

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ УПРОЩЕНИИ И  
ГАРМОНИЗАЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРОЦЕДУР И ЕЕ РОЛЬ В  
СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ТАМОЖЕННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Линькова Сергея Сергеевича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н.Н. Лайченкова

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Стремительные изменения в российском национальном законодательстве, в международной торговле, глобализация и информационные технологии потребовали изменения процедур и правил на основе происходящих перемен, с учетом международных конвенций и других документов, предназначенных для гармонизации и упрощения таможенных процедур.

Кроме того, в целом организация деятельности таможенных органов Таможенного союза и Российской Федерации должна была соответствовать уровню развития и интересам государственной экономической политики.

Процесс интеграции Российской Федерации в систему мировых экономических отношений потребовал новых подходов и методов для решения возникающих проблем, совершенствования нормативной правовой базы, в том числе по вопросам организации и осуществления таможенного дела.

Для обеспечения интеграции в международное таможенное пространство были использованы основные правила Конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур<sup>1</sup> (далее – Киотская конвенция), таких, как оценка рисков, создание режима таможенного благоприятствования для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности и усиление таможенного контроля к тем, кто нарушает таможенное законодательство.

Основная цель Киотской конвенции заключается в содействии международной торговле, в чем, несомненно, заинтересована Российская Федерация, находящаяся в процессе оптимизации национальной экономики.

Исследуемая конвенция является базовым ориентиром в построении системы таможенного регулирования многих стран. Кроме того, Киотская конвенция является основной для унификации таможенных законодательств разных стран.

---

<sup>1</sup> Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 г. (в ред. Протокола от 26 июня 1999 г.) // СЗ РФ. 2011. № 32. Ст. 4810.

Степень научной разработанности темы находится на среднем уровне. Относительно небольшое количество ученых в рамках отдельных работ рассматривали вопросы применения Киотской конвенции. Среди них можно выделить Анохину О.Г., Борисова К.Г., Громова Е.А., Овсянникова С.А., Сандровского К.К., Сафоненкова П.Н., Трошкину Т.Н., Цидилину И.А., Чернявского А.Г. и других.

Однако можно констатировать, что к настоящему времени отсутствует единое концептуальное исследование структуры и содержания Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур

Целью исследования является комплексный анализ научных позиций на роль и место Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в системе таможенного права и системе правового регулирования внешнеэкономической деятельности на современном этапе развития Российской Федерации и ее вовлеченности в процессы мировой интеграции.

Задачи исследования обусловлены поставленной целью и заключаются в:

- исследовании генезиса принятия и функционирования Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур;
- анализе места и роли Киотской конвенции в системе источников правового регулирования таможенного дела;
- рассмотрении структуры и содержания Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур;
- представлении авторского мнения о значении исследуемой Киотской конвенции для развития и оптимизации внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации;
- изучении отдельных вопросов применения информационных технологий с учетом положений Киотской конвенции;

- рассмотрении института таможенного контроля в контексте положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур;

- анализе закрепленных Киотской конвенцией таможенных процедур.

Объект исследования составляет совокупность положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур и научных воззрений на ее значение и влияние на экономическое сотрудничество, систему отношений в рамках внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования, проведенного в дипломной работе, следует считать положения действующего таможенного законодательства, правоприменительная практика, а также достижения правовой науки в области теории права, таможенного, финансового, налогового и иных отраслей права.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и частнонаучные методы: анализа и синтеза, дедуктивный, формально-юридический, логический, исторический и другие.

Структура дипломной работы predetermined поставленными целью и задачами и включает в себя введение, два параграфа, объединившие семь параграфов, заключение и библиографический список использованных источников.

**В главе первой «Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур как правовая основа развития законодательства для упрощения и содействия осуществления внешнеторгового дела в Российской Федерации»** автор провел детальный исторический анализ принятия и функционирования Киотской конвенции. Высокая степень гармонизации и упрощения таможенных процедур и практики их применения рассматривается одним из условий, благоприятных для международной торговли и других видов международного обмена и их развития.

В целях создания таможенных механизмов, отвечающих потребностям мировой торговли, под руководством Совета таможенного сотрудничества (Всемирная таможенная организация - World customs organization) была разработана Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (International convention on the simplification and harmonization of customs procedures).

Спустя четверть века развитие международной торговли потребовало внесение изменений в исследуемый правовой акт. В этой связи, в целях приведения таможенных механизмов в соответствие с требованиями международной торговли Всемирная таможенная организация провела работу по обновлению действовавшей с 1974 года Киотской конвенции.

Подготовленные изменения были внесены Протоколом, подписанным 26 июня 1999 г. в Брюсселе. Целью изменений было удовлетворение потребностей участников международной торговли и таможенных служб в дальнейшем упрощении и гармонизации таможенных процедур и практики их применения.

