

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**Организация таможенного контроля при перемещении товаров
железнодорожным и автомобильным транспортом**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Уришева Владислава Дмитриевича

Научный руководитель
доцент.

В.С. Круглов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Современные требования и международные стандарты требуют от таможенной службы государства не препятствия внешней торговле, а поддержки ее развития, не ущемляя при всем этом интересы национальной безопасности страны. Российская таможенная служба за последние годы сделала огромные шаги в этом направлении, в направлении интеграции в международное экономическое пространство.

Актуальность выбранной темы, связанной с исследованием современных основ организации таможенного контроля и выявлением адекватных направлений по его совершенствованию, обусловлена возрастающими объемами внешнеторгового оборота; увеличивающимся грузопотоком через границы таможенного союза и увеличение объемов оформляемых таможенными органами внешнеторговых грузов.

Таким образом, целью данной выпускной квалификационной работы является разработка направлений совершенствования технологий таможенного контроля при перемещении товаров железнодорожным и автомобильным транспортом.

В работе поставлены следующие задачи теоретического и практического характера:

1. Исследование основ организации таможенного контроля.
2. Анализ практики организации таможенного контроля при перемещении товаров железнодорожным и автомобильным транспортом.

Разработка направлений совершенствования таможенного контроля.

Объектом темы исследования являются – Таможенные организации, осуществляющие деятельность в области таможенного обслуживания, а также таможенные органы.

Предметом исследования являются – способы проведения контроля таможенными органами при перемещении товаров железнодорожным и автомобильным транспортом .

Цель выпускной квалификационной работы является изучение способов проведения таможенного контроля.

Основное содержание работы.

В первой главе дипломной работы «Основы организации таможенного контроля» Первоочередной задачей организации таможенного контроля является расположение таможен и их структурных подразделений, приближенных к участникам внешнеэкономических связей, местам наиболее интенсивной внешнеэкономической деятельности, с целью сокращения времени перемещения через таможенную границу товаров и ее пересечения физическими лицами.¹

На таможни и таможенные посты приходится основной объем работы по осуществлению таможенного контроля и декларирования. Поэтому решение вопросов, связанных с определением оптимальной структуры таможни, отражающей цели, принципы, основные направления, порядок организаций взаимодействия внутри этих структур и между таможенными органами в целом - другая принципиально важная задача организации таможенного контроля.

Еще одним направлением организации таможенного контроля является включение в этот процесс участников внешнеэкономической деятельности, предприятий транспорта и связи, других правоохранительных органов, органов исполнительной власти субъектов РФ.

Таким образом, только путем достижения согласованности всех рассмотренных и других организационных и практических мер при следовании товаров, транспортных средств и лиц через таможенную границу создаются необходимые условия для организации эффективного таможенного контроля:

¹ Таможенный Кодекс ЕАЭС.- М.:Эксмо,2016- 288 с. ISBN 978-5-699-43799-3

- Всеобщность таможенного контроля
- Законность таможенного контроля
- Принцип минимальной необходимости таможенного контроля
- Выборочность и достаточность таможенного контроля
- Использование системы управления рисками (СУР)
- Возможность освобождения от применения отдельных форм таможенного контроля
- Сотрудничество с таможенными органами иностранных государств
- Сотрудничество с таможенными органами стран-участниц таможенного союза при выработке стратегии таможенного контроля
- Взаимодействие таможенных органов с участниками ВЭД
- Создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу
- Недопустимость причинения неправомерного вреда при проведении таможенного контроля
- Безопасность применения технических средств таможенного контроля.

Таможенный контроль - совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза.²

Формами таможенного контроля являются (рис. 2).

Таможенные органы проверяют документы и сведения, представленные при совершении таможенных операций, с целью

² Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. N 2575-р

установления достоверности сведений, подлинности документов и правильности их заполнения и оформления.

