

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ СТРАНЫ
ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Скуповой Юлии Юрьевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

О.В. Устьянцева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В настоящее время Российская Федерация стала участницей Всемирной торговой организации, присоединившись к которой, Российской Федерации необходимо выработать целый комплекс мер, направленных на защиту экономических интересов российских производителей, и применение части указанных защитных мер невозможно без определения страны происхождения товаров.

Целью данной работы является всестороннее исследование вопросов, связанных с рассмотрением методологических и экономических основ определения страны происхождения товаров в таможенно-тарифном регулировании.

Задачи:

- рассмотреть теоретико-правовые основы определения страны происхождения товара;
- определить современные правовые основы определения страны происхождения товаров;
- оценить значение определения страны происхождения товаров в таможенном регулировании;
- обозначить современные проблемы определения страны происхождения товара и пути их преодоления;
- осветить перспективы развития методов определения страны происхождения.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме. Повышенный интерес к проблеме юридических фактов в гражданском праве проявляли следующие специалисты-правоведы: Денисова А.Ю., Сенотрусова С.В., Козырин А.Н., Чернявский А.Г., Ялбулганов А.А., и другие. Методологическую основу исследования составляют общенаучные методы исследования (системный, анализа и синтеза, дедукция и индукция, классификация, сравнение, формализация); частнонаучные методы

(формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой). Эмпирическую базу составили правовые акты российских и зарубежных органов государственной власти и международных организаций, по вопросам, связанным с определением страны происхождения товара.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы определения страны происхождения товара» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового определения страны происхождения товара.

Автор в данном параграфе был исследован вопрос о том, какими нормативными правовыми актами регулируются на международном и национальном уровнях с учетом достижения целей определения страны происхождения товаров и вопрос правовой охраны наименований мест происхождения товаров.

Было выявлено, что законодательные основы для решения проблем, связанных с признанием товаров, происходящих из ЕАЭС, уже закладываются в рамках работы над проектами указанных документов, и необходимо их скорейшее принятие и вступление в силу.

В настоящее время признание товаров происходит на основании Соглашения Правительств государств - участников стран СНГ от 20.11.2009 (ред. от 30.10.2015) "О Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств", Раздел 2. Критерии определения страны происхождения товаров (в ред. протокола от 20.11.2013). Автор обращает внимание на то, что значение определения страны происхождения товара обусловлено тем, что в настоящее время заключается большое количество преференциальных соглашений, увеличивается количество зон беспошлинной торговли, а также в связи с интеграционными процессами, происходящими в торгово-политических отношениях различных государств. При этом, эффективное применение мер нетарифного

регулирования внешнеторгового оборота также в ряде случаев невозможно без определения страны происхождения товаров.

Автор обращает внимание на то, что нормами ст. 37 Договора предусмотрена возможность пресечения недобросовестных действий иностранных государств, направленных на незаконное получение тарифных преференций. Так, при наличии неоднократных фактов нарушения третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров комиссией может быть принято решение о проведении таможенными службами государств-членов мониторинга правильности определения (подтверждения) происхождения товаров, ввозимых из конкретной страны. В случае выявления системных нарушений может быть принято решение о приостановлении принятия таможенными службами документов, подтверждающих происхождение товаров. Положения названного пункта не ограничивают полномочия государств-членов в отношении контроля происхождения ввозимых товаров и принятия мер по его результатам.

Глава 2 «Порядок подтверждения страны происхождения товара» посвящена изучению документов, удостоверяющие происхождение товара, а так же рассмотрению видов сертификатов происхождения товара.

Основным документом, подтверждающим СПТ, является декларация о происхождении товаров. Вместе с тем декларация о происхождении товара служит документом, подтверждающим СПТ лишь при условии, что в ней указаны сведения, позволяющие определить СПТ. В качестве такой декларации используются коммерческие или другие документы, имеющие отношение к товарам, содержащие заявление о СПТ, сделана изготовителем, продавцом или отправителем в связи с вывозом товаров.

К таким документам относятся:

- 1) Товаротранспортные документы (ж/д, автотранспортные или авиа - накладные, коносамент);
- 2) Счет-фактура (инвойс);
- 3) Счет-проформа (инвойс-проформа);

4) Упаковочные листы, отгруженной спецификации, сертификаты (передвижение товаров формой EUR, соответствии качества, ветеринарные, фито - санитарные и др.);

5) Таможенные декларации страны экспорта (транзита);

6) Письменное заявление отправителя или иные документы, содержащие сведения о СПТ и полученные получателем товара почтой, марочным (посыльным) либо средствами факсимильной связи;

Вышеуказанный перечень документов далеко не окончательный. Для осуществления импорта также могут потребоваться следующие документы: уставные документы предприятия — импортёра товара; платёжные документы, подтверждающие уплату таможенных платежей; автомобильная, авианакладная и другие накладные (тип накладной зависит от того, какой вид транспортировки груза выбран); страховочная документация; счёт за осуществление транспортировки; таможенная декларация государства, откуда транспортируется товар договоры с другими лицами, если они принимают участие в сделке; бухгалтерские документы; счета за услуги брокера, комиссионные, если они имели место быть при совершении сделки с грузом; квитанции со склада временного хранения товаров; информация о стоимости товаров производителя (возможно калькуляция себестоимости единицы продукции); лицензии, авторские соглашения; упаковочный лист, в котором содержится информация о характеристиках груза. Это примерный перечень документов, которые вам потребуется приготовить для осуществления импорта. При специфическом грузе могут потребоваться дополнительные документы: буклеты, образцы и так далее.

Параграф 2.2. **«Виды сертификатов происхождения товара»** посвящен анализу видов **сертификатов происхождения товара**. И установлено, что Сертификат о происхождении товара предоставляется одновременно с таможенной декларацией и другими документами при таможенном оформлении товаров, ввозимых на таможенную территорию.

