

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ НЕФТИ
И НЕФТЕПРОДУКТОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Кольцовой Екатерины Олеговны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

Т.Г. Касаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Введение. Актуальность данной работы определяется важностью рассмотрения таможенного оформления нефти и нефтепродуктов в условиях санкций, применяемых против системы таможенного оформления России со стороны Евросоюза и стран запада, в связи с тем, что добыча и экспорт нефтяных ресурсов является одной из базовых основ, составляющих экономическую мощь государства. Уже много лет реализация нефти и нефтепродуктов, как на внешних, так и на внутренних рынках, является одной из самых высокодоходных государственных операций. В Российской Федерации нефтяная отрасль является главной составляющей топливно-энергетического комплекса. Нефтяная отрасль является самой финансируемой отраслью во всем мире, а получаемые ресурсы необходимы для реализации самых различных целей. Сырая нефть, а также нефтяные продукты являются наиболее ходовым товаром в мировой торговле.

Международный рынок торговли нефтяными ресурсами подчиняется определенным законам, и, как и все рынки, имеет свои особенности организации и закономерности формирования, на которые влияет множество факторов.

Добыча и экспорт нефти и нефтепродуктов формируют экономическую мощь государства. От полученных при продаже нефти денег формируется наполнение государственного бюджета, из которого выплачиваются средства на формирование и работу других отраслей экономики и общественной деятельности. Российские нефтяные компании по добыче и транспортировке нефти, хотя и находятся среди лидеров нефтяных поставок, но имеют ряд сильных конкурентов со стороны производителей других стран. Санкции со стороны Запада также оказывают влияние на таможенную стоимость при транспортировке нефти и нефтепродуктов.

Объектом исследования являются общественные отношения, в рамках таможенно-тарифное оформление нефти и нефтепродуктов.

Предмет исследования составляют действующие нормы таможенного и административного законодательства РФ, регулирующие указанные общественные отношения.

Цель данной работы в том, чтобы изучить особенности таможенного оформления нефти и нефтепродуктов, как специфичных товаров со своими особенными условиями.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- изучить теоретические основы таможенного оформления нефти и нефтепродуктов;
- охарактеризовать особенности проведения таможенной проверки и таможенных экспертиз данного вида товаров, определение таможенной стоимости;
- исследовать область международного рынка нефти, ее особенности, обязательства участников;
- рассмотреть основные принципы регулирования экспорта нефти и нефтепродуктов на современном этапе;
- раскрыть способы формирования ставок таможенных пошлин нефти и нефтепродуктов;
- проанализировать правовое регулирование экспорта нефти и нефтепродуктов.

Методологическая база исследования включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал.

Нормативно-правовую основу исследования составили федеральные законы и подзаконные акты, также подвергались анализу монографии, научные публикации и учебная литература. Изучение данной тематики рассматривается в различных работах, таких авторов как Бакаева О. Ю., Бардин А. А., Кувшинов Е. С. и другие.

Эмпирической базой исследования послужили: судебная практика Арбитражного суда РФ; статистические данные; материалы официального сайта Федеральной таможенной службы, Евразийской экономической комиссии, Всемирной таможенной организации, Комиссии Европейского союза, другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие особенности правоотношений в сфере государственного управления таможенным делом.

Структура и объем работы обусловлены объектом, предметом, целью и задачами исследования и включают в себя введение, три главы, заключение и список использованных источников.

Глава первая посвящена изучению теоретической основы таможенного оформления нефти и нефтепродуктов, как специфических товаров со своими особенностями. Для комплексного изучения представлены нормативно-правовые акты, как гарантия исполнения и законности, применяемые форм и методов. Правовое регулирование экспорта нефти и нефтепродуктов осуществляется ТК ТС ТН ВЭД, решениями Комиссии Таможенного союза, федеральными законами, приказами ФТС. Ежемесячно ставки вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты пересматриваются Постановлением Правительства Российской Федерации. В ТН ВЭД ТС нефть и нефтепродукты включены в группу 27 "Топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки; битуминозные вещества; воски минеральные".