Проверка достоверности сведений, представленных таможенным органам при совершении таможенных операций, осуществляется путем их сопоставления с информацией, полученной из других источников, анализа сведений таможенной статистики, обработки сведений с использованием информационных технологий, а также другими способами, не запрещенными таможенным законодательством таможенного союза.

При проведении таможенного контроля таможенный орган вправе мотивированно запросить в письменной форме дополнительные документы и сведения с целью проверки информации, содержащейся в таможенных документах. Запрос дополнительных документов и сведений и их проверка не должны препятствовать выпуску товаров.

При совершении таможенных операций в соответствии с настоящим Кодексом должностные лица таможенных органов вправе проводить *устный опрос* физических лиц, их представителей, а также лиц, являющихся представителями организаций, обладающими полномочиями в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, без оформления объяснений указанных лиц в письменной форме.

Глава 2 дипломной работы «Практика организации таможенного контроля при перемещении товаров различными видами транспорта» Таможенный контроль осуществляется за товарами перемещаемыми различными видами транспорта, как правило это железнодорожный транспорт, автомобильный, водный (морской и речной) и воздушный. Каждый вид транспорта имеет свою специфику, как и таможенный контроль, осуществляемый в зависимости от вида транспорта³.

Железнодорожный транспорт - один из видов транспорта общего пользования. Он находится в ведении Российской Федерации и представляет

³ Об утверждении Инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра (осмотра): Приказ ФТС РФ от 25.10.2011 N 2190

собой единый производственно-технологический комплекс с входящими в него предприятиями и учреждениями производственного и социального назначения. Доля железнодорожного транспорта в общем объеме перевозок грузов на рынке транспортных услуг достигает 60%.

Общая протяженность железнодорожных дорог России составляет 86,2 тыс. км. Железные дороги имеют в своем составе железнодорожные пути. Железнодорожные пути общего пользования - железнодорожные линии, на которых расположены железнодорожные станции, открытые для выполнения соответствующих операций по приему и отправлению поездов, приему и выдаче грузов, производству маневровой работы.

Перевозки грузов по железным дорогам осуществляются в соответствии с графиком движения поездов и планом формирования поездов. Нормы веса и длины грузовых поездов по направлениям и по каждому участку устанавливаются в графике движения и плане формирования поездов. Таможенный контроль на железнодорожных путях сообщения осуществляется пограничными и внутренними таможенными органами в следующих местах:

- на пограничных железнодорожных станциях;
- на контрольных постах, расположенных непосредственно у границы;
- на перегонах между государственной границей и пограничной железнодорожной станцией;
- на перегонах между ближайшей к пограничной внутренней станцией и пограничной (в отдельных случаях, когда это предусмотрено разработанной технологической схемой контроля перемещаемых через границу лиц, товаров и транспортных средств, — на железнодорожных подъездных путях, имеющих статус таможенных складов и складов временного хранения товаров).

Товарные поезда и перевозимые на них грузы, так же как и другие товары и транспортные средства, вывозимые за пределы страны и ввозимые на ее территорию из других государств, подлежат таможенному контролю.

При этом локомотивы и подвижной состав оформляются в таможенном отношении как транспортные средства только на пограничных железнодорожных станциях, а перевозимые товары могут оформляться как во внутренних таможнях, так и на границе.

Глава 3 дипломной работы

«Совершенствование организации таможенного контроля при перемещении товаров»

Как основные направления совершенствования таможенного контроля можно выделить следующие:

- ❖ Применение стандартных упрощенных таможенных правил и процедур.
- ❖ Максимально эффективное использование информационных систем и технологий; электронного декларирования.
- ❖ Проведение таможенного контроля на основе управления рисками.

Применение предварительных форм декларирования; предварительного информирования; удаленного выпуска.

- ❖ Максимально эффективное взаимодействие с законопослушными участниками ВЭД.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

1. Выявлено определение таможенного контроля.