При утрате сертификата принимается его официально заверенный дубликат.

Автором сделан вывод, что сертификаты о происхождении товара делятся на три группы:

1. Сертификат о происхождении товара общей национальной преференции, который разработан Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в соответствии с международной практикой и Правилами определения страны происхождения, принятыми Комиссией Европейского сообщества – сертификат формы «А». С 1 января 2014 г. этот сертификат отменен.

2. Сертификат о происхождении товара, предусмотренный национальной системой преференций и национальным законодательством, который разработан Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, утвержденными решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств – сертификат по форме «СТ-1».

3. Во всех остальных случаях, когда нужно просто определить, что товар происходит из той или иной страны (например, режим «наибольшего благоприятства») представляется сертификат «Общей формы» - «Certificate of Origin».

4. Сертификат по форме «СТ-2» предназначен для экспорта товара из Российской Федерации в Республику Сербия. Наличие такого сертификата позволяет получить таможенную преференцию в виде уменьшения или нулевой ставки таможенной пошлины.

Сертификаты о происхождении товара заполняются на специальных, защищенных бланках строгой отчетности. В соответствии с Законом РФ «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации» от 7 июля 1993 г., удостоверить сертификаты о происхождении товара могут торгово-промышленные палаты, имеющие аттестованных специалистов, зарегистрированных в реестре «ТПП эксперт» и имеющих авторизованную

подпись и печать. Сертификаты, выполненные на иных бланках (том числе имеющие иное количество граф и/или иное заполнение), несмотря на сходное наименование, не могут служить в качестве основания для предоставления преференций.

В главе 3 «Современные проблемы определения страны происхождения товара и пути их преодоления» проанализированы практические проблемы определения страны происхождения, а так же рассмотрены перспективы развития методов определения страны происхождения.

Автором установлено, что к основным проблемам определения страны происхождения товара относятся

В связи с возросшим мировым оборотом товаров возникает целый спектр проблем, одной из которых, в рамках создания Таможенного союза, является проблема определения страны происхождения товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза. Правильное определение страны происхождения импортируемых товаров необходимо для применения основных мер внешнеторговой политики: тарифное регулирование, антидемпинговые и компенсационные пошлины, количественные ограничения, а также в целях статистического учета.

Роль преференциальных правил определения страны происхождения состоит в том, чтобы открывать доступ на рынок страны-импортёра товарам, действительно происходящим из государств-бенефициаров схемы преференциальной торговли.

К числу практических спорных вопросов относится и норма, устанавливающая право таможенных органов самостоятельно определять физические характеристики товара, самостоятельно осуществлять классификацию, определять происхождение, таможенную стоимость товара при непредставлении лицом после выпуска товаров документов, либо если у таможенного органа имеются признаки того, что содержащиеся в представленных документах сведения являются недостоверными.

В последнее время в Российской Федерации предпринимаются меры по легализации рынка услуг по подтверждению соответствия товаров требованиям технических регламентов. Так, в результате применения в 2015 году риск-ориентированного подхода, государством (в лице Росаккредитации) были проведены проверочные мероприятия в отношении около 150 органов по сертификации и испытательных лабораторий, на которые приходилось более 60% выданных сертификатов соответствия. По результатам проверок часть таких органов и лабораторий (более 25%) лишилась аккредитации, ряд аккредитованных лиц были привлечены к административной ответственности.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы определения страны происхождения товара, требующие незамедлительного решения.

- проблемы правового характера;
- проблемы, возникающие при предоставлении преференциального режима;
- проблема применения мер нетарифного регулирования в национальных интересах;
- проблема административного сотрудничества таможенных органов между собой, а также с другими контролирующими государственными органами власти;
- проблема подготовки квалифицированных кадров;
- проблема эффективного информирования лиц о правилах происхождения и консультирования по этим вопросам.

В соответствии с выявленными проблемами автором было предложено совершенствовать законодательную базу, устанавливающую единые правила определения страны происхождения товаров, совершенствовать механизм международного взаимодействия ведомств для оперативного получения информации в целях ускорения проведения таможенных

процедур. Кроме того, необходимо развивать и в соответствующих случаях неукоснительно применять систему управления рисками в целях выявления недостоверных сведений о стране происхождения товаров, о применении тарифных преференций.

Страна происхождения товаров может не только создавать благоприятные условия для взаимной торговли, но и быть серьезным административным барьером для доступа товаров на рынки других стран.

Принятие соглашения о гармонизированной системе подтверждения происхождения товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, способствует решению вопроса подтверждения происхождения, разработка которого в настоящее время ведется на площадке ЕЭК. Предполагается, что данным соглашением будет установлен гибкий подход к определению российского происхождения экспортируемой продукции, что позволит российским производителям/экспортерам получать непреференциальные сертификаты о происхождении, на основании которых продукция российского происхождения может быть ввезена на территорию третьей страны либо в отношении такой продукции в третьей стране может быть предоставлен режим РНБ.

Разработка и реализация единой системы преференции таможенного союза способствует решению социально-политических и торгово-экономических задач. Так, в отношении товаров, происходящих из стран, предусматривающий режим РНБ, применяются базовые ставки таможенных пошлин. Таможенные пошлины уменьшаются, если предусмотрены торговые льготы (преференции) в соответствии с единой системой преференций. Увеличиваются таможенные пошлины в отношении товаров, страны которых не предусматривают режим наибольшей благоприятности.

Предоставление преференций невозможно без определения страны происхождения товаров, если товар относится к преференциальным. Тем

самым, страна происхождения товаров является одним из самых важных элементов для предоставления преференции.