Во Всемирной таможенной организации функционирует Комитет по управлению (Управляющий комитет), пересмотренный Киотской конвенции, который был создан одновременно со вступлением указанной конвенции в силу. В задачи Комитета входит рассмотрение выполнения Киотской конвенции, любых мер по единообразному ее толкованию и применению, а также любых предложений по внесению в нее поправок.

Особое авторское внимание было уделено роли и месту Киотской конвенции в системе источников правового регулирования таможенного дела. Действующий в настоящее время Евразийский экономический союз пяти государств постсоветского пространства дает основание для пересмотра всей системы источников таможенного права, которое уже не может рассматриваться в качестве только отрасли российского права, поскольку главенствующее положение в системе источников приобретают нормы наднационального и международного права. В настоящее время существенно

расширился предмет правового регулирования, то есть это уже отношения по поводу перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, а не только Российской Федерации.

В работе представлен детальный анализ основных положений Киотской конвенции, которая включает в себя Основной текст (Body text), Генеральное приложение (General annex) и 10 Специальных приложений (Specific annexes). Конвенция составлена на английском и французском языках, являющихся официальными языками Всемирной таможенной организации и составляет свыше 150 страниц. Оба текста имеют равную силу, что вытекает из ст. 20 Киотской конвенции.

Говоря о значении Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в процессе оптимизации внешнеэкономической деятельности в Российской Федерации, автор отмечает, что Киотская конвенция стала важнейшим источником стандартизации правовых норм в сфере таможенной деятельности для различных государств, поэтому находится на ступень выше национального права. При этом, основные принципы Конвенции, в большей своей части, закреплены в ТК ТС, и принципиальных разногласий между ними не наблюдается. Сопоставление положений Киотской конвенции и положений национального таможенного законодательства становится актуальным на данный момент. При этом существует ряд недочетов, касающихся применения Российской Федерацией Киотской конвенции, а именно, проблем толкования терминов Конвенции и терминов, используемых в Кодексе Союза.

Нормы Киотской конвенции являются достаточно гибкими и любая присоединяющаяся к ней страна со стабильной экономикой сможет во внешнем товарообороте учитывать свои национальные интересы с учетом конъюнктуры внутреннего рынка. Так, ст. 3 Конвенции гласит, что положения настоящей Конвенции не препятствуют применению национального законодательства, как в отношении запретов, так и в

отношении ограничений, применяемых к товарам, подлежащим таможенному контролю. Также Киотской Конвенцией установлено, что Договаривающиеся Стороны вправе предоставлять более благоприятные условия, чем предусмотрено Конвенцией и каждой из Договаривающихся Сторон, а также рекомендуется предоставлять такие более благоприятные условия всегда, когда это возможно.

По мнению автора, присоединение к Киотской Конвенции оказало влияние в целом как на законодательство Российской Федерации, так в частности и на таможенное администрирование в Российской Федерации, которое в последнее время не один раз становилось объектом критики со стороны руководства России.

**Вторая глава** дипломной работы посвящена особенностям закрепления отдельных таможенно-правовых институтов нормами Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

В условиях постоянного увеличения объема внешней торговли и увеличивающейся нагрузки на таможенные органы использование информационных систем и технологий приобретает наибольшую значимость для таможенного дела. Применение информационных систем увеличивает контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, ускоряет процесс таможенного оформления и таможенных процедур. Создание информационных систем, информационных технологий и способов их обеспечения реализуется по поручению таможенных органов согласно законодательству Российской Федерации.

Информационно-техническое обеспечение таможенных органов развивается и совершенствуется на основе мировых стандартов с учетом тенденций, отражающих развитие таможенного дела. Исходя из требований, содержащихся в стандарте 7.4 Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур «национальное законодательство государства должно предусматривать:

- электронные способы обмена коммерческой информацией в качестве альтернативы требованиям представления документов на бумажном носителе;

- сочетание электронных методов и методов удостоверения подлинности и идентичности документов на бумажном носителе;

- право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и при необходимости для обмена такой информацией посредством электронных средств обмена коммерческой информацией с другими таможенными администрациями и иными юридически правомочными сторонами.

Автором указано, что стандарты Генерального приложения к Киотской конвенции 1999 г. требуют, чтобы таможенные службы применяли в своей работе информационные и коммуникационные технологии, включая использование технологий Интернет-торговли. С этой целью ВТО подготовило подробное Руководство по использованию в таможенных службах автоматизированных систем. К данному Руководству по ИКТ Киотской конвенции следует обращаться при разработке новых или модернизации существующих таможенных систем ИКТ. Кроме того, таможенным администрациям рекомендуется обращаться к Таможенному сборнику ВТО по вопросам компьютеризации таможенных служб.