Таможенный контроль это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства таможенного союза и законодательства государств - членов таможенного союза.

2. Определены принципы таможенного контроля.

Такие как: всеобщность; законность; принцип минимальной необходимости; выборочность и достаточность; использование

системы управления рисками; взаимодействие таможенных органов с участниками ВЭД; создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу; возможность освобождения от применения отдельных форм таможенного контроля; и др.

3. Сформулированы основные задачи таможенного контроля.

К ним относятся: создание благоприятных условий для ВЭД; разрешительный порядок перемещения товаров и транспортных средств; борьба с контрабандой, нарушениями таможенных правил, незаконным оборотом оружия и наркотиков; взимание таможенных пошлин и налогов; осуществление; и др.

4. Определены основные формы таможенного контроля

Такие как: проверка документов и сведений; устный опрос; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенная проверка и др.

5. Выявлены объекты таможенного контроля:

- товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу;
- таможенные декларации, документы и сведения о товарах;
- деятельность лиц, связанная с оказанием услуг в сфере таможенного дела;
- лица, пересекающие таможенную границу.

Разработана типовая схема организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Предложенная схема отражает систему взаимодействия служб таможенных органов, околотаможенных организаций, транспортных средств международной перевозки и участников ВЭД.

Схема состоит из следующих этапов: помещение товара на склад временного хранения; подача декларации на товары; прием таможенным органом декларации; общая проверка и регистрация таможенным органом декларации; контроль кода товара по ЕТНВЭД ТС; проверка страны

происхождения товара; проверка соблюдения мер нетарифного регулирования; помещение товара под таможенную процедуру; валютный контроль; контроль таможенной стоимости, контроль таможенных платежей; выпуск товара.

Определены основные практические аспекты организации таможенного контроля при железнодорожных перевозках.

В схему организации таможенного контроля при железнодорожных перевозках включены:

- места проведения таможенного контроля (пограничные железнодорожные станции; контрольные посты на границе; перегоны между государственной границей и пограничной железнодорожной станцией; перегоны между ближайшей к пограничной внутренней станцией и пограничной);

- последовательность контроля железнодорожного состава (переходное пространство между вагонами; нерабочий тамбур; предкоридорное помещение; коридор; котловой отсек; рабочий тамбур; пассажирские купе; таможенный контроль локомотива и т.д.).

Определены основные практические аспекты организации таможенного контроля при автомобильных перевозках.

В схему организации таможенного контроля при автомобильных перевозках включены:

- последовательность действий должностного лица, осуществляющего таможенный контроль (сверка номера двигателя и номера VIN; осмотр транспортного средства снаружи; осмотр нижней части транспортного средства; проверка салона и багажника транспортного средства);

- комплекс используемых средств таможенного контроля (набор зеркал; полужесткий технический эндоскоп; прибор для выявления фальсификаций номеров агрегатов транспортных средств; рентгеновский сканер скрытых полостей, портативная телевизионная система досмотра,

прибор для контроля подлинности документов и др.).

Определены основные направления совершенствования таможенного контроля:

- применение стандартных упрощенных таможенных правил и процедур;
 - максимально эффективное использование информационных систем и технологий;
 - проведение таможенного контроля на основе управления рисками;
 - максимально эффективное взаимодействие с законопослушными участниками ВЭД;
 - применение современных технических средств таможенного контроля;
- применение предварительных форм декларирования; предварительного информирования.

Предварительное информирование это один из механизмов, позволяющих сократить очереди в пунктах пропуска, практика применения предварительного информирования таможенных органов. Предварительная информация подается в таможенные органы, в пограничный пункт пропуска, за 2 часа до прибытия транспортного средства.

На данный момент при использовании предварительного информирования время оформления одного транспортного средства в пункте пропуска время сократилось до 30-40 минут.

Перспективным является также применение системы предварительного информирования не только для автомобильных, но и для железнодорожных перевозчиков.

