

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ТАМОЖЕННОЕ ПРАВО: ПРОБЛЕМА
ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕСТА И РОЛИ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО
ПРАВА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Колодкина Артема Алексеевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.Н. Лайченкова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В современный период в рамках кризисных явлений в системе международно-политических отношений возрастает значение международного права, представляющего собой систему международных договорных и обычных норм, устанавливаемых государствами и иными субъектами международного права и регулирующих международные отношения. Это определяется стремлением к обеспечению мира и международной безопасности, развитию международного социального и экономического сотрудничества, усилением интеграционных процессов в различных сферах жизнедеятельности.

В связи с этим усложняется и система международного права, поскольку в сферу его действия попадают самые разнообразные отношения, которые ранее не регулировались на международно-правовом уровне или которых ранее вообще не существовало. Основным подразделением системы международного права является отрасль права. В современном международном праве выделяется множество отраслей: морское, космическое, атомное, экологическое, экономическое, железнодорожное и т. п. В этом же ряду стоит и международное таможенное право. Оно представляет собой относительно новое подразделение системы международного права, отсюда требуется определить его основные характеристики: предмет, содержание и систему, источники, соотношение с иными отраслями международного права, что в совокупности и составит понятие международного таможенного права.

Значимость исследования международного таможенного права определяется, прежде всего, тем, что Конституция РФ¹ признала общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ составной частью её правовой системы,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

закрепила приоритет международных договоров Российской Федерации над нормами законов. Необходимость подобных исследований определяется также и тем, что в нашей правовой науке в советские времена не только международное, но и внутригосударственное таможенное право практически не исследовалось, поскольку монополия внешней торговли не требовала детального регулирования перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а отсюда таможенное право как относительно самостоятельное подразделение системы советского права отсутствовало.

Актуальность работы обусловлена также отсутствием в российской научной литературе самостоятельных исследований на эту тему и вследствие этого возникшей неопределенностью по поводу места международного таможенного права в системе международного публичного права и структуре международного таможенного права.

Все вышесказанное обуславливает актуальность избранной к исследованию темы.

В настоящее время появляются работы по международному таможенному праву, среди которых можно выделить работы К.Г. Борисова, К.К. Сандровского². Подобные работы носят главным образом учебный характер.

Следует констатировать отсутствие детального фундаментального монографического исследования международного таможенного права.

Цель исследования, проведенного в работе, заключается в комплексном анализе научных позиций на роль и место международного таможенного права в системе международного права и системе российского права на современном этапе развития юридической науки в Российской Федерации.

Задачи исследования обусловлены обозначенной целью и заключаются в:

² Борисов К.Г. Международное таможенное право: учеб. пособие. Изд. 2-е, доп. М.: Изд-во РУДН, 2001; Сандровский К.К. Международное таможенное право: учебник. 2-е изд., испр. Киев: О-во «Знания», 2001.

- исследовании специфических международно-правовых аспектов экономического сотрудничества;
- анализе сложившихся научно-теоретических подходов по вопросам понятия и предмета международного таможенного права;
- изучении места международного таможенного права в системе иных отраслей права, а также внутреннего строения международного права;
- рассмотрении основных источников международного таможенного права;
- исследовании правовых обычаев в системе источников международного права;
- анализе базовых идей и установок международного таможенного права;
- формулировании выводов в контексте оптимизации международного таможенно-правового регулирования.

Объектом исследования явилась совокупность научных воззрений на международное таможенное право, его значение и влияние на экономическое сотрудничество, систему, принципы, источники.

Предметом исследования, проведенного в работе, следует считать положения действующего международного таможенного законодательства, правоприменительную практику, а также достижения правовой науки в области теории права, таможенного, финансового, налогового и иных отраслей права.

Структура дипломной работы predetermined ее целью и задачами и включает в себя введение, три главы, объединившие шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика формирующегося международного таможенного права» посвящена, в первую очередь, изучению международно-правовых аспектов экономического сотрудничества. Международное таможенное право ориентировано на оптимизацию системы экономического сотрудничества, повышение его эффективности, что, в свою очередь, окажет благоприятное воздействие на все национальные экономики, вовлеченные в рассматриваемый процесс.

В работе выявлено, что одной из форм организаций экономического сотрудничества с зарубежными государствами следует признать создание особых (или свободных) экономических зон, которые призваны активизировать деятельность расположенных на их территориях предприятий, коммерческих и финансовых организаций, способствовать развитию международных связей в области экспорта и импорта.