Исследуя особенности закрепления института таможенного контроля в международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур, автор приходит к выводу в настоящее время содержание понятия таможенного контроля приведено в соответствие с положениями Киотской конвенции, согласно которым таможенный контроль должен быть направлен исключительно на обеспечение соблюдения таможенного законодательства.

Значение таможенного контроля в государственном регулировании внешнеторговой деятельности базируется на стандартном правиле 6.1 Киотской конвенции, предусматривающей, что все товары, включая транспортные средства, ввозимые на таможенную территорию или

вывозимые с нее, независимо от того, облагаются ли они таможенными пошлинами и налогами, подлежат таможенному контролю.

В главе 6 Киотской конвенции помимо описанного содержится еще 9 стандартных правил, адресованных таможенным администрациям, присоединившимся к Всемирной таможенной организации:

1) минимизация требований, предъявляемых к участникам таможенных правоотношений при проведении таможенного контроля.

2) использование системы управления рисками при проведении таможенного контроля.

3) применение метода анализа рисков для определения лиц и товаров, включая транспортные средства, подлежащие проверке.

4) при использовании системы управления рисками руководствоваться стратегией, базирующейся на оценке вероятности несоблюдения законодательства.

5) включение в систему таможенного контроля методов аудита.

6) сотрудничество с таможенными службами третьих стран, в том числе заключение соглашений о взаимной помощи в целях совершенствования методов таможенного контроля;

7) сотрудничество с участниками внешнеторговой деятельности, в том числе заключение меморандумов о взаимопонимании в целях совершенствования таможенного контроля;

8) использование информационных технологий и электронных коммуникаций для совершенствования таможенного контроля;

9) оценка использования электронных коммуникаций при таможенных операциях, осуществляемых участниками внешнеторговой деятельности, для их сопоставления с требованиями таможенных органов.

Автором также проведен анализ международно-правовое закрепления таможенных процедур.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Активное интегрирование России в мировые процессы внешней торговли обуславливает необходимость введения определенных международных стандартов, создания надлежащего регулирования деятельности субъектов таможенных правоотношений, в том числе достижения компромисса между интересами государства и участников внешнеэкономической деятельности.

Киотская конвенция оказала существенное влияние на развитие законодательства в области таможенного дела в рамках ЕАЭС. Это связано с тем, что в рамках присоединения стран-участниц к ВТО приоритетным стал вопрос приведения союзного законодательства в соответствие с международными стандартами. В настоящее время влияние международных стандартов в области таможенного регулирования на национальные и региональные уровни законодательства продолжается. При этом явственно прослеживается тенденция усиления данного влияния на наднациональный уровень. Если раньше положения международных стандартов постепенно вплетались в канву национальных законов, то теперь это влияние происходит посредством инкорпорации в нормативные акты регионального таможенного регулирования.

Современному таможенному законодательству присущи процессы постепенного переноса норм национального законодательства на наднациональный уровень с параллельным сокращением при этом отсылочных норм.

Наличие национального сегмента в таможенном законодательстве не способствует развитию интеграционных процессов, отрицательно сказывается на ведении деятельности хозяйствующими субъектами, усложняет процесс таможенного администрирования. Поэтому закономерно, что современному таможенному законодательству присуща тенденция сокращения национального сегмента таможенного регулирования с одновременным устранением правовых коллизий.

Таким образом, развитие наднационального уровня правового регулирования в области таможенных отношений связано с расширением сферы надгосударственного регулирования с одновременным сужением национального сегмента регулирования таможенно-правовых отношений.

Решение задач, возлагаемых на таможенную службу, невозможно без использования мощных информационных технологий и концепций. Инновационные системы автоматизации таможенной деятельности включают базы данных, гарантируют хранение и статистическую обработку различных документов и информации. Применение информационных технологий дает возможность быстро и высококачественно осуществить процедуры таможенного оформления и контроля.

Ключевую роль в вопросах применения современных информационных технологий в таможенном деле играют международные организации, разрабатывающие рекомендации, стандарты, способствующие эффективному использованию ресурсов государств и совместимости используемых в них информационных технологий и систем в целях налаживания взаимодействия для облегчения мировой торговли. Присоединяясь к той или иной конвенции, государство гармонизирует свое национальное законодательство с нормами данной конвенции, и таким образом происходит сближение законодательств всех стран, а также вырабатываются стандартные правила, применяемые всеми участниками мировой торговли.

Таможенное законодательство в рамках евразийской интеграции должно совершенствоваться и развиваться, исходя из современного состояния и развития таможенных служб и информационных технологий, а также потребностей бизнес-сообщества на территории Единого экономического пространства. В этом случае будет соблюден оптимальный баланс интересов как интеграционного образования в целом, так и государств, являющихся его участниками.