

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАН С ТАМОЖЕННЫМИ  
ОРГАНАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ СПЕЦИАЛИСТА

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Пермяковой Яны Дмитриевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Актуальность темы исследования выражается в том, что изменившиеся социально-экономические процессы и условия, а также улучшение качества жизни людей, привели к увеличению частоты перемещения людей. Причины, по которым физические лица пересекают таможенную границу различны: отдых, командировки, деловые поездки, обучение, выставки, конференции, миграция и т.д. Ежедневно тысячи людей пересекают таможенную границу в различных пунктах пропуска (воздушных, морских, автомобильных), перемещая с собой различные товары для туристических, научных, семейных, личных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью. С каждым годом растет количество бывших соотечественников и иных лиц, выбравших Россию в качестве своего нового места жительства.

Например, поданным мониторинга реализации государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом на территориях вселения субъектов Российской Федерации, в I квартале 2016 г. прибыло 36,2 тыс. участников программы. Такие лица следуют через таможенную границу со своим имуществом. Именно здесь и возникает факт взаимодействия физических лиц с таможенными органами.

Кроме того, особого внимания заслуживает взаимодействие в негативном ключе, то есть при совершении преступлений в неторговом обороте. За первый квартал 2017 года по данным Приволжского таможенного управления возбуждено 593 дела об административном правонарушении в отношении физических лиц.

Все вышесказанное обуславливает актуальность выбранной темы на сегодняшний день.

Объектом исследования являются отношения, возникающие между физическими лицами и таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие объект исследования, а также практика взаимодействия физических лиц с таможенными органами.

Целью данной дипломной работы является рассмотрение особенностей взаимодействия физических лиц с таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу.

Для реализации поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить формы взаимодействия физических лиц с таможенными органами при перемещении товаров;
- изучить характер взаимодействия указанных лиц при обращении граждан в таможенные органы;
- изучить особенности взаимодействия физических лиц с таможенными органами при перемещении товаров через таможенную границу;
- изучить характер информационного взаимодействия таможенных органов с гражданами;
- найти пути совершенствования практики взаимодействия физических лиц с таможенными органами.

Нормативно-правовую основу составляют Международные документы, применяемые в сферах перемещения товаров физическими лицами, Таможенный Кодекс Таможенного Союза, а также иные нормативные акты, содержащие положения, регламентирующие взаимодействие таможенных органов с физическими лицами.

Методологическая основа исследования включает в себя следующие научные методы познания: логический, статистический. Применение данных методов позволило изучить и обобщить используемый материал, сделать выводы и выполнить поставленные задачи.

Структура работы: дипломная работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов и заключения, также имеются графики. При написании

работы использованы современные материалы из официальных источников: сайт ФТС РФ, правовая система «Консультант плюс», сайт МВД РФ и другие.

Таким образом, в работе отражены особенности при взаимодействии физических лиц с таможенными органами.

**Первая глава** дипломной работы «Теоретико-правовые основы взаимодействия граждан с таможенными органами» посвящена изучению основных понятий и видов взаимодействия физических лиц с таможенными органами.

В зависимости от объектов таможенного оформления взаимодействие физических лиц с таможенными органами можно разделить на таможенное оформление:

- товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами в сопровождаемом багаже;
- товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза физическими лицами в несопровождаемом багаже;
- товаров (за исключением автомобилей), временно ввозимых (вывозимых) физическими лицами для личного пользования;
- автомобилей (мототранспортных средств), перемещаемых физическими лицами через таможенную границу для личного пользования.

Рассмотрены понятия сопровождаемого и несопровождаемого багажа, транспортного средства для личного пользования.

Описана система двойного коридора, которая предполагает принятие собственного решения физическим лицом, следующего через таможенную границу, о декларировании товаров в письменной форме путем выбора соответствующего коридора. Также выделены требования к функционированию данной системы.

Рассмотрен порядок заполнения таможенного приходного ордера, на основе которого физические лица уплачивают таможенные пошлины и налоги при перемещении товаров через таможенную границу.

Выделяется, что при определении ставки таможенных пошлин и налогов при перемещении автомобилей учитывается момент выпуска, стоимость и рабочий объем двигателя.

Момент выпуска определяется на основании:

1) сведений, содержащихся в документах, подтверждающих их регистрацию в государстве предыдущей регистрации;

2) информации производителя или иного представителя интересов производителя в государстве-члене Таможенного союза (дистрибьютер, генеральный импортер, дилер), в том числе информации, содержащихся на идентификационных наклейках, табличках;

3) иных вспомогательных источников информации, к которым относятся заключения Торгово-промышленной палаты государства-члена Таможенного союза и ее структурных подразделений, иные справочные и информационные источники, которыми располагает декларант.

Если сведения в различных источниках противоречивы, то необходимая информация определяется на основании заключения представителя интересов производителя транспортного средства в государстве-члене Таможенного союза, а также заключений таможенной или судебной экспертиз.

Также отмечается, что таможенные органы осуществляют контроль за исполнением владельцами транспортных средств обязанности по страхованию своей гражданской ответственности при въезде транспортных средств в Российскую Федерацию, а также при выезде из страны в другие государства, в которых применяются международные системы страхования.

