

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УЧАСТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВО ВСЕМИРНОЙ ТАМОЖЕННОЙ
ОРГАНИЗАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело» юридического факультета

Истомина Алексея Вадимовича

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

_____ Н.Н. Лайченкова

(подпись) (инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

к.ю.н., _____

должность, уч. степень, уч. звание

_____ С.А. Овсянников

(подпись) (инициалы, фамилия)

« _____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

Введение. Россия в последние два десятилетия активно ликвидирует возникшее в предшествующие четыре с половиной десятилетия существенное отставание во взаимодействии с международными экономическими организациями и форумами, тормозившее использование преимуществ международного разделения труда и интегрирование в мировое хозяйство в интересах повышения эффективности предпринимательства и ускорения социально-экономического развития.

Наиболее значимыми мировыми организациями в которых участвует Российская Федерация являются Всемирная торговая организация, членом которой Российская Федерация стала в 2012 году, Всемирная таможенная организация и Евразийский экономический союз.

Российская таможня традиционно пользуется высоким авторитетом в мировом таможенном сообществе. Русский язык признан рабочим языком Всемирной таможенной организации для целей Гармонизированной системы описания и кодирования товаров. В Москве действует региональный узел связи Всемирной таможенной организации по правоохранительной деятельности (RILO – Москва).

Несмотря на несомненные преимущества участия Российской Федерации во Всемирной таможенной организации, в научной литературе не уделяется внимания изучению проблем участия Российской Федерации в данной организации, в связи с чем данное исследование представляется актуальным для дальнейшего совершенствования таможенного дела.

Объект исследования представлен совокупностью общественных отношений, обусловленных участием Российской Федерации во Всемирной таможенной организации.

Предмет исследования составляют нормы национального и международного законодательства, регулирующие рассматриваемые общественные отношения.

Цель исследования – выявить основные проблемы организационного и правового характера участия Российской Федерации во Всемирной таможенной организации

Задачи исследования обусловлены целью и состоят в следующем:

- изучить деятельность Всемирной таможенной организации как субъекта нормотворчества в таможенной сфере;
- проанализировать международное таможенное сотрудничество в рамках ВТамО;
- исследовать особенности взаимодействия ЕАЭС и ВТамО по упрощению процедур торговли;
- рассмотреть перспективы развития отношений ЕАЭС и ВТамО;
- изучить особенности международного сотрудничества таможенных органов в сфере правоохранительной деятельности.

Методология исследования представлена общенаучными и частнонаучными методами. В работе применялись методы анализа и синтеза, дедуктивный, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие.

Структура дипломной работы predetermined целью и задачами и включает в себя введение, две главы, объединяющие пять параграфов, заключение и библиографический список использованных источников.

Основное содержание работы. Международное таможенное сотрудничество государств неразрывно связано с деятельностью международных организаций, которые играют особую роль, в том числе и в сфере унификации и гармонизации норм и принципов международного таможенного права. Главной и универсальной международной таможенной организацией является Всемирная таможенная организация.

Являясь специализированной межправительственной международной организацией в области таможенного дела, Всемирная таможенная организация принимает активное участие в создании норм международного права.

На современном этапе ВТамО занимается разработкой, внедрением и обновлением международных конвенций и других правовых документов в области таможенного дела. По поручению ВТамО осуществляет технические функции по вопросам разработки методов определения таможенной стоимости и правил происхождения товаров.

Однако нормотворческая деятельность ВТамО не ограничивается подготовкой лишь проектов конвенций и поправок к ним. Не менее важной составляющей является также разработка организацией рекомендаций, которые в зависимости от сферы регулирования принято подразделять на следующие виды: рекомендации по Гармонизированной системе, рекомендации по таможенным процедурам и их упрощению, рекомендации по соблюдению и противодействию нарушениям таможенных правил, рекомендации по использованию информационных технологий.

Принятие рекомендаций может иметь место для достижения следующих целей:

- 1) развития сотрудничества между таможенными администрациями;
- 2) стандартизация практики государств-членов по уменьшению размера пошлины, освобождения от его уплаты или возврата уплаченных сумм пошлин;
- 3) содействия международному перемещению товаров, путешествиям и туризму;
- 4) гармонизации применения информационных технологий;
- 5) облегчения и ускорения выполнения определенных международных конвенций;
- 6) сокращения количества и гармонизации перечня документов, необходимых для выполнения таможенных процедур.

Все правовые инструменты, создаваемые в результате нормотворчества ВТамО, носят исключительно рекомендательный характер и могут иметь обязывающее действие в отношении государств лишь в том случае, если государство выразит свое согласие следовать положениям этих актов,

осуществив впоследствии их имплементацию в свое таможенное законодательство.

