

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**РОЛЬ И МЕСТО ТАМОЖЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ЭТИЛОВОГО  
СПИРТА И СПИРТНЫХ НАПИТКОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Биктимеровой Елизаветы Александровны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы.

Наркотические средства и психотропные вещества активно использовались и используются в наше время в разных областях медицины и исследованиях. Многие наркотические средства, например, наиболее известный опиум, применялись еще в далеком прошлом. Но со временем участились случаи производства и применения таких веществ не по назначению, вызывая при этом зависимость к употреблению наркотических средств. Проблема употребления наркотических средств и психотропных веществ не в целях медицины в настоящее время в России находится среди актуальных и острых проблем. Поэтому оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров должен регулироваться как на межгосударственном, так и на национальном уровне.

В течение последних десятилетий проблема, связанная с незаконным употреблением наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, приобретает все более широкие масштабы в разных странах. Страны, не познавшие пагубные последствия от такой проблемы, являются крайним исключением. К сожалению, Россия не является этим исключением и борется с этой проблемой всеми силами.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров является одним из особо серьезных международных преступлений. Расширение масштабов незаконного производства, распространение и сбыт наркотиков обусловили необходимость в проведении соответствующей системы контроля на межнациональном и государственном уровнях.

Так как в настоящее время значительный объем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявленных из незаконного оборота, попадает в Российскую Федерацию вследствие контрабанды через государственные границы с иными странами, то главным и основным методом борьбы с этим видом контрабанды выступает охрана таможенных

границ и пунктов въезда. Для этого требуется координация усилий всех правоохранительных органов, и накладываются дополнительные обязанности на сотрудников таможенных органов, так как Россия имеет довольно протяженную государственную границу, через которую проходит массовый объем международной торговли, туризма и большой поток транзитных перевозок. Сотрудникам таможенных органов весьма затруднительно проверить исключительно все товары, транспортные средства и всех въезжающих и выезжающих лиц, поэтому возникают случаи незаконного проникновения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на таможенную территорию Евразийского экономического союза. В связи с этим, пользуясь такой обстановкой, правонарушители совершают незаконное перемещение наркотических средств через таможенную границу путем использования тайников и других ухищрений, применяемые при незаконном обороте наркотических средств на автомобильном, железнодорожном, морском и авиационном транспорте.

В результате, уровень организации государственных органов, в том числе таможенных органов, которые осуществляют контроль за перемещением наркотических средств и ведут борьбу с нелегальным оборотом наркотиков, не может соответствовать требованиям, которые к ним предъявляются. Следует постоянно контролировать деятельность правоохранительных органов и анализировать в целях выявления и устранения существенных недостатков и повышения производительности деятельности в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**Целью** данной работы является анализ государственного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявление худших и лучших сторон в деятельности органов государственного контроля для достижения благоприятных результатов.

Исходя из выбранной цели, вытекают следующие **задачи**:

1. Ознакомление с нормативно-правовой базой, регулирующей перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Рассмотрение порядка ввоза (вывоза) наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территорию или с территории Российской Федерации.

3. Анализ мер деятельности таможенных органов по выявлению и пресечению незаконного перемещения наркотиков через таможенную границу ЕАЭС.

4. Выявление недостатков и достоинств в проведении таможенного контроля за перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

5. Рассмотрение вариантов сокрытия и тайников наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и способы их обнаружения, применяемых при незаконном перемещении через таможенную границу ЕАЭС.

6. Рассмотрение мер по совершенствованию государственного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС.

Правовой основой анализа мер государственного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров являются: нормативно-правовая документация, действующее российское и зарубежное законодательство, международные договоры и другие правовые документы о порядке перемещения данных средств и веществ.

*Объектом исследования* являются общественные отношения, возникающие по поводу перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу.

*Предметом исследования* являются правовые нормы регулирующие перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу.

*Методология* исследования строилась с учетом многоплановости темы, а также поставленных целей и задач. В ходе исследования были применены такие общенаучные методы, как: диалектический, формально-логический, а также методы анализа и синтеза.

В соответствии с целью и задачами была построена *структура дипломной работы*. Она состоит из введения, 3 глав, включающих 8 параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

При подготовке выпускной квалификационной работы использовались следующие источники: нормативно-правовая база, действующие российские стандарты, комментарии, периодическая литература, ресурсы Интернет.

