

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ
Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.
ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

ПРАВОВОЙ СТАТУС ТАМОЖЕННОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ В
ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело» юридического факультета
Славновой Анастасии Юрьевны

Научный руководитель

к.ю.н., доцент кафедры таможенного,
административного и финансового
права _____

И.В. Мильшина
должность, уч. степень, уч. звание (подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

к.ю.н., доцент _____

должность, уч. степень, уч. звание

С.А. Овсянников

(подпись) (инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В условиях активной интеграции России в мировую экономику, таможенные представители привлекают к себе все больше внимания. Это объясняется прежде всего тем, что каждый участник внешнеэкономической деятельности заинтересован в быстром и четком оформлении и декларировании товаров.

Услуги, таможенного представителя, всегда востребованы и необходимы во внешнеэкономической деятельности. В большей части, потребность в профессиональном подходе к таможенному оформлению вызвана такими факторами, как сложность и неоднозначность трактовки таможенного законодательства, непрозрачность таможенного администрирования и большим количеством других факторов.

Целью моей работы является исследование правового статуса таможенного представителя, анализ основных прав и обязанностей, ответственности таможенного представителя как участника внешнеэкономической деятельности.

Для достижения поставленной цели в дипломной работе были выдвинуты следующие задачи:

- дать общую характеристику деятельности представителей таможенной инфраструктуры;
- рассмотреть становление института таможенного представительства в России;
- изучить таможенного представителя как субъекта таможенного права;
- проанализировать права, обязанности и ответственность таможенного представителя, в том числе при декларировании товаров; - выявить проблемы, возникающие в процессе административно-правового регулирования деятельности таможенного представителя.

Предметом исследования является правовой статус таможенного представителя как субъекта внешнеэкономической деятельности.

Объектом являются общественные отношения, складывающиеся при осуществлении деятельности таможенным представителем.

Нормативно - правовую базу работы составили международные правовые акты, нормативно-правовые акты Таможенного союза и Российской Федерации в области внешнеэкономической деятельности. Например, такие как Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», а также иные правовые источники.

В данной работе использованы труды таких ученых, как Покровской В.В., Сидорова В.Н., Толкушкина А.В., Халипова С.В., Чермянинова Д.В. и других.

Работа состоит из введения, трех глав и заключения. Во введении поставлены цели и задачи дипломной работы, обоснована актуальность выбранной темы. В первой главе определяется понятие и роль таможенных представителей, анализируется порядок и условия включения в Реестр таможенных представителей; анализируется становление института таможенного представителя. Во второй главе даётся правовая характеристика прав, обязанностей и ответственности таможенных представителей. Так же в данной главе речь идёт о декларировании товаров таможенным представителем. В третьей главе рассматриваются такие вопросы, связанные с административно-правовым регулированием деятельности таможенного представителя, как порядок регистрации и прекращение деятельности, контроль со стороны государственных органов. В заключении подведены общие итоги исследования.

Первая глава дипломной работы посвящена изучению понятия роли таможенного представителя. Облегчить весь процесс декларирования грузов призван таможенный представитель, являющийся посредником между лицом, перемещающим груз, и органом таможни. Отношения между представителем и заинтересованным лицом строятся на основании

заключённого договора, где фиксируются взаимные права и обязанности, а также размер оплаты услуг таможенного представителя.

Осуществлять такую деятельность может только российское юридическое лицо, которое было включено в соответствующий реестр. При этом его правовой статус, а также права и обязанности регулирует таможенный кодекс Таможенного союза и другие нормативные акты.

Обращаясь к представителю таможни и заключая с ним договор, заказчик получает:

- подбор оптимальных схем для оформления грузов;
- грамотное заполнение декларации и иных документов;
- правильный расчёт и уплату таможенных платежей;
- своевременное предоставление всего пакета документов в таможенные органы;
- возможность страхования ответственности.

К полномочиям представителя таможни относятся:

- заполнение бланка таможенной декларации;
- расчёт платежей и внесение средств на счёт соответствующего органа таможни;
- принятие решения о хранении или же перемещении грузов, а также их предоставлении к осмотру таможенными органами;
- получение от заказчика документов, иной информации, которая нужна для оформления;
- проведение иных мероприятий, связанных с оформлением товаров, если они не нарушают требования российского законодательства.