Основным методом контроля экспорта нефти и нефтепродуктов является таможенный контроль. При таможенном контроле уполномоченное должностное лицо таможенного органа вправе принять решение о таможенной экспертизе, которая проводится в соответствии с Таможенным Кодексом Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного Союза, Федеральном законом от 27.11.2010 №311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации". В целях повышения эффективности осуществления таможенного контроля над вывозом нефти и нефтепродуктов

через таможенную границу Российской Федерации таможенными органами разрабатываются соответствующие положения, стандарты, регламенты, в которых четко обозначен порядок эксплуатации данного вида товара.

Таможенное оформление нефти и нефтепродуктов, для ввоза или вывоза, представляет собой юридическое документальное закрепление всех действий, осуществляемых при перемещении товаров через таможенную границу.

На данный момент используются следующие уровни таможенного оформления при международных грузоперевозках:

- тарифное. Оформление, используемое при международных грузоперевозках и таможенном контроле для товаров и транспорта, в целях защиты интересов страны, выявления незаконных грузоперевозок и их ликвидации;

- нетарифное. Применение данных мер регулирования декларантами, или их таможенными представителями, и изъятие незаконного товара при незаконных грузоперевозках;

- проверка документов, а также личный досмотр вывозимого товара за границу Таможенного союза.

Таможенный досмотр нефти и нефтепродуктов должен осуществляться исключительно в соответствии с Таможенным кодексом и законодательными правовыми актами регламентирующими контроль таможенной деятельности, с использованием специальных технических средств. Таможенные органы обязаны предъявить необходимые документы при таможенном досмотре для обоснования законности таможенной проверки.

Декларирование товаров представляет собой таможенную операцию, содержание которой составляет заявление таможенному органу сведений о товарах, о выбранной таможенной процедуре и иных сведений, необходимых для таможенных целей при перемещении товаров через таможенную границу ТС, изменении в отношении них таможенной процедуры, а также в иных случаях, установленных ТК ТС.

Все международные грузоперевозки и вывоз транспорта за границу должны пройти все ступени таможенного досмотра, в соответствии с данным положением и в соответствии с действующим законодательством страны. В соответствии с действующим законодательством, таможенное оформление включает: предъявление таможенному органу документов сопровождающих товар, разрешительных документов, таможенной декларации и декларируемых товаров, уплату таможенных платежей.

Таможенное оформление – это обязательная процедура, осуществляемая для пересечения таможенной границы или смене таможенной процедуры, которая состоит из нескольких этапов:

1. Приём, регистрация и учёт декларации на товары.
2. Контроль соответствия заявленного кода товара, согласно ТН ВЭД и соблюдения нетарифного регулирования.
3. Валютный контроль и контроль правильности определения таможенной стоимости.
4. Проверка точности расчета и контроль уплаты таможенных платежей
5. Таможенный контроль товаров и транспортных средств

При соблюдении всех требований следует выпуск товара.

При перемещении товаров через границу применяется универсальный способ классификации товаров ТН ВЭД (товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности), основанная на Гармонизированной системе международного товарооборота.

Вторая глава «Анализ таможенного оформления нефти и нефтепродуктов» раскрывает все этапы таможенного оформления нефти и нефтепродуктов, особенности оформления данного вида товаров, а также порядок расчета и контроля уплаты таможенных пошлин, на вывозимый товар.

Автором рассмотрены основные факторы, влияющие на изменения спроса на мировом рынке нефти. В условиях современного товарооборота, интеграции и нацеленности внешнеэкономической политики государств на

сближение, а, как следствие, к упрощению и эффективности работы всех служб, обеспечивающих внешнеторговые сделки, развитие и совершенствование каждого элемента системы играет важную роль. Именно поэтому еще несколько лет назад было сложно представить, что реализация нефтепродуктов будет иметь такой вес в политической, экономической обстановке в стране, а также во всей системе международных отношений.

