1 июля и только после

² Ткаченко А. А. Внешнеэкономическая политика России в условиях глобальных вызовов: Монография. М.: ИНФРА-М. 2015. С. 52.

³ Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ (в ред. от 13.07.2015 г.) // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст.4850; 2015.№ 29.Ст. 4359.

того, как депозитарий получит уведомление о выполнении всеми странами внутригосударственных процедур.

Государственное регулирование внешнеторговой деятельности в Российской Федерации согласно статье 12 Закона № 164-ФЗ осуществляется посредством: таможенно-тарифного регулирования; нетарифного регулирования; запретов и ограничений внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью; мер экономического и административного характера, способствующих развитию внешнеторговой деятельности. Иные методы государственного регулирования внешнеторговой деятельности не допускаются.

В рамках отдельного параграфа рассматривается сущность и структура экономической безопасности.

Анализируются мнения ученых относительно содержания понятия «экономическая безопасность». В статье 7 Указа Президента РФ от 13 мая 2017 года № 208 О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, указано, что экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации⁴.

Базовую структуру «экономическая безопасность» составляют: субъекты и объекты экономической безопасности, опасности и угрозы (внешние и внутренние)⁵.

Автором обращается внимание, и рассматриваются механизмы обеспечения экономической безопасности страны. *Механизмы обеспечения экономической безопасности страны* – это система организационно-экономических и правовых мер по предотвращению экономических угроз,

⁴ О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 // СЗ РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

⁵ Матвеева Е. С. Понятие экономической безопасности государства и ее место в системе национальной безопасности // Молодой ученый. 2017. № 3. С. 367-369.

увеличивающая способность противодействовать влиянию внешних и внутренних угроз⁶.

К структурным элементам механизма обеспечения экономической безопасности относятся:

1. Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности России.

2. Прогнозирование факторов, определяющих неблагоприятные последствия для экономической безопасности.

3. Разработка (планирование) критериев и индикаторов экономической безопасности Российской Федерации.

4. Деятельность страны по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации.

Глава 2 «Таможенный аспект обеспечения экономической безопасности Российской Федерации» посвящена изучению таможенной политики как составной части внешнеторговой политики государства, роли таможенных инструментов в обеспечении экономической безопасности России и совершенствованию таможенных методов обеспечения экономической безопасности стран.

Автором выделяется, что таможенная политика является одним из направлений деятельности государства по регулированию внешнеторговой деятельности и строится на принципах: единства; стабильности; независимости; открытости; равноправия; признания приоритета международных договоров и соглашений.

В рамках таможенной политики устанавливаются объем, структура, условия экспорта и импорта товаров, порядок попадания товара под ту или иную таможенную процедуру, устанавливается система пошлин, таможенных льгот, а также нетарифных методов ограничения импорта или экспорта.

⁶ Фирсов В.А. Меры по устранению угроз экономической безопасности Российской Федерации // Вестник РАГС при Президенте РФ. 2008. № 2. С. 34.

Было проведено статистическое исследование данных ФТС, как пример таможенной деятельности на мировом рынке. В ходе исследования были графически представлены данные, касающиеся внешнеторгового оборота России за январь-март 2016-2017 гг.; экспорта России в январе-марте 2017 года в страны дальнего зарубежья; товарной структуры экспорта России в страны СНГ в январе-марте 2017 года.

Также автором отмечается, что таможенная политика в 2014–2017 гг. привлекает растущими отношениями между Россией и Единым экономическим пространством, как крупного рынка сбыта для несырьевой продукции зарубежных стран и товаров высокой степени переработки.

Параграф 2.2. «Роль таможенных инструментов в обеспечении экономической безопасности России» посвящен определению понятий и анализу применения основных таможенных методов внешнеторговой политики, в ходе которых удалось проследить определенные тенденции.

Автором отмечается, что основной функцией таможенных органов России является фискальная. По итогам 2016 года сумма доходов федерального бюджета, администрируемых таможенными органами, составила 4 406,9 млрд. рублей. Еще досрочно выполнив прогнозное задание (4 357,3 млрд. рублей) по формированию доходной части бюджета.

Были проанализированы средства и методы, с помощью которых таможенные органы обеспечивают экономическую безопасность государства и защищают его экономические интересы (средства правового регулирования и правоохранительной деятельности – санкции, правовое принуждение, меры защиты; методы экономического регулирования внешнеторговых отношений государства – квотирование, лицензирование, антидемпинговые, компенсационные и специальные защитные меры).