Также первая глава освящает такой вопрос как порядок и условия включения в реестр Таможенных представителей.

В соответствии с установленным порядком для включения в реестр таможенных представителей юридическое лицо должно обратиться в таможенный орган с письменным заявлением. Содержание заявления и необходимые прилагаемые к нему документы раскрывается в ст.62 Закона о

таможенном регулировании. В заявление о включении в реестр таможенных представителей должно содержаться:

1) обращение заявителя в таможенный орган с пожеланием о включении в реестр таможенных представителей;

2) сведения о наименовании лица, его организационно-правовой форме, месте нахождения (почтовый адрес и иные контактные данные), открытых банковских счетов заявителя, а также перечень его обособленных структурных подразделений, через которые заявитель планирует осуществлять свою деятельность в качестве таможенного представителя на день подачи заявления, с указанием их мест нахождения;

3) сведения о намерении ограничить сферу своей деятельности совершением таможенных операций в отношении определённых видов товаров в соответствии с товарной номенклатурой ВЭД либо в отношении товаров ввозимых в РФ и (или) вывозимых из РФ определёнными видами транспорта, совершением определённых таможенных операций, а еще регистром деятельности в рамках региона деятельности одного таможенного органа (нескольких таможенных органов), либо о намерении заниматься своей деятельностью без таких ограничений.

4) сведения об имеющихся на день подачи заявления в штате юридического лица (его обособленных структурных подразделений) специалистах по таможенным операциям.

5) сведения об обеспечении уплаты таможенных пошлин, налогов, предоставленном в соответствии с подп. 3 ст.13 Таможенного кодекса Таможенного союза;

6) сведения о договоре (договорах) страхования гражданской ответственности заявителя.

Глава 2 «Элементы правового статуса таможенных представителей» посвящена изучению прав и обязанностей таможенных представителей, декларированию товаров таможенными представителями.

При заключении договора с заказчиком таможенный представитель вправе:

- предоставлять скидки в отношении цены и другие льготы для отдельных категорий представленных лиц;

- устанавливать в качестве условия заключения договора с заказчиком требования обеспечения исполнения обязательств этого лица в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

Таможенный представитель при осуществлении своей деятельности имеет право:

1) требовать от лица, предоставляющего документы и сведения, необходимые для таможенных целей, в том числе содержащие информацию, составляющую коммерческую, банковскую и иную охраняемую законом тайну, либо другую конфиденциальную информацию, и получать еще документы и сведения в сроки, обеспечивающие соблюдение установленных Таможенным кодексом Таможенного союза сведений;

2) в порядке, установленном законодательством государств - членов таможенного союза, иметь доступ к информационным системам таможенных органов, используемым для автоматизированной обработки информации, электронной передачи данных, необходимых для таможенных целей.

Декларирование представляет собой заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) других сведений, необходимых для выпуска товаров.

Таможенная декларация - документ, составленный в установленной форме, имеющий сведения о товарах, об избранной таможенной процедуре и другие сведения, необходимые для выпуска товаров.

При таможенном декларировании товаров в зависимости от заявляемых таможенных процедур и лиц, перемещающих товары, используются различные виды таможенной декларации:

1) декларация на товары;

- 2) транзитная декларация;
- 3) пассажирская таможенная декларация;
- 4) декларация на транспортное средство.

Глава 3 «Совершенствование правового статуса таможенного представителя в Таможенном союзе». Началом создания института таможенных представителей (брокеров) в РФ стало принятие в 1993 году Таможенного кодекса Российской Федерации и последующая разработка нормативно - правовых документов, регламентирующих их работу. Дальнейший этап и ведомственные программы становления таможенной системы показали, что внедрение в действие этого института явилось крупномасштабным процессом, сопровождавшимся поэтапными шагами административных нарушений и преступлений в таможенной сфере.

Укрепление института таможенных представителей (брокеров) в составе таможенной инфраструктуры в России послужило важным шагом к последующей интеграции государства, цивилизованному развитию её внешнеэкономических связей, а еще к значительному упрощению взаимодействия таможенных органов и членов внешне - экономической деятельности, понижению уровня

Развитие таможенной инфраструктуры в России вызвало необходимость принятия нового Таможенного кодекса. Таможенный кодекс Российской Федерации 2003 года, должен был с необходимой полнотой закрепить и общие, и частные юридические признаки деятельности особого субъекта таможенного права - таможенного представителя (брокера), установить принципиальные черты статуса таможенного брокера, выделяющие его среди других многочисленных участников таможенных правоотношений.