При транспортировке нефти и нефтепродуктов за территорию Российской Федерации эти товары подвергаются таможенному досмотру и налагаются таможенными пошлинами. В этом вопросе главным является правильное соотнесение транспортируемых товаров с их кодами по ТН ТС. Т.к. именно грамотное определение кода товара определяет ставки пошлин, которые будут применяться при пересечении товаром таможенной границы Таможенного союза.

Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации каждый месяц и напрямую зависят от международной экономико-политической обстановки, а также от экспортных цен на нефть и уровня рубля, применительно для Российской Федерации. Таможенный контроль при экспорте нефти и нефтепродуктов является обязательной процедурой и требует большого внимания и тщательной подготовки. При необходимости назначается таможенная экспертиза, которая проводится в соответствии с ТК ТС при решении Комиссии Таможенного союза и Федеральном законом от 27.11.2010 №311-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации".

Правительством Российской Федерации был установлен курс на постепенное снижение нагрузки на нефтяной сектор, для поддержания уровня добычи нефти, поиска новых месторождений, разработки нефтяных месторождений в удаленных районах Сибири, а также морских месторождений в Арктике. Расчет велся на инвестиции крупнейших зарубежных нефтяных компаний.

Автором рассмотрены основные нефтедобывающие компании России и Мира, с учетом показателей из нефтедобычи и объемами экспорта с учетом территориальной позиции, а также доля найденных месторождений.

На данный момент четыре российские компании входят в рейтинг пятнадцати самых крупных компаний добывающих нефть. По состоянию на прошлый год запасы нефти государства составляют около 85% на суше и 15% в море. Основными морскими месторождениями являются Восточно-Арктическое, Карское, Печорское и Охотское моря. Наибольшая часть запасов нефти России расположена в Западной Сибири - около 70%. На территории Российского государства сосредоточено около 12% мировых запасов нефти. По разведанным запасам нефти Россия входит в число ведущих нефтедобывающих стран в мире.

В третьей главе «Совершенствование таможенного оформления нефти и нефтепродуктов» автором рассмотрены основные проблемы современного экспорта нефти из России, а также предложены пути их решения, с учетом прогнозов политологов и заявлений главы Министерства энергетики Александра Новака.

Так одной из важнейших проблем автор выделяет ее транспортировку, которая представляет собой сложный процесс, требующий серьезного внимания. Одной из причин возможного падения показателей экспорта сырой нефти за пределы нашего государства в том, что трубопроводный экспортный транзит сырой нефти находится в компетенции "Транснефти", а так как эта компания является государственным монополистом, крупные частные вложения капитала не приходят в инфраструктуру трубопроводов. Необходимо учитывать и качество этих самых трубопроводов, которые зачастую приводят к ухудшению качества товара, и как следствие, снижения интереса к ней.

Основными проблемами экспорта нефти и нефтепродуктов можно отнести следующее:

1. Не эффективная инфраструктура, которая ограничивает экспортные поставки нефти;

2. Высокая налоговая нагрузка на отрасль, и как следствие, низкие инвестиционные возможности нефтяных компаний;

3. Отсутствие реальной конкуренции, большая степень монополизации рынков нефтепродуктов как всероссийского, регионального, так и местного масштаба;

4. Высокая степень износа основных фондов нефтеперерабатывающей промышленности;

Развитие нефтепромышленности происходит по следующим направлениям, которые способствуют увеличению объемов экспорта нефти и нефтепродуктов за пределы Российского государства:

1. Строительство нефтепроводов, образующих систему и упрощающих транспортировку;

2. Создание благоприятной обстановки, как стимул для притока инвестиций в разработку новых месторождений и развитие транспортной инфраструктуры;

3. Создание и развитие новых крупных центров по добыче нефти и разработка месторождений на шельфе;

4. Внедрение перспективных технологий, для упрощения и стимулирования добычи и переработки нефти;

5. Продвижение и укрепление позиций ведущих нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих компаний на мировом рынке нефтеоборота.

Благодаря трубопроводной системе транспортировки нефти, в последние годы все активнее развивается морская транспортировка.