В качестве еще одной формы экономического сотрудничества автором рассмотрена экономическая интеграция. Понятие «экономическая интеграция» означает организованное экономическое и правовое обособление группы государств в некую единую общность со своим - более благоприятным - правовым режимом регулирования торговли, инвестиционного, финансового пространства, движения рабочей силы и т.п. В результате интеграционные объединения превращаются в региональные «центры экономической силы», общие цивилизационные пространства. Конкуренция между государствами трансформируется в конкуренцию между интеграционными блоками.

Особое внимание во втором параграфе главы первой автор уделит понятию, предмету и методу международного таможенного права.

Автором предлагается рассматривать международное таможенное право как укрупненную подотрасль общего международного права, как часть и разновидность этой глобальной правовой отрасли.

Предметом международного таможенного права являются отношения, складывающиеся между государствами и международными межправительственными организациями в процессе их сотрудничества по вопросам таможенного дела, а именно:

- отношения в сфере организации таможенного контроля за перемещением товаров, багажа, услуг и капиталов через таможенные границы государств и таможенных союзов;

- отношения в сфере установления и (или) унификации таможенных тарифов, действующих на таможенных территориях государств или таможенных союзов;

- отношения в сфере согласованного применения мер нетарифного регулирования международной торговли;

- отношения в сфере упрощения и гармонизации таможенных процедур;

- отношения в сфере согласованного применения таможенных льгот и преференций;

- отношения в сфере организации совместных мероприятий по борьбе с контрабандой и иными таможенными правонарушениями.

Анализ места международного таможенного права в системе права в целом обозначил весьма дискуссионный вопрос о статусе международного таможенного права. В науке существует два основных взгляда на данную проблему:

- международное таможенное право - подотрасль международного экономического права;

- международное таможенное право - самостоятельная отрасль международного публичного права.

Вторая глава дипломной работы «Источники международного таможенного права» посвящена исследованию основных нормативных правовых актов, регулирующих международные таможенные отношения.

Автором сделан вывод о том, что у источников таможенного права имеется определенная специфика, они многочисленны и разнообразны. В науке международного права источники права понимаются в двух смыслах:

- как форма существования норм;
- как способ создания этих норм.

В работе обосновано, что подавляющее большинство норм международного таможенного права – это нормы, сформулированные и согласованные между государствами в международных договорах и конвенциях, отсюда именно международный договор и конвенция являются основными и наиболее многочисленными источниками норм международного таможенного права.

Первый параграф второй главы дипломной работы содержит в себе несколько классификаций международных договоров как основных источников международного таможенного права.

Автором в полной мере исследованы проблемы применения правового обычая в рамках таможенно-правового регулирования. Позиция автора заключается в том, что обычай, будучи источником международного таможенного права, может иметь как универсальный характер – в силу всеобщности признания, так и региональный – в силу признания в ограниченных экономических отношениях или тех или иных определенных областях сотрудничества: обычаи торговых портов, национальные обычаи и традиции народов. Большое значение имеют международные и национальные традиции, сложившиеся в международных таможенных отношениях, особенно в приграничных районах и таможенной зоне.

В качестве особого правового обычая в работе рассмотрены используемые в таможенной практике Международные правила толкования торговых терминов «Инкотермс 2010».

По результатам исследования сделан вывод, что правовые обычаи не являются застывшими правилами. Подобно международным договорам, они развиваются. Толчком к развитию служат международные договоры,

особенно те, базой создания которых являлись определенные международно-правовые обычаи.

К иным источникам международного таможенного права автор относит внутреннее законодательство государств (например, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации») и таможенных союзов (например, Таможенный кодекс Евросоюза, Таможенный кодекс Таможенного союза, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, вступление которого предполагается в ближайшее время), а также решения международных организаций и органов международного правосудия по вопросам международного таможенного сотрудничества и партнерства.

Глава третья исследует принципы международного таможенного права.

