

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ТОВАРОВ В
КАЧЕСТВЕ ГУМАНИТАРНОЙ (ТЕХНИЧЕСКОЙ) ПОМОЩИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Забродина Константина Александровича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Процесс жизнедеятельности общества многогранен и носит как положительный, так и отрицательный характер. Повышенное внимание, оказываемое гуманитарной помощи в последнее время, пропорционально зависит от увеличения чрезвычайных ситуаций. Анализ динамики чрезвычайных ситуаций в мире, произошедших за последние десятилетия, свидетельствует о тенденции роста террористических актов и военных переворотов. Следует также учесть катастрофы природного характера, вследствие которых ежегодно погибает большое количество людей.

События подобного рода напрямую связаны и с экономическим ущербом в том числе, наносимым и государству в целом, и его гражданам в частности, вследствие чего оказание гуманитарной (технической) помощи и ее перемещение через таможенную границу ЕАЭС обладает особой социальной значимостью. К гуманитарному содействию прибегают в условиях различного рода чрезвычайных ситуаций, в целях облегчения страданий нуждающихся, а также оно направлено на категории малоимущих и социально незащищенных лиц.

Целью работы выступает комплексное исследование правовых основ перемещения гуманитарной и технической помощи Российской Федерации. Для достижения поставленной цели представляется необходимым решить следующие задачи:

- рассмотреть понятие, цели и принципы перемещения гуманитарной (технической) помощи;
- исследовать правовые основы перемещения гуманитарной (технической) помощи в рамках ЕАЭС;
- проанализировать деятельность таможенных органов при перемещении товаров в качестве гуманитарной (технической) помощи
- найти проблемы, возникающие при перемещении гуманитарной (технической) помощи и пути их решения;

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования перемещения товаров в качестве гуманитарной (технической) помощи.

Предметом исследования являются законодательные акты и нормы, российского законодательства и международного права в области регулирования перемещения и оказания гуманитарной и технической помощи.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших категорию «гуманитарная помощь». Вопросам международной гуманитарной деятельности посвящены труды: С.С. Алексеева, Н.И. Матузов, И.И. Лукашук, Р. Дж. Хардкасла, А.Т.Л. Чуа. Отдельные аспекты регулирования правоотношений в области таможенного дела освещены в трудах: О.Ю. Бакаевой, Б.Н. Габричидзе, А.Н. Козырина, В.Г. Драганова, Г.В. Матвиенко и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция РФ, Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи ООН», Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральные законы: «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации», «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в обозначенной сфере.

Методологические основы составляют обще- и частнонаучные методы изучения. Основными методами работы являются сравнительно-правовой метод, системный метод, гипотетико-дедуктивный метод.

Эмпирической основой исследования послужили официальные статистические данные и отчеты Управление таможенной статистики и анализа Федеральной таможенной службы России.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, списка использованной литературы и приложений.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика перемещения гуманитарной (технической) помощи» посвящена теоретическим основам перемещения гуманитарной (технической) помощи через таможенную границу Евразийского экономического союза. Автором было рассмотрено понятие, цели и принципы гуманитарной (технической) помощи, а также исследованы правовые основы перемещения гуманитарной (технической) помощи в рамках ЕАЭС.

В последние годы, в эпоху развитых интеграционных процессов государств и международных организаций, происходит объединение усилий по оказанию безвозмездной помощи нуждающимся. Гуманитарные операции осуществляются, как правило, под эгидой одной из международных организаций, например Красный крест, ООН и т.д. В России от имени и по поручению органов власти Российской Федерации, гуманитарные операции осуществляет МЧС.

Автором определено, что гуманитарная (техническая) помощь представляет собой специфический предмет таможенных отношений. Для нее законодательно предусмотрен особый режим перемещения через таможенную границу, что обуславливается ее особым статусом и социальной значимостью.

Для предоставления гуманитарной помощи в Российской Федерации функционирует Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 95 «О безвозмездной помощи Российской Федерации», установивший и закрепивший в себе основные понятия и механизмы безвозмездной помощи.

