

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ ТОВАРОВ:
ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Кипиани Каролины Георгиевны

Научный руководитель
доцент., к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы, обусловленная непрерывным ростом объемов внешней торговли товарами и необходимостью применения кардинально новых, более эффективных инструментов регулирования экспортно-импортных отношений.

Отмечено, что таможенное декларирование выступает наиболее важной таможенной операцией, обеспечивающей помещение товара под таможенную процедуру. Возрастающий внешнеэкономический товарооборот требует совершенствования правового регулирования порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу и активного внедрения информационных механизмов таможенного декларирования, основанных на электронных способах обработки сведений. Электронное декларирование, предварительное декларирование, предварительное информирование, удаленный выпуск - эти и другие технологии позволили оптимизировать процесс перемещения товаров, повысить эффективность деятельности таможенных органов и создать благоприятную среду для развития экономики государства.

Однако, в сфере таможенного декларирования возникает много проблем, связанных и с несовершенством правового регулирования, и с проблемами правоприменения. Ежегодно растет количество случаев недекларирования или недостоверного декларирования товаров. Это касается и добросовестных участников ВЭД, которым сложно без наличия специальных знаний правильно задекларировать товар. Эти и другие проблемы требуют осмысления и решения, и подтверждают актуальность избранной для исследования темы, ее научное и практическое значение.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ теоретико-правовых и практических аспектов таможенного декларирования товаров, выявление проблем в рассматриваемой области и определение путей их решения.

Для достижения поставленной цели обозначены следующие задачи:

- исследовать понятие и содержание таможенного декларирования товаров и транспортных средств;
- дать правовую оценку субъектам таможенного декларирования;
- рассмотреть особенности организации работы таможенных органов по декларированию перемещаемых товаров;
- проанализировать судебную практику по вопросам, возникающим в процессе декларирования товаров и транспортных средств.

Объектом исследования выступают совокупность общественных отношений, возникающих в процессе правового регулирования и практической реализации таможенного декларирования товаров при их помещении под таможенную процедуру.

Предметом исследования выступает совокупность норм таможенного, административного, международного и других отраслей права, регулирующих порядок таможенного декларирования товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза.

В качестве теоретической основы исследования использовались труды таких ученых, как: Б.Н. Габричидзе, А.А. Демичев, А.С. Логинова, Д.Р. Канищев, Л.И. Попова, А.А. Ступников, И.В. Тимошенко, С.В. Халипов и др.

Методологической основой исследования являются общенаучные и частнонаучные методы: общенаучный диалектический, формально-логический, сравнительно-правовой, статистический, исторический, метод толкования, анализ и синтез.

Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Таможенного союза, международные договоры и соглашения, решения Евразийской экономической комиссии, федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты.

Научная новизна работы обусловлена самой постановкой проблемы и подходом к ее исследованию с учетом степени разработанности. Выпускная квалификационная работа представляет собой исследование, в котором

проведена теоретическая и практическая разработка актуальных вопросов в области таможенного декларирования товаров в условиях функционирования Евразийского экономического союза и изменения законодательства.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список литературы.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Теоретико-правовые основы таможенного декларирования товаров» посвящена анализу понятия и содержанию таможенного декларирования товаров и транспортных средств.

В работе отмечено, что таможенное декларирование - заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Основное назначение таможенного декларирования: исчисление и взимание таможенных платежей; формирование таможенной статистики; применение таможенного законодательства.

Декларирование товаров и транспортных средств является обязательным условием их перемещения через таможенную границу, выполняющее регулирующую и контрольную функции. Таможенное декларирование: обеспечивает необходимыми для таможенных целей сведениями о перемещаемых через границу товарах и транспортных средствах; подтверждает законность совершаемых декларантом операций в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру; осуществляет контроль за соответствием декларируемых сведений о товарах их фактическим данным.

Автор разделяет понятия «способ декларирования» и «форма декларирования». Под способом декларирования понимают подготовительные действия декларанта, направленные на передачу необходимой информации. Например: подача таможенной декларации; подача документов, приравненных к таможенной декларации; заявление сведений без подачи декларации и необходимых документов.