**В первой главе** «Государственный контроль перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» дипломной работы подробно рассмотрены вопросы правового регулирования перемещения через таможенную границу стран Евразийского экономического союза наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Деятельностью, которая связана с перемещением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС, могут заниматься только государственные унитарные предприятия, юридические лица, имеющие лицензию на право ввоза или вывоза таких средств, а так же сертификаты и разрешения, выданные указанными органами исполнительной власти.

Контроль за законным и незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров со стороны государства совершается в результате применения мер пресечения, ограничения, воздействия. Применение таких мер со стороны государства возможно лишь посредством законов, правил и норм, закрепленных как в российском законодательстве, так и в международном, и являющихся правовой основой регулирования.

Таможенный контроль под которым подразумевается совокупность мер, реализуемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза, проводится в определенных формах, позволяющих выявить случаи незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

**В главе 2** «Анализ мер таможенного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» рассматриваются такие вопросы, как: деятельность таможенных органов по выявлению, пресечению незаконного перемещения через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров; Анализ и оптимизация информационных логистических потоков процесса ведения дела по контрабанде наркотиков; Юридическая ответственность за незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС.

Борьба с контрабандой наркотических и психотропных веществ в последнее время является одним из актуальных направлений политики государства и основным оружием такой борьбы являются объединенные в систему правоохранительные органы государства. Именно такая сплоченная система может противостоять распространению наркотических средств и психотропных веществ, которые негативно воздействуют на здоровье и безопасность граждан Российской Федерации.

Таким образом, отсутствие границ в рамках Евразийского экономического союза упрощает схему движения наркотиков, что может повлечь за собой рост дальнейшего поступления наркотических средств с территории Казахстана на территорию Приволжского и Уральского федеральных округов и использования их территорий для транзита в другие республики и округа.

В связи с миграционными процессами на российской территории граждан из государств и регионов, известными своей опасностью сбыта наркотиков, возможно создание наркогруппировок, деятельность которых приобретет более развернутый географический характер, по формированию каналов контрабанды наркотиков афганского происхождения, расширению сети их сбыта и совершенствования бесконтактных методов реализации.

Таким образом, на таможенные органы возложена ответственность по предотвращению проникновения наркотических средств, психотропных веществ на территорию России. Для эффективности борьбы с контрабандой наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от российских таможенных органов требуется усиление контроля таможенных границ путем результативного проведения таможенного контроля и оперативного взаимодействия с другими правоохранительными органами.

В целях сокращения сроков таможенной экспертизы для скорейшего судопроизводства следует оптимизировать количество экспертов и специалистов путем увеличения штата, а так же произвести оснащение экспертного центра специальным техническим оборудованием, предназначенным для выявления наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ.

На таможенные органы России возложены функции по обеспечению национальной безопасности страны от незаконного ввоза или вывоза наркотиков, оказывающих существенное негативное влияние на здоровье нации в результате применения таких средств не по медицинскому назначению.

Таким образом, всеми силами и средствами государственных органов, а также населения страны, не останавливаясь на достигнутых результатах, можно добиться правопорядка в сфере оборота наркотических средств, а вместе с тем безопасности и здоровья населения.

**В главе 3** «Совершенствование мер государственного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу стран Евразийского экономического союза» рассмотрены меры по совершенствованию государственного контроля за перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров; совершенствование мер таможенного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу Евразийского экономического союза; оценка социально-экономической эффективности предложений.

На данный момент, в мире идет усиленная борьба с незаконным перемещением наркотических средств, которая подразумевает реализацию эффективных мер и антинаркотическую деятельность. В основе антинаркотической деятельности лежат долгосрочные стратегии государств, которые поддерживаются межнациональными соглашениями и финансированием. Так, Российская федерация участвует в международном



сотрудничестве по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств со странами Центральной Азии, со странами СНГ и другими европейскими странами.

Таким образом, российская политика должна принимать опыт и практику зарубежных стран в области противодействия незаконному обороту наркотиков, принимая действенные меры в рамках государственного менталитета.

Посредством реализации предложенных мер в главе 3 по совершенствованию таможенного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу Евразийского экономического союза, будет обеспечен законный порядок перемещения данных средств и гарантирована государственная безопасность в связи с усиленной и эффективной борьбой против незаконного проникновения наркотиков.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Ситуация складывающаяся на данный момент в мире в области незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров весьма критична несмотря на предпринимаемые государством меры по контролю за перемещением через таможенную границу и их оборотом.

В процессе написания данной работы мной был произведен анализ мер государственного контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Были выявлены худшие и лучшие стороны в деятельности органов государственного контроля в сфере незаконного перемещения наркотических средств.