В работе отмечено, что под гуманитарной помощью или содействием понимают вид безвозмездной помощи, которая предоставляется для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, пострадавшим от стихийных бедствий, социально незащищенным и другим группам

населения, которые оказались в чрезвычайных ситуациях, а также с целью ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий с взятыми на себя расходами на транспортировку, сопровождение и хранение указанной помощи.

Техническая помощь это разновидность безвозмездной помощи, которая предоставляется в целях оказания поддержки для реализации экономических, социальных реформ и осуществления разоружения путем проведения конверсии, утилизации вооружения и военной техники, проведения радиационно-экологических мероприятий по обращению с радиоактивными отходами, отработанным ядерным топливом и другими ядерными материалами, ранее накопленными и образующимися при эксплуатации и выводе из нее объектов мирного и военного использования атомной энергии, а также путем проведения исследований, обучения, обмена специалистами, аспирантами и студентами, передачи опыта и технологий, поставок оборудования и других материально-технических средств по проектам и программам, зарегистрированные в порядке, который устанавливается Правительством Российской Федерации

При возникновении чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства, гуманитарная (техническая) помощь, прежде всего, преследует цели материальной и неотложной медицинской помощи для спасения и сохранения человеческих жизней, что позволяет пострадавшим удовлетворить свои основные биологические потребности, потребности в медицинской помощи, крыши над головой, одежде и т.д.

Установлено, что безвозмездная гуманитарная (техническая) помощь имеет следующие основные цели:

- 1) обеспечить спасение и выживание наибольшего числа людей, пострадавших при стихийном бедствии, техногенной катастрофе или вооруженном конфликте, сохранить их здоровье;

2) восстановить самостоятельность всех групп населения и работу служб жизнеобеспечения в кратчайшие сроки, уделяя особое внимание наиболее нуждающимся;

3) восстановить пострадавшую территорию и ее инфраструктуру и возродить экономическую деятельность.

Автором обращается внимание на основные принципы оказания гуманитарной помощи. Исходные положения оказания гуманитарной помощи условно можно разделить на две группы: общесоциальные принципы, которые обладают основополагающими характеристиками гуманитарной помощи, и организационные принципы, направленные на отражение основ перемещения гуманитарной или технической помощи.

К общесоциальным принципам относят: беспристрастность, добровольность, гуманность, нейтральность (нейтралитет), независимость, социально-бюджетная ориентированность, безвозмездность, оперативность, доступность, безопасность, партнерство, беспрепятственное получение гуманитарной помощи, принцип учета волеизъявления государства, сочетающий в себе принцип согласия, принцип публичной инициативы.

К организационно-правовым принципам можно отнести: принцип равных прав всех лиц на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств; принцип обязательности прохождения процедуры таможенного оформления и таможенного контроля в отношении перемещаемых товаров и транспортных средств; принцип возможности введения ограничения на ввоз и вывоз товаров и транспортных средств; принцип возможности установления государством запретов на ввоз или вывоз определенных категорий товаров; принцип регламентирования порядка пользования и распоряжения перемещаемых товаров и транспортных средств.

Правовое регулирование оказания гуманитарной помощи, в частности, ее перемещения через таможенную границу Таможенного союза, осуществляется на основании положений как национального, так и союзного таможенного законодательства. Законодательством закрепляются условия,

при выполнении которых возможно перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу. Так, для товаров, необходимых для ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гуманитарной и технической помощи, при их ввозе или вывозе таможенные операции предшествуют подаче таможенной декларации и совершаются в первоочередном порядке.

Автор отмечает, что одним из главных правовых вопросов, встающих при перемещении гуманитарной и технической помощи, решение которого ложится на плечи субъекта, перемещающего эту помощь, это вопрос о принадлежности перемещаемого к безвозмездной помощи.

В работе установлено, что в целях оказания гуманитарной, технической помощи и решения вопроса принадлежности средств, товаров, а также работ и оказание услуг в качестве безвозмездной помощи, в Российской Федерации формируется специализированная Комиссия по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации.