С 1 июля 2010 г. вступил в силу Таможенный кодекс Таможенного союза (далее - ТК ТС). ТК ТС - продукт компромисса, так как пришлось договариваться трем государствам: России, Белоруссии и Казахстану.

Переименование в ТК ТС таможенного брокера в таможенного представителя соответствует Киотской конвенции

11 апреля 2017 года Беларусь, последняя из пяти стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС), подписала Договор о вступлении в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС). ТК ЕАЭС, вступающий в силу с даты получения последнего письменного уведомления о выполнении странами ЕАЭС необходимых внутригосударственных процедур, но не ранее 01 июля 2017 года, заменит действующий Таможенный Кодекс Таможенного Союза (ТК ТС).

Таким образом, институт таможенных представителей развивается и на сегодняшний день. Укрепление этого института в составе таможенной инфраструктуры в России является необходимым шагом к дальнейшей интеграции страны, цивилизованному развитию её внешнеэкономических связей, а еще к значительному упрощению взаимодействия таможенных органов и участников ВЭД, снижению уровня административных нарушений и преступлений в таможенной сфере.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы существования института таможенных представителей.

Таможенный представитель - посредник, совершающий таможенные операции от имени и по поручению декларанта или иного лица, на которое возложена обязанность или которому предоставлено право совершать таможенные операции.

Важным шагом в развитии таможенного законодательства стало принятие Таможенного кодекса Таможенного союза. Согласно данному кодексу произведена замена некоторых терминов и понятий: - в частности, понятие «таможенный брокер» было заменено термином «таможенный представитель». С введением Таможенного Кодекса Таможенного Союза правовой статус таможенного представителя практически не изменился. Он имеет права, обязанности и ответственность за совершение таможенных

операций которые регламентированы в Главе 3 Таможенного Кодекса Таможенного Союза, ст. 60-62 ФЗ «О таможенном регулировании в РФ» и других нормативно - правовых актах.

Таможенный представитель является своего рода гарантом участника внешней экономической деятельности перед таможенными органами, на предварительном этапе производящий оформление, проверку документов и внешнеторговых грузов, перемещаемых через таможенную границу.

Положительные моменты деятельности таможенных представителей очевидны и для таможенных органов. Взаимодействие с таможенным представителем, работающим на данном рынке услуг, позволяет избежать ошибок, что, ускоряет процесс таможенного декларирования. Таможенный представитель существенно сокращает время проведения таможенной операции. Он обеспечивает правильность оформления документации и оплату всех таможенных платежей и пошлин. Услугами таможенных представителей пользуются лица, которые знают цену своему времени и денежным средствам.

Механизм приобретения юридическим лицом статуса таможенного представителя, довольно сложен, предусматривает обязательное предоставление обеспечения уплаты таможенных платежей, обязательное страхование гражданской ответственности таможенного представителя. Кроме того, деятельность таможенного представителя по таможенному оформлению товаров и транспортных средств, строго регламентирована и подлежит обязательному контролю со стороны таможенных органов. Данное обстоятельство безусловно снижает вероятность правонарушений при декларировании грузов и риск участников внешнеэкономических связей пострадать от некачественно оказанных услуг.

Вместе с тем чрезмерная зависимость таможенных представителей от таможенных органов, в том числе непропорциональное соотношение между размером финансового обеспечения (при включении в Реестр) и размером административного наказания (при исключении из Реестра) приводит к

возникновению такого явления как «серые брокеры» (компании, не имеющие формального статуса таможенного представителя, но фактически оказывающие его услуги). Еще одно негативное явление российского рынка услуг таможенных представителей – это конкуренция участников этого рынка за административный ресурс, которая подменяет собой естественную экономическую конкуренцию. Все перечисленное приводит в итоге к развитию коррупции и росту издержек при осуществлении внешнеэкономической деятельности.

На мой взгляд, одним из возможных вариантов оптимизации механизмов развития, координации и контроля сферы деятельности таможенных представителей может стать введение института саморегулирования этой деятельности.