На основании сложившихся в правовой науке мнений автором выделены следующие принципы международного таможенного права:

- *принцип сотрудничества государств и иных субъектов международного права в таможенной сфере.* Направления такого сотрудничества весьма разнообразны. Это и содействие наиболее полному взиманию таможенных пошлин, налогов, и оказание помощи в техническом обеспечении таможенных служб, и совместная подготовка кадров работников таможенной службы, и, конечно, борьба с экономическими преступлениями, а также новыми вызовами и угрозами;

- *принцип таможенного суверенитета,* который можно определить как верховенство и независимость государства в регулировании таможенных отношений, т.е. отношений, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу;

- *принцип гармонизации и унификации таможенных систем,* предусматривающий стремление государств к установлению общих, согласованных правил перемещения товаров через таможенную границу. Унификация таможенных систем позволяет государствам вырабатывать

стандартные законодательные нормы, дает возможность всем участникам таможенных отношений действовать по сходным правилам, исходя из одинаковых принципов. Это способствует более эффективному таможенному регулированию;

- *принцип предоставления режима наибольшего благоприятствования и недискриминации*, в соответствии с которым государства обязуются предоставить другой договаривающейся стороне все выгоды и преимущества, которые были или будут предоставлены третьим странам в отношении пошлин, различных таможенных сборов и налогов, толкования таможенных тарифов, способов взимания пошлин, процедуры возврата таможенных платежей и т.д.;

- *принцип борьбы с нарушениями таможенных правил, контрабандой, распространением наркотиков и иными международными преступлениями* как одно из основных направлений международного таможенного сотрудничества. Данный принцип обязывает государства и другие субъекты международного таможенного права тесно сотрудничать друг с другом в целях усиления борьбы с таможенными правонарушениями, добиваться того, чтобы эта деятельность была более активной, наступательной и, разумеется, более эффективной;

- *принцип обеспечения постоянного и все возрастающего расширения международной торговли, равноправное использование государствами преимуществ международного разделения труда*: только свободное экономическое общение государств на основе взаимной выгоды, свободная торговля на основе общих правил могут и должны существенно продвинуть прогресс общества в экономической и социальной областях.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Таможенное сотрудничество государств выступает инструментом реализации целей и задач внешнеэкономической политики государств во внешней сфере.

Международное таможенное сотрудничество Российской Федерации с другими странами способствует улучшению структуры отраслей производства, росту экономики страны и, соответственно, повышению рейтинга России на мировом рынке. Это осуществляется за счет заключения новых соглашений, которые способствуют улучшению отношений с другими государствами, облегчению процесса международной торговли.

В этой связи государствами в целях регулирования международных таможенных отношений в направлении создания наилучших условий перемещения товаров в процессе международной торговли создается международное таможенное право, которое регулирует международные связи государств в специализированной области международных отношений, возникающих в процессе перемещения лиц, товаров и услуг через таможенные границы. В настоящее время помимо общепризнанных принципов международного права и отраслевых принципов международного экономического права разработаны и применяются специальные принципы международного таможенного права.

Международное таможенное право способствует регулированию международных таможенных отношений, обеспечивает расширение международной торговли, содействует преодолению экономического разрыва между развитыми и развивающимися государствами, совершенствует таможенное законодательство и таможенные технологии.

Следует отметить, что международное таможенное право, выделившись из системы отраслей международного публичного права, стремительно развивается. Отношения, составляющие предмет международного таможенного права, регулируются специальными источниками, являются актуальными и динамично развивающимися в условиях глобализации и увеличения оборота торгово-экономических мероприятий современных государств.

Особенно актуально вопросы международного таможенного сотрудничества звучат в контексте набирающих силу интеграционных

процессов. Сегодня интеграция на любом своем уровне становится приоритетной формой международных экономических отношений. Эффективный механизм международной торговли невозможно представить без слаженной работы таможенных органов, призванных обеспечивать соблюдение правовых норм при перемещении товаров и транспортных средств через границы государств. Именно поэтому заключение международных соглашений о свободной торговле и таможенном сотрудничестве ложатся в основу правового фундамента любого интеграционного образования, получают все более широкое распространение в мировой практике.

Несмотря на то, что вопрос существования и места отрасли международного таможенного права в системе международного права является спорным, можно, на наш взгляд, констатировать наличие уже сложившейся совокупности международно-правовых норм обязывающего характера (нормы международных таможенных конвенций и иных международных договоров, затрагивающих таможенные аспекты) и норм рекомендательного характера (рекомендации ВТамО, международные таможенные нормы ВТамО), а также вспомогательных правовых инструментов ВТамО (классификационные решения, директивы, глоссарий международной таможенной терминологии), которые направлены на регулирование международных таможенных отношений и в единстве своем образуют международное таможенное право.

Проведенное исследование места и роли международного таможенного права в системе российского права позволяет сделать вывод о недостаточном рассмотрении указанных вопросов в науке международного и таможенного права и необходимости их дальнейшего исследования.