В последнее время ВТамО уделяет большое внимание повышению эффективности функционирования таможенных служб мира. С этой целью выработана общая стратегия их модернизации. Ее основной принцип - выделение общих признаков, единой основы для таможен различных стран. Общая основа служит фундаментом для совершенствования таможенной деятельности. Конкретные особенности отдельных стран учитываются в процессе реализации общей стратегии.

В настоящее время таможенное дело в Российской Федерации развивается в соответствии с общепринятыми мировыми нормами и практикой. Этому способствует развитие международного сотрудничества России по таможенным вопросам с международными организациями и таможенными службами других стран.

В масштабах межгосударственных отношений таможенное сотрудничество является основой интеграционных процессов в различных сферах: торговле товарами и услугами, образовании и науке и др. Функционирование Евразийского экономического союза и иных международных объединений, создание системы наднационального регулирования невозможны без отлаженного взаимодействия при трансграничном перемещении граждан, товаров, транспортных средств.

Таможенное сотрудничество предполагает взаимодействие двух и более органов различных государств, уполномоченных в области таможенного дела. Определение «таможенное» в терминологическом словосочетании «таможенное сотрудничество» уже служит указанием на то, что оно складывается, во-первых, между таможенными администрациями нескольких стран или международными организациями и таможенными администрациями; во-вторых, по вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов.

Российская Федерация участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования не только в целях гармонизации и унификации законодательства Российской Федерации с нормами и общепринятой международной практикой, но и выстраивания таможенных технологий в соответствии с международными стандартами, ускорения проведения таможенных процедур через взаимное признание таможенных документов таможенными органами Российской Федерации и таможенными органами иностранных государств и проведения совместного таможенного контроля, а также объединения усилий в решении таких задач, как противодействие контрабанде и другим нарушениям в области таможенного дела, распространение оружия массового уничтожения, борьба с международным терроризмом и наркобизнесом и другие.

Международное таможенное сотрудничество Российской Федерации с другими странами способствует улучшению структуры отраслей производства, росту экономики страны и, соответственно, повышению рейтинга России на мировом рынке. Это осуществляется за счет заключения новых соглашений, которые способствуют улучшению отношений с другими государствами, облегчению процесса международной торговли.

В целом сотрудничество государств проявляется в следующих направлениях:

- классификация и кодирование товаров;
- таможенная оценка товаров;
- определение страны происхождения товаров;
- таможенные процедуры;
- борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями;
- таможенные льготы и преференции¹.

¹ Малиновская В.М. Таможенное право России. Учебник по публичному и частному праву в 2-х томах. М.: Статут, 2010.

В современных условиях наиболее актуальными направлениями совершенствования международного таможенного сотрудничества являются следующие:

- 1) участие в формировании единого экономического пространства;
- 2) переход на применение единого административного документа в любой процедуре, связанной с экспортом, импортом, транзитом товара;
- 3) унификация законодательных норм и правил, регламентирующих вопросы таможенного дела;
- 4) активизация участия таможенных органов различных государств в области таможенного регулирования;
- 5) создание единых информационных ресурсов;
- 6) расширение практики заключения соглашений с таможенными органами всех стран о межведомственном информационном обмене и помощи в таможенных вопросах;
- 7) подготовка профессиональных кадров на базе региональных учебных центров ВТамО².

Значение таможенного сотрудничества как вида деятельности таможенной администрации заключается в том, что оно является важным инструментом обеспечения национальной безопасности каждого государства в отдельности и международной безопасности в целом, способствует созданию благоприятных условий для легальной международной торговли и борьбы с нелегальной, позволяет повышать количество собранных таможенных платежей и налогов, повышать инвестиционную привлекательность государств. Таможенное сотрудничество способствует решению различных внешнеполитических (например, продвижение государственных интересов и укрепление авторитета на международной арене) и внутривнутриполитических задач (обеспечение законности в сфере внешнеэкономической деятельности, благополучия населения).

² Шумаев В.А. Совершенствование управления государственным сектором экономики с учетом опыта зарубежных стран // Механизация строительства. 2013. № 10. С. 49-51.

Под эгидой ВТамО и во взаимодействии с ВТО была создана постоянно действующая Рабочая группа, основной целью которой является определение унифицированных подходов к реализации положений Соглашения по упрощению процедур торговли (Балийское соглашение). Соглашение рассматривается как эффективный инструмент упрощения процедур торговли, совершенствования таможенных операций, взаимодействия таможенных операций, взаимодействия таможенных администраций между собой и предпринимательским сообществом.