Одним из приоритетных, а если и не самым главным, направлением развития является расширение присутствия российских нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих компаний на рынках других стран. На данный момент, и в перспективе на долгие годы, нефтяная промышленность – это основа национальной экономики России. Нефтяная отрасль включает в себя

широчайший спектр направлений, развитие в которых благоприятно отразится на всех показателях для нашей страны.

Автором было предложено одно из возможных решений проблемы низкого показателя экспорта сырой нефти. По представлению автору если снизить процент продажи темных нефтепродуктов за пределы России, то вывозные таможенные пошлины станут выплачиваться по ставке выше, чем на данный период времени. Также факт уменьшения экспорта темных нефтепродуктов будет способствовать увеличению экспорта сырой нефти.

Снижение ставки на сырую нефть, возможно за счет увеличения ставки на темные нефтепродукты, т.к. данный товар пользуется стабильным спросом и резкое снижение спроса маловероятно. Продажа сырой нефти поможет Российским нефтяным компаниям укрепиться, и привлечет инвесторов для модернизации нефтяной промышленности, а дополнительный доход с продажи и экспорта нефти позволит поддерживать нефтяным компаниям добычу за счет бурения новых скважин.

Эффективность работы каждого элемента контрольного механизма находится в прямой зависимости от усовершенствования системы правового регулирования общественных отношений в данной сфере. Все это позволяет, с одной стороны, обеспечить реальную защиту прав и законных интересов участников внешнеэкономической, и как следствие, внешнеторговой, деятельности от административного произвола со стороны контролирующих органов, а с другой, таможенные органы смогут эффективно осуществлять свои функции, пресекать все возможные нарушения.

Существует ряд проблем, связанных с выбором методов, применяемых таможенными органами, задача которых усиление контроля таможенной стоимости товаров. Усиление и увеличение количества проверок в отношении внешнеэкономических сделок и завышение индексов в индикаторах профилей риска по направлению контроля таможенной стоимости, не всегда позволяет достигнуть желанных результатов. Чаше подобные действия приводят к созданию серьезных административно правовых барьеров при

таможенном декларировании товаров для участников внешнеэкономической деятельности. На них возлагаются дополнительные обязанности по уплате таможенных платежей, и замедляется процесс таможенного оформления.

Повешение качества проверки таможенной стоимости является необходимой мерой для создания благоприятной среды во всем торговом обороте. Это упростит процесс декларирования, снизит риск возникновения правонарушений и усовершенствует систему в целом. Детальная правовая регламентация общественных отношений в сфере внешнеторговых правоотношений позволит, с одной стороны, таможенным органам эффективно осуществлять свои функции, проводить контроль и пресекать все возможные нарушения, с другой - обеспечить реальную защиту прав и, законных интересов участников внешнеэкономической деятельности.

Заключение. По итогам исследования современного состояния рынка нефти, особенностей современной нефтепромышленности в России, особенностей таможенного оформления нефти и нефтепродуктов, и перспектив развития данной отрасли, можно сказать, что основные цели и задачи, поставленные в данной выпускной квалификационной работе, были достигнуты.

Нефтяная отрасль является самой финансируемой. Нефтяные ресурсы необходимы для осуществления самых различных целей, прежде всего, нефть – это основной источник топливных и энергетических ресурсов. Сырая нефть, а также светлые и темные нефтепродукты являются наиболее ходовым товаром в мировой торговле. Нефть и нефтепромышленность влияет на экономическое и политическое состояние в мире.

Международный рынок нефтеторговли, как и другие, подчиняется определенным законам, но имеет особенности организации, а также определенные закономерности формирования и развития, на что влияет множество факторов. Добыча и экспорт нефти и нефтепродуктов определяют экономическую мощь государства, и степень влияния на изменения мирового рынка в целом. Государственный бюджет формируется за счет наполнения его

от экспорта товаров, а дальнейшее распределение средств направлено на формирование и работу других отраслей экономики и общественной жизни.