Автором были проанализированы нормативно-правовые акты наднационального и национального уровня применения таможенных методов, в целях обеспечения экономической безопасности.

1. В целях защиты национальной безопасности и национальных

интересов России Указом Президента РФ 28 ноября 2015 года №583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности РФ и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» с 1 января 2016 года были введены запрет и ограничение внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов товаров (томатов, мандаринов, баклажанов и других фруктов и овощей), страной происхождения которых является Турция⁷.

2. Другой пример применения меры регулирования внешнеторговой деятельности – это с 1 февраля по 1 августа 2017 года устанавливается запрет на вывоз из РФ кожевенного полуфабриката⁸. Временный запрет на вывоз вводится в отношении товаров, являющихся существенно важными для внутреннего рынка РФ.

3. С начала действия Указа Президента РФ № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» таможенными органами самостоятельно изъято и уничтожено товаров отдельной категории около 1,9 тыс. тонн, из них: в 2016 году – более 1,8 тыс. тонн.

Параграф 2.3 «Совершенствование таможенных методов обеспечения экономической безопасности страны» автором проанализированы основные недостатки таможенных инструментов и предложены меры для дальнейшего развития и их совершенствования, особенно в рамках ЕАЭС.

Рекомендации по совершенствованию таможенных методов в системе отражения угроз экономической безопасности следующие:

1. Создание единой аналитической информационно-поисковой

⁷ О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики: Указ Президента Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 583 (ред. от 31.05.2017) // СЗ РФ. 2015. № 48. Ст. 6820; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> - 31.05.2017.

⁸ О введении временного запрета на вывоз кожевенного полуфабриката из Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 18.01.2017 № 20 // СЗ РФ. 2017. № 4. Ст. 666.

системы, оснащенной современными технологиями.

2. Единый перечень товаров не структурирован на разделы, которыми определялись бы товары, ограниченные к перемещению через таможенную границу ЕАЭС. Это решают на национальном уровне. И проблема заключается в отсутствии единого понимания этого вопроса в государствах - членах ЕАЭС.

3. Система управления рисками относится к прогрессивным инструментам обеспечения экономической безопасности, поскольку позволяет выявлять недобросовестных участников ВЭД.

4. Вывозных пошлин на текущем этапе функционирования ЕАЭС относятся к компетенции национальных правительств. В планах применять механизмы проведения скоординированной экспортной таможенно-тарифной политики..

5. Также проблемой является то, что законодательством ЕАЭС не предусмотрена возможность внесения изменений в лицензии, в том числе и по техническим основаниям.

6. В процессе либерализации конкурентоспособности отечественных производителей продовольственной продукции будет снижаться. Для особо чувствительных позиций товаров необходимо проводить активный мониторинг внутреннего рынка для обеспечения своевременного рассмотрения на наднациональном уровне возможности применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.

7. В целях обеспечения экономической безопасности стран - членов ЕАЭС, необходимо формирование высококвалифицированных сотрудников, а это означает подготовку специалистов в специализированных высших учебных заведениях.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Во-первых, регулирование внешнеэкономических отношений является неотъемлемой функцией любого государства, стремящего обеспечить свою

политическую независимость и экономическую безопасность.

Во-вторых, глобальная политическая ситуация в мире, с одной стороны, негативно влияет на экономику России, с другой создает возможности для развития и роста при правильном выборе и применении тех или иных инструментов обеспечения экономической безопасности.

В-третьих, необходима разработка мер по совершенствованию взаимодействия таможенных органов государств-участников ЕАЭС в целях обеспечения единого подхода в регулировании внешнеторговой деятельности и вывода службы на уровень, позволяющий решать важные вопросы в принципиально новых условиях.

В-четвертых, основным направлением по обеспечению экономической безопасности государства является развитие совершенствование законодательной и правовой базы деятельности таможенных органов.

В-пятых, совершенствования правоохранительной деятельности таможенных органов выделен среди приоритетных направлений. Так как основная угроза экономической безопасности исходит от участников внешнеторговой деятельности, осуществляющих недобросовестного действия.

Для решения этих проблем необходимо: усовершенствовать законодательную и правовую базы; повысить квалификацию сотрудников органов государственной власти; урегулировать эффективность взаимодействия таможенных служб сопредельных государств, в частности правоохранительных структур таможни. Эти и другие меры повысят эффективность применения таможенных методов в целях обеспечения экономической безопасности. В конечном итоге положительно скажется на экономике России и усилит ее позицию на международной арене.