

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ
ТОВАРОВ В ЕАЭС И ГОСУДАРСТВАХ ЕС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента (ки) 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ромашкиной Евгении Алексеевны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана тем, что в настоящее время процесс декларирования товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, находится в стадии реформации. Изменения в процедуре декларирования происходят в различных направлениях, в том числе с применением опыта декларирования в странах ЕС.

Для участников внешнеэкономической деятельности знание и эффективное владение методиками таможенного оформления и его технологиями (электронное таможенное декларирование) обеспечивает оперативное прохождение таможенного контроля в пунктах пропуска, соответственно снижаются время доставки товара к месту назначения и издержки владельца товара, а, следовательно, снижаются операционные издержки.

Для целей таможенно – тарифного регулирования во всех странах мира существенное значение имеет декларирование товаров. При их перемещении через таможенную границу момент возникновения обязательств по уплате таможенных пошлин, налогов неразрывно связывается с принятием таможенной декларации должностным лицом соответствующего таможенного органа.

Целью дипломной работы является проведение сравнительного анализа декларирования в Евразийском экономическом союзе и Европейском сообществе, который в свою очередь способствует выработке конкретных предложений по усовершенствованию механизма декларирования в ЕАЭС.

Для достижения цели данной работы нами были поставлены следующие задачи:

- изучение нормативно-правовых основ таможенного декларирования;
- рассмотрение особенностей порядка таможенного декларирования в ЕАЭС;
- исследование порядка заполнения таможенной декларации;

- характеристика и анализ понятия и содержания таможенного декларирования в ЕС;
- выявление особенностей структуры и заполнения единого административного документа;
- проведение сопоставления таможенного декларирования товаров в ЕАЭС и ЕС на примере конкретных стран.

Объект дипломной работы представляют собой общественные отношения, складывающиеся в процессе декларирования товаров, как в Евразийском экономическом союзе, так и в Евросоюзе.

Предметом исследования выступают нормы таможенного, административного, финансового и международного права, определяющие порядок и особенности декларирования в ЕАЭС и странах ЕС.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы декларирования товаров и транспортных средств, как в ЕС, так и в ЕАЭС. Среди них труды таких ученых, как: О.Ю. Бакаева, А.Ф. Ноздрачев, Б.Н. Габричидзе, Д.Н. Бахрах, К.К. Сандровский, Л.Л. Марков, Ю.А. Воробьев и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами от 20 мая 1987 г., проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, Таможенный кодекс Таможенного союза, Таможенный кодекс Европейского сообщества, Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и Решение КТС от 20 мая 2010 года № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций» и др.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: такие как анализ, синтез, обобщение, а также частно-научные: сравнительно-правовой (исследование норм законодательства, непосредственно регулирующих процесс декларирования товаров); аналитический (анализ

законодательных и иных нормативно-правовых актов, непосредственно относящихся к теме работы).

Механизм правового регулирования таможенного декларирования, как в ЕС, так и в ЕАЭС до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного декларирования в странах ЕАЭС» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования таможенного декларирования товаров и транспортных средств на территории ЕАЭС.

Согласно ТК ТС в ЕАЭС под декларированием товаров и транспортных средств следует понимать заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре, а также других сведений, необходимых для выпуска товаров.

Институт таможенного декларирования является важным институтом таможенного права. Этим и определяется повышенное внимание к нему со стороны предпринимательского и научного сообществ в настоящее время.

В условиях интеграции национальных экономик в мировую, увеличились потоки товаров из-за границы, что приводит к необходимости повышения качества таможенного декларирования товаров и транспортных средств.

Основная тенденция развития таможенного декларирования – это переход на электронный документооборот на основе интернет-технологий. Передача данных через сеть Интернет даёт возможность декларанту представлять таможенному органу декларацию, вносить в неё необходимые корректировки для устранения возможных ошибок и недочётов, без непосредственного присутствия представителя декларанта в таможенном

органе, а также в режиме реального времени отслеживать этапы и состояние таможенного оформления.

Кроме того, это позволит повысить скорость проведения операций таможенного оформления, сделать процедуру оформления более удобной и прозрачной для участников внешнеэкономической деятельности, упростить процесс подготовки и принятия решений за счёт минимизации влияния человеческого фактора, повысить качество предоставления государственных услуг.

Автором были рассмотрены особенности таможенного декларирования в ЕАЭС. Так, в соответствии с п. 2 ст. 179 ТК ТС таможенное декларирование товаров может быть произведено декларантом либо таможенным представителем, действующим от имени и по непосредственному поручению заинтересованного лица.

В первой главе также раскрывается содержание трех форм декларирования, а именно письменного, электронного и устного. Детально рассмотрены четыре вида таможенной декларации, а также порядок их заполнения.

В Федеральном законе № 311-ФЗ выделяются три вида таможенной декларации, которые используются декларантами в особых случаях:

- неполная таможенная декларация;
- периодическая таможенная декларация;
- временная периодическая таможенная декларация.

Специфика данных видов деклараций также была рассмотрена автором.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования таможенного декларирования товаров и транспортных средств в ЕАЭС, к которым относятся Конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами от 20 мая 1987 г., проект Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, Таможенный кодекс Таможенного союза, Таможенный кодекс Европейского сообщества, Федеральный закон от 27 ноября 2010 года № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской

Федерации» и Решение КТС от 20 мая 2010 года № 257 «Об Инструкциях по заполнению таможенных деклараций и формах таможенных деклараций».