Форма декларирования – это средство, с помощью которого осуществляется непосредственная передача необходимой информации. Средствами передачи информации являются: документирование сведений на бумажном или электронном носителе. Основная форма декларирования – электронная. Преимущество электронного декларирования заключается и в сокращении времени таможенного оформления, уменьшении личных контактов декларантов и их представителей с сотрудниками таможенных органов.

В работе проанализированы следующие виды декларации: декларация на товары; транзитная декларация; пассажирская таможенная декларация; декларация на транспортное средство. Отмечено, что все виды таможенных деклараций обладают общими признаками:

- все сведения, указанные в декларации, необходимы для таможенных целей, их перечень строго ограничен в законодательном порядке;
- таможенная декларация заполняется по строго установленной форме в соответствии с требованиями таможенного законодательства;
- таможенная декларация может считаться документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение с момента ее принятия должностным лицом таможенного органа или регистрации в базе данных таможенного органа.

Автор делает вывод, что принятие ТК ЕАЭС, наряду с Федеральным законом «О таможенном регулировании», позволит сократить перечень документов, предъявляемых при декларировании. Это, в свою очередь, приведет к достижению большей прозрачности в деятельности, а также сокращению временных издержек и уменьшению влияния субъективной составляющей в работе должностных лиц, осуществляющих операции по таможенному декларированию.

Отдельным параграфом рассмотрены субъекты таможенного декларирования. Субъектом таможенного декларирования может быть только лицо, обладающее правом производить таможенное декларирование, т.е. либо

декларант, либо таможенный представитель. С понятием декларанта законодатель связывает право декларировать товары от собственного имени, с понятием таможенного представителя – право декларировать товары от имени декларанта.

Вторая глава 2 «Практика декларирования перемещаемых товаров» посвящена анализу организации работы таможенных органов по декларированию перемещаемых товаров.

Была отмечена готовность таможенных органов полностью перейти на безбумажные технологии, однако затруднения вызывает неготовность некоторых государственных контрольных органов к использованию современных механизмов взаимодействия. По этой причине часть документов при электронном декларировании представляется на бумажных носителях.

Автором проведен анализ деятельности таможенных органов в целом, в том числе Саратовской таможни, за 2016 год. Проведенный анализ организации работы таможенных органов по декларированию перемещаемых товаров позволил автору сделать следующие выводы. В целом, работу таможенных органов в сфере таможенного декларирования можно охарактеризовать положительно. Время прохождения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров сокращается, также как и количество документов, предъявляемых при декларировании. Растет число деклараций, предоставляемых в электронной форме и деклараций, оформленных с применением технологии удаленного выпуска. Повсеместное использование системы электронного декларирования и предварительного информирования позволяет уменьшить нагрузки на должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенных операций, что позволит перераспределять их численность на другие направления деятельности таможенных органов.

Отдельным параграфом в работе изучена судебная практика по вопросам, возникающим в процессе декларирования. Одним из самых распространенных правонарушений в сфере таможенного дела, совершаемых

как юридическими, так и физическими лицами, является недекларирование либо недостоверное декларирование товаров, предусмотренные ст. 16.2 КоАП РФ.

Были рассмотрены такие категории дел, как, например:

- заявление в таможенной декларации неполных сведений о характеристиках товара;
- отсутствие в действиях декларанта вины в совершении вмененного ему административного правонарушения;
- ситуации, когда декларанты после подачи декларации самостоятельно и своевременно выявляют допущенные при ее заполнении ошибки;
- споры в отношении обоснованности размера назначенного таможенной административного наказания и др.

Анализ судебной практики, представленный в работе, наглядно демонстрирует актуальность проблемы, связанной с отличием недекларирования от недостоверного декларирования товаров. Значительное место в рассматриваемой категории дел до сих пор занимают споры о квалификации действий декларантов (таможенных представителей) по ч. 1 или ч. 2 ст. 16.2 КоАП РФ.

Автор сделал вывод о необходимости единообразного толкования норм таможенного законодательства, что позволит таможенным органам и декларантам ориентироваться на сложившуюся в практику и решать спорные ситуации при декларировании товаров во внесудебном порядке.