Сущность вышеизложенных целей и принципов гуманитарной помощи, как объекта таможенных правоотношений, по мнению автора, делает возможным выделение следующих характеристик:

1) в состав гуманитарной помощи включаются продовольствие, медицинские средства и иные товары первой необходимости, работы и услуги. Важно учесть, что перемещение последних, через таможенную границу невозможно, как это возможно для товаров первой необходимости;

2) оказываемая помощь всегда безвозмездна (или бесплатна), она выражается в предоставлении на бесплатной основе товаров нуждающимся, а также в запрете их продажи;

3) гуманитарная помощь носит международный характер, определяемый фактом пересечения товаров, относимых к гуманитарной помощи, таможенной границы;

4) законодателем устанавливается целевое использование товаров, которые предназначаются для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и иных катастроф;

5) срочность поставки грузов, являющихся гуманитарной помощью, обусловлена обстоятельствами, при которых требуется незамедлительное снабжение товарами и лекарственными средствами пострадавших: природные, техногенные и иные катастрофы, а также социальные и военные конфликты и т.д.

Глава вторая «Особенности правоприменения при перемещении товаров в качестве гуманитарной (технической) помощи» посвящена анализу деятельности таможенных органов при перемещении товаров в качестве гуманитарной (технической) помощи и выявлению проблем, возникающих при перемещении гуманитарной (технической) помощи.

Установлено, что перемещение товаров в качестве гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза является центральным этапом деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Такое существо дел определяется взаимодействием получателей помощи и содействия со стороны таможенных органов по правовым вопросам таможенного оформления товаров и транспортных средств, отнесенные к гуманитарной или технической помощи, а также для дальнейшего контроля целевого использования данных товаров.

Процесс оказания гуманитарной или технической помощи на территории Российской Федерации включает в себя процедуру таможенного оформления товаров, в качестве гуманитарных грузов, на основании удостоверения принадлежности товаров к гуманитарной помощи и иных документов, предусмотренных законодательством.

Автор отмечает следующие процедуры процесса оказания гуманитарной или технической помощи на территории Российской Федерации:

– создание и функционирование Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации;

– выдача удостоверений, подтверждающих принадлежность средств, товаров, транспорта, выполнения работ и оказания услуг к данной помощи;

– таможенное оформление товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в качестве гуманитарных грузов;

– учет, хранение и распределение товаров, предоставленными в качестве гуманитарной помощи;

– контроль за целевым использованием гуманитарной помощи.

Отмечено, что уполномоченные органы исполнительной власти в области таможенного дела уделяют особое внимание государственному контролю над исполнением перемещения безвозмездной помощи. Так, таможенные органы информируют о получателях гуманитарной помощи органы внутренних дел для проведения ими соответствующей проверки.

Федеральная таможенная служба, в рамках своей компетенции, ежеквартально представляет в Комиссию по вопросам гуманитарной помощи информацию о таможенном оформлении гуманитарной помощи по форме, порядке и в сроки, которые непосредственно согласованы с Комиссией.

Автором был дан анализ сведениям о гуманитарной (технической) помощи за 2016 год. Проанализировав статистическую информацию от Управления таможенной статистики и анализа ФТС России в обзоре информации о безвозмездной, гуманитарной и технической помощи, поступившей в Российскую Федерацию и направленной Российской Федерацией в другие страны 2016 года можно были сделаны выводы.

За 2016 календарный год Российская Федерация направила в качестве безвозмездной, гуманитарной и технической помощи товаров на сумму 11 млн. долл. США, что на 64 % меньше, чем в 2015 году. Странам Дальнего Зарубежья была оказана помощи на сумму в 10000 тыс. долл. США, что на 45

% меньше чем за 2015 год. Страны СНГ получили помощи на 1200 тыс. долл. США, что на 15 % меньше чем за аналогичный период 2015 года.