Автором также обращается внимание на основные изменения, вносимые ТК ЕАЭС, в процесс декларирования товаров.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются особенности порядка заполнения таможенной декларации.

В заключение первой главы автор приходит к выводу, что законодательство, регламентирующее процесс декларирования на сегодняшний день, безусловно, нуждается в тех нововведениях, которые несет в себе ТК ЕАЭС.

Глава 2 «Особенности таможенного декларирования в странах Евросоюза» посвящена изучению процедуры таможенного декларирования на территории ЕС.

В Евросоюзе, как и на таможенной территории ЕАЭС, особая роль отводится регламентации отношений, возникающих при декларировании товаров и транспортных средств.

Основным нормативно-правовым актом, содержащим закрепление порядка таможенного декларирования товаров в ЕС, по праву является Регламент Европейского Парламента и Совета Европейского Союза 952/2013/ЕС от 9 октября 2013 г., устанавливающий Таможенный Кодекс Союза.

Автором выделяется, что в отличие от ТК ТС таможенный кодекс ЕС не предусматривает определения декларирования, а лишь содержит дефиницию понятия «таможенная декларация». Так, согласно п.12 ст. 5 ТК ЕС «таможенная декларация» - акт, посредством которого лицо уведомляет таможенный орган в установленной форме и установленным способом о своем намерении поместить товары на определенную таможенную процедуру с указанием при необходимости специальных мер, которые нужно применить.

Автором отмечается, что в ТК ЕС значительно расширен перечень видов декларации. Так, можно выделить следующие их виды:

1. Сводная ввозная декларация;
2. Декларация временного хранения;
3. Стандартная таможенная декларация;
4. Упрощенная декларация;
5. Декларация в форме внесения в отчеты декларанта;
6. Дополнительная декларация;
7. Предварительная декларация;
8. Сводная вывозная декларация

Параграф 2.2. «Единый административный документ и особенности его применения в процессе таможенного декларирования в Евросоюзе» посвящен анализу единого административного документа, а также рассмотрению порядка его заполнения.

Так, автор отмечает, что данный документ был введен Конвенцией об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года. В соответствии с данной Конвенцией этот документ подлежит использованию при любой процедуре, связанной с экспортом, импортом или транзитом, независимо от вида и происхождения товаров. Этот единый документ применяется в качестве таможенной декларации или налогового документа об экспорте, импорте, а также транзите товаров.

Автор акцентирует внимание на том, что данный документ подлежит обязательному применению только в случае, если товары являются предметом торговли между странами – участниками Конвенции. Применение данного документа в торговле с третьими странами не является обязательным. Иначе говоря, как ЕС, так и любая страна, являющаяся членом данной Конвенции, вправе самостоятельно решать: применять ли в торговле с третьими странами нормы рассматриваемой Конвенции или нет.

В главе 3 «Сравнительный анализ таможенного декларирования товаров в ЕАЭС и ЕС на примере конкретных стран» проанализированы

особенности таможенного декларирования в Российской Федерации и Федеративной Республике Германия.

Сравнительный анализ автор начинает со сравнения законодательной базы, регулирующей процесс таможенного декларирования товаров и транспортных средств в рассматриваемых странах. Так, в Германии, как и в России, сформирована нормативно-правовая база, которая является надёжным регулятором внешнеэкономических отношений, эффективно защищая интересы стран.

Анализируя положения законодательства о местах декларирования, автор приходит к выводу, что в рассматриваемых странах можно обнаружить определенное различие, что нельзя сказать о формах подачи таможенной декларации. Согласно определению ТК ЕС, таможенная декларация должна быть подана посредством электронной обработки данных. В целом законодательство Германии допускает также следующие формы таможенного декларирования в зависимости от сферы применения:

- Таможенная декларация посредством электронной обработки данных;
- Письменная таможенная декларация;
- Устная таможенная декларация;
- Таможенная декларация в конклюдентной форме.

В целом, автор приходит к выводу, что в процессе таможенного декларирования товаров рассматриваемых стран, безусловно, имеются определенные сходства и различия. Также следует отметить, что большинство положений законодательной базы, регулирующей таможенное декларирование в Германии и России имеют схожий смысл, но разную формулировку.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Автор отмечает, что по своей сути таможенное декларирование является основной составляющей таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых через

таможенную границу интеграции, так как с помощью декларирования таможенные органы получают все необходимые сведения о перемещаемых товарах и транспортных средствах и сверяют их с фактическими данными.

Автор приходит к выводу, что Евразийская Экономическая Комиссия, разрабатывая проект ТК ЕАЭС, шла по пути заимствования некоторых положений, регулирующих процедуру таможенного декларирования товаров и транспортных средств в ЕС, приспособив их под условия функционирования ЕАЭС в целом.

Вследствие этого при проведении сравнительного анализа таможенного декларирования товаров в ЕАЭС и ЕС на примере Российской Федерации и Федеративной Республики Германия мы получили ожидаемый конечный результат: нами были выявлены не только определенные различия, но и множественные сходные положения.