Таким образом, в рамках работы государств-членов ВТамО над Балийским соглашением происходит ревизия существующих и создание новых инструментов таможенного администрирования. В то же время на сегодняшний день преждевременно говорить о некой исключительности этого документа. Соглашение, не будучи «прорывным» в таможенном измерении, является дополнительным инструментом, который в современных условиях консолидирует общую динамику развития таможенного дела в международном таможенном сообществе, в том числе с учетом проводимой работы во ВТамО. Последнее, на наш взгляд, необходимо учитывать при решении вопросов модернизации таможенного регулирования в ЕЭАС и выстраивания взаимовыгодных отношений с Всемирной таможенной организацией.

Несмотря на то, что международным таможенным сообществом на сегодня сформулированы основные концептуальные положения по модернизации современной таможни и перспективам ее развития, в различных государственных и интеграционных объединениях существует национальная специфика в области таможенного регулирования, которую, на наш взгляд, необходимо гармонизировать. В этой связи одной из основных задач, которая ставится перед экспертами и учеными, является разработка моделей и правовых механизмов гармонизации и унификации различных подходов и инструментов, применяемых таможенными органами при осуществлении таможенных операций.

ЕЭК и ВТамО намерены осуществлять сотрудничество по таким направлениям, как совершенствование таможенного законодательства на основе международных стандартов; развитие международного таможенного сотрудничества; разработка эффективных и современных стандартов таможенного администрирования; организация практического взаимодействия Сторон по вопросам таможенного администрирования; внедрение передового опыта таможенного администрирования; оптимизация и повышение эффективности использования ресурсов таможенных администраций; повышение эффективности таможенного контроля; развитие таможенной инфраструктуры.

Эффективность борьбы с таможенными правонарушениями может быть существенно повышена при оперативной и правильной подготовке запросов своим международным коллегам по таможенной службе. Совершенствование правоохранительной деятельности, усиление борьбы с преступлениями и административными правонарушениями в сфере таможенного дела направлены на повышение уровня экономической безопасности государства.

Регламентирующей основой международного сотрудничества является заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств. За 9 месяцев 2016 года Российской Федерацией подписано 19 международных актов, в том числе 10 международных договоров, 5 меморандумов, 2 плана и 1 программа взаимодействия с 11 странами. В настоящий момент, на межгосударственном уровне согласуются проекты договоров о сотрудничестве в сфере борьбы с таможенными правонарушениями, при перемещении товаров воздушным транспортом с Францией, Японией, Германией, Вьетнамом, Израилем, Иорданией, Ливаном, Марокко, Сирией, Уругваем, Францией и Эфиопией.

Заключение. Основными вопросами для сотрудничества Российской Федерации со Всемирной таможенной организацией в настоящее время

являются: институциональное развитие, содействие мировой торговле и обеспечение безопасности цепи поставок.

ФТС России проводит работу по присоединению к рекомендациям ВТамО в таких областях, как содействие торговле, таможенные процедуры, классификация товаров, правоохранение. В настоящее время Российская Федерация присоединилась к 35 рекомендациям ВТамО в области правоохранения и упрощения торговли.

На официальном сайте ВТамО представлены рекомендации организации, перевод которых осуществлён силами ФТС России. Таким образом, текст таких рекомендаций доступен таможенным администрациям русскоговорящих стран.

Россия присоединилась к пяти международным конвенциям, разработанным под эгидой ВТамО: «О взаимном административном содействии в предотвращении, расследовании и пресечении таможенных нарушений», «О карнете АТА для временного ввоза товаров», «О временном ввозе товаров», «О Гармонизированной системе описания и кодирования товаров», «Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) в редакции 1999 года (Генеральному приложению)».

В настоящее время ФТС России прорабатывает следующие инициативы в рамках сотрудничества с ВТамО:

- создание нового Евразийского региона в действующей структуре ВТамО;
- придание Евразийскому экономическому союзу статуса ассоциированного члена ВТамО (по аналогии с Европейским союзом).

В результате осуществления международного правотворчества Всемирной таможенной организацией появилась и динамично развивается такая отрасль международного публичного права, как международное таможенное право. Несмотря на то, что вопрос существования и места этой отрасли в системе международного права является спорным, можно, на наш

взгляд, констатировать наличие уже сложившейся совокупности международно-правовых норм обязывающего характера (нормы международных таможенных конвенций и иных международных договоров, затрагивающих таможенные аспекты) и норм рекомендательного характера (рекомендации ВТО, международные таможенные нормы ВТО), а также вспомогательных правовых инструментов ВТО (классификационные решения, директивы, глоссарий международной таможенной терминологии), которые направлены на регулирование международных таможенных отношений и в единстве своем образуют международное таможенное право.