В работе отмечено, что основными видами товаров, перемещаемых в качестве гуманитарной помощи за 2016 год, стала древесина и целлюлозно-бумажные изделия, машины и оборудования, минеральные продукты, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье, металлы и изделия из них.

Автором приведены сведения, показывающие ввоз и вывоз из Российской Федерации товаров в качестве безвозмездной, гуманитарной и технической помощи и количество товаров, направленных Российской Федерацией в качестве безвозмездной, гуманитарной и технической помощи.

В ходе исследования выбранной темы были выявлены проблемы правового регулирования в сфере оказания гуманитарной помощи, к которым относятся: несовершенство понятийного аппарата, отсутствие унификации перечня товаров и средств, относящихся к гуманитарной помощи, которые будут импортироваться и экспортироваться, а также нецелевое использование гуманитарной помощи.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Оказание гуманитарной (технической) помощи и ее перемещение через таможенную границу ЕАЭС обладает особой социальной значимостью. В ходе исследования было выявлено, что при возникновении чрезвычайной ситуации на территории иностранного государства, гуманитарная (техническая) помощь, прежде всего, преследует цели материальной и неотложной медицинской помощи для спасения и сохранения человеческих жизней, что позволяет пострадавшим удовлетворить свои основные биологические потребности, потребности в медицинской помощи, крыши над головой, одежде и т.д. Для конкретизации цели можно разделить на:

1) цели по обеспечению спасения и выживания наибольшего числа людей, пострадавших при стихийном бедствии, техногенной катастрофе или вооруженном конфликте, сохранить их здоровье;

2) цели по восстановлению самостоятельности всех групп населения и работу служб жизнеобеспечения в кратчайшие сроки, уделяя особое внимание наиболее нуждающимся;

3) цели по восстановлению пострадавшей территории и ее инфраструктуру и возродить экономическую деятельность.

В качестве основополагающего принципа перемещения гуманитарной(технической) помощи следует выделить принцип безвозмездности, раскрывающийся в безэквивалентной, бесплатной передаче нуждающимся товаров, оказании помощи, работ и услуг, составляющих гуманитарную помощь. Подтверждение этого законодательством Российской Федерации установлено что, продажа гуманитарной помощи запрещена в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации».

Комплексно проанализировав положения внутренне-государственного и союзного законодательства, а также научные изыскания теоретиков по вопросам безвозмездной помощи можно выделить особенности гуманитарной помощи, как объекта таможенных правоотношений:

1) в состав гуманитарной помощи включаются продовольствие, медицинские средства и иные товары первой необходимости, работы и услуги. Важно учесть, что перемещение последних, через таможенную границу невозможно, как это возможно для товаров первой необходимости;

2) оказываемая помощь всегда безвозмездна (или бесплатна), она выражается в предоставлении на бесплатной основе товаров пострадавшим, а также в запрете их продажи;

3) гуманитарная помощь носит международный характер, определяемый фактом пересечения товаров, относимых к гуманитарной помощи, таможенной границы;

4) законодателем устанавливается целевое использование товаров, которые предназначаются для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и иных катастроф;

5) срочность поставки грузов, являющихся гуманитарной помощью, обусловлена обстоятельствами, при которых требуется незамедлительное снабжение товарами и лекарственными средствами пострадавших: природные, техногенные и иные катастрофы, а также социальные и военные конфликты и т.д.

В работе было рассмотрено нормативное закрепления понятия и механизма перемещения гуманитарной (технической) помощи. Приводится характеристика объектов, субъектов и содержания правоотношений по оказанию содействия. Автором были изложены условия помещения гуманитарной (технической помощи) под специальную таможенную процедуру, освещены нормативно-правовые акты, применяемые для этих целей. Приведены статистические данные, характеризующие сведения о безвозмездной, гуманитарной и технической помощи, поступившей в Российскую Федерацию и направленной Российской Федерацией в другие страны за период с 2014 года по 2016 год.

В дипломной работе определены проблемы правоприменения при перемещении гуманитарной (технической) помощи ставшие основой для разработки автором данного исследования практических рекомендаций.