Так, наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также растения, содержащие наркотические вещества могут перемещаться через таможенную границу исключительно только в целях медицины, а так же для использования в научных и иных исследовательских целях. К тому

же, деятельностью, которая связана с перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС, могут заниматься только государственные унитарные предприятия, юридические лица, имеющие лицензию на право ввоза или вывоза таких средств, а так же сертификаты и разрешения, выданные уполномоченными органами исполнительной власти.

В любом случае, контроль за законным и незаконным перемещением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров со стороны государства совершается в результате применения мер пресечения, ограничения, воздействия. Применение таких мер со стороны государства возможно лишь посредством законов, правил и норм, закрепленных как в российском законодательстве, так и в международном, и являющихся правовой основой регулирования.

В ходе проведенного анализа мер таможенного контроля и противодействия незаконному перемещению наркотиков через таможенную границу Евразийского экономического союза, эффективный результат деятельности таможенных органов достигается путем усиленной работы и их взаимодействия. Отсюда можно сделать следующие умозаключения:

1. Для целей выявления контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров таможенными органами применяются необходимые и достаточные формы таможенного контроля с использованием системы управления рисками;
2. Для результативности и облегчения работы таможенных служащих используются технические средства таможенного контроля, а так же служебные собаки для выявления предметов контрабанды;
3. Осуществление правоохранительной и оперативно-розыскной деятельности позволяет выявлять следы преступлений

в сфере контрабанды наркотических средств и препятствовать их дальнейшему развитию;

4. Несомненный эффект деятельности таможенных органов в сфере легального и нелегального перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров достигается путем сотрудничества и содействия с другими правоохранительными органами.

Для лучшего результата в борьбе с незаконным перемещением наркотических средств, психоактивных веществ и их прекурсоров от должностных лиц таможенных органов требуется усиление контроля таможенных границ путем совершенствование форм и инструментов таможенного контроля.

Необходимо совершенствование деятельности, направленной на повышение эффективности аналитических и экспертных работ по выявлению рисков на всех уровнях таможенной системы, а также тактик и методик выявления рисков. В связи с этим требуется осуществлять повышенный контроль перемещения товаров, транспортных средств и лиц их перемещающие из стран и регионов производителей и распространителей наркотиков.

Технические средства таможенного контроля играют огромную роль в деятельности по обнаружению контрабанды, так как появляются все более изощренные способы сокрытия предметов контрабанды. Поэтому, в целях выявления незаконно перемещаемых наркотических средств и эффективности деятельности таможенных органов, территории таможенного контроля должны быть оснащены достаточным количеством технических средств контроля.

Так же для качественного осуществления таможенной деятельности должностными лицами таможенных органов требуется совершенствование условий труда, социальных гарантий в виде премий, повышений и других привилегий для лучшей работы. Кроме того, работники таможенных

органов должны проходить специальную профессиональную подготовку, обучение и сертификацию.

В уголовном законодательстве следует пересмотреть ответственность за контрабанду наркотиков в сторону увеличения компенсаций, штрафов, сроков лишения свободы, введением пожизненного лишения свободы либо даже смертная казнь за крайне серьезные преступления. Несомненно, это сократит поступление незаконных партий наркотических средств в страну.

В связи с обширными территориями и протяженностью границ Российской Федерации требуется усиление контроля таможенной границы от незаконного проникновения наркотических средств из наркоопасных стран путем увеличения материально-технической и кадровой инфраструктуры таможенных органов, созданием новых таможенных постов и пунктов пропуска, что потребует большего финансирования со стороны вышестоящих органов.

Необходимо повысить уровень сотрудничества и содействия между таможенными органами и другими органами власти путем создания международных союзов и сообществ по борьбе с контрабандой, проведение международных программ по улучшению наркоситуации и оперативно-розыскных мероприятий для обнаружения и ликвидации наркотрафика и т.п. Так же для обмена информацией о перемещении наркотических средств необходимо интегрировать информационные системы таможни и других правоохранительных органов России и министерств.

На данный момент, в мире идет усиленная борьба с незаконным перемещением наркотических средств, которая подразумевает реализацию эффективных мер и антинаркотическую деятельность.

Таким образом, вследствие реализации предложенных мер по совершенствованию контроля перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу Евразийского экономического союза, будет обеспечен законный порядок перемещения данных средств и гарантирована государственная безопасность

в связи с усиленной и эффективной борьбой против незаконного проникновения наркотиков.