Заключение работы отражает основные выводы, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Таможенное декларирование - заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров. Основное назначение таможенного декларирования: исчисление и взимание таможенных платежей; формирование таможенной статистики; применение таможенного законодательства.

Декларирование товаров и транспортных средств является обязательным условием их перемещения через таможенную границу, выполняющее регулирующую и контрольную функции. Таможенное декларирование: обеспечивает необходимыми для таможенных целей сведениями о перемещаемых через границу товарах и транспортных средствах; подтверждает законность совершаемых декларантом операций в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру; осуществляет контроль за соответствием декларируемых сведений о товарах их фактическим данным.

Под способом декларирования понимают подготовительные действия декларанта, направленные на передачу необходимой информации. Например: подача таможенной декларации; подача документов, приравненных к таможенной декларации; заявление сведений без подачи декларации и необходимых документов .

Форма декларирования – это средство, с помощью которого осуществляется непосредственная передача необходимой информации. Средствами передачи информации являются: документирование сведений на бумажном или электронном носителе. Основная форма декларирования - электронная. Преимущество электронного декларирования заключается и в сокращении времени таможенного оформления, уменьшении личных контактов декларантов и их представителей с сотрудниками таможенных органов.

Выделяют следующие виды декларации: декларация на товары; транзитная декларация; пассажирская таможенная декларация; декларация на транспортное средство.

Все виды таможенных деклараций обладают общими признаками:

- все сведения, указанные в декларации, необходимы для таможенных целей, их перечень строго ограничен в законодательном порядке;

- таможенная декларация заполняется по строго установленной форме в соответствии с требованиями таможенного законодательства;

- таможенная декларация может считаться документом, свидетельствующим о фактах, имеющих юридическое значение с момента ее принятия должностным лицом таможенного органа или регистрации в базе данных таможенного органа.

Принятие ТК ЕАЭС, наряду с Федеральным законом «О таможенном регулировании», позволит сократить перечень документов, предъявляемых при декларировании. Это, в свою очередь, приведет к достижению большей прозрачности в деятельности, а также сокращению временных издержек и уменьшению влияния субъективной составляющей в работе должностных лиц, осуществляющих операции по таможенному декларированию.

Субъектом таможенного декларирования может быть только лицо, обладающее правом производить таможенное декларирование, т.е. либо декларант, либо таможенный представитель. С понятием декларанта законодатель связывает право декларировать товары от собственного имени, с понятием таможенного представителя – право декларировать товары от имени декларанта.

Проведенный анализ организации работы таможенных органов по декларированию перемещаемых товаров позволил сделать следующие выводы. В целом, работу таможенных органов в сфере таможенного декларирования можно охарактеризовать положительно. Время прохождения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров сокращается, также как и количество документов, предъявляемых при декларировании. Растет число деклараций, предоставляемых в электронной форме и деклараций, оформленных с применением технологии удаленного выпуска.

Повсеместное использование системы электронного декларирования и предварительного информирования позволяет уменьшить нагрузки на должностных лиц таможенных органов при осуществлении таможенных операций, что позволит перераспределять их численность на другие направления деятельности таможенных органов.

В работе изучена судебная практика по вопросам, возникающим в процессе декларирования. Одним из самых распространенных правонарушений в сфере таможенного дела, совершаемых как юридическими, так и физическими лицами, является недекларирование либо недостоверное декларирование товаров, предусмотренные ст. 16.2 КоАП РФ.

Были рассмотрены такие категории дел, как, например:

- заявление в таможенной декларации неполных сведений о характеристиках товара;
- отсутствие в действиях декларанта вины в совершении вмененного ему административного правонарушения;
- ситуации, когда декларанты после подачи декларации самостоятельно и своевременно выявляют допущенные при ее заполнении ошибки;
- споры в отношении обоснованности размера назначенного таможенной административного наказания и др.

Необходимо отметить единообразие толкования норм таможенного законодательства, что позволяет как таможенным органам, так и декларантам, ориентируясь на сложившуюся в практику, решать спорные ситуации при декларировании товаров во внесудебном порядке.