После завершения таможенного оформления таможенные органы выдают на автомобиль следующие документы: паспорт транспортного средства (за исключением автомобилей, ввозимых временно); таможенный приходный ордер, если производилась уплата таможенных пошлин, налогов.

При несоответствии экологического класса транспортного средства (шасси) требованиям технического регламента о безопасности колесных транспортных средств, паспорта не выдаются.

Раскрыты такие понятия как экологический класс и выбросы.

Таможенные операции по выпуску транспортных средств производятся вне зависимости от их экологического класса.

Кроме того, рассматривается такой вид взаимодействия как обращение граждан в таможенные органы. Изучены виды обращений, порядок приема, регистрации и рассмотрения обращений. Проанализирована структура обращений на основе Северо-Кавказского таможенного управления, в которое входит четыре таможни: Дагестанская таможня, Минераловодская таможня, Северо-Осетинская таможня, Северо-Кавказская оперативная таможня.

Кроме того, были выявлены основные вопросы, содержащиеся в заявлениях и жалобах.

Проанализировано количество личных приемов граждан к руководству таможен Северо-Кавказского таможенного управления.

Учитывая запланированное в нынешнем году вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, прогнозируется увеличение обращений граждан в таможенные органы. Такая форма обеспечивает эффективный диалог между физическими лицами и таможенными органами.

Развитие внешнеэкономических связей, расширение границ таможенного союза приводит к увеличению пассажирооборота, а, следовательно, и объема перемещаемых товаров для личного пользования. Таможенные органы обязаны регулировать процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу. Кроме того, чемпионат мира по футболу FIFA 2018 и Кубок конфедераций FIFA 2017 создадут дополнительную нагрузку на таможенные органы. От высокой организации таможенных органов зависит соблюдение таможенного законодательства физическими лицами и порядка перемещения товаров через таможенную границу. Эффективная работа таможенных органов позволит добиться добросовестного декларирования товаров, а, соответственно, это

благоприятно скажется на пополнение государственного бюджета страны, а также на общественную и государственную безопасность страны.

**Вторая глава** «Отдельные направления взаимодействия граждан с таможенными органами» посвящена информационному взаимодействию физических лиц с таможенными органами, преградам, которые могут возникнуть при взаимодействии физических лиц с должностными лицами таможенных органов, а также совершенствованию практики взаимодействия.

Информационное взаимодействие рассматривается в рамках консультирования и информирования. Также проведен анализ о необходимости оказания этих услуг на основе Южного таможенного управления.

Учитывая запланированное вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, прогнозируется увеличение обращений граждан в таможенные органы, а, следовательно, повышение спроса на государственную услугу по информированию и консультированию.

Наряду с этим государственная услуга по информированию и консультированию обладает рядом преимуществ, которые делают ее привлекательной для получателей: высокий уровень качества предоставляемой государственной услуги; наличие квалифицированных и профессиональных должностных лиц, умеющих вежливо обращаться и вести себя с заявителями; оснащенность специально выделенных помещений для предоставления государственной услуги; отсутствие денежных затрат у заявителей и материальной заинтересованности у должностных лиц таможенных органов.

Преграды рассмотрены с точки зрения психологических барьеров. Были использованы данные интервьюирования населения, которое проводилось в мае 2015 года в Казани.

Для решения этой проблемы необходимо внедрение новых технологий, которые способствовали бы сокращению времени взаимодействия физических лиц с таможенными органами. Это бы позволило сократить очереди, тем

самым устранить главную причину возникновения психологических препятствий.

Совершенствование практики взаимодействия было рассмотрено в ключе современных технологий, которые способствуют развитию взаимодействия между физическими лицами и таможенными органами. Такое взаимодействие должно соответствовать постоянно меняющимся условиям перемещения через таможенную границу.

Были рассмотрены плюсы применения тепловизионных систем, которые в свою очередь относятся к оптическим устройствам и приборам.

Таможенные органы должны содействовать осуществлению мер по защите государственной безопасности, общественного порядка, нравственности населения, жизни и здоровья человека, животных и растений, охране окружающей природной среды, защите интересов потребителей товаров, ввозимых в Российскую Федерацию.

Для этих целей необходимо внедрять инновационные средства таможенного контроля.

Приведен пример Швейцарии, где вводятся новые технологии по тестированию пассажиров на наличие взрывчатых веществ. В общем виде рассмотрена технология 3D-сканирования.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Основными документами в изучаемой сфере являются Таможенный кодекс Таможенного союза и Соглашение между Правительством РФ, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском».

Взаимодействие физических лиц с таможенными органами регламентировано специальными нормами таможенного законодательства Таможенного союза.

Обращение граждан в таможенные органы является одной из форм их взаимодействия. Информирование и консультирование по вопросам таможенного дела – одна из государственных услуг, которые Федеральная таможенная служба оказывает физическим лицам. Эти государственные услуги востребованы, так как существует потребность в получении актуальной и достоверной правовой информации в сфере таможенного дела.

Учитывая запланированное вступление в силу Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, прогнозируется увеличение обращений граждан в таможенные органы, а, следовательно, повышение спроса на государственную услугу по информированию и консультированию.

Наряду с этим государственная услуга по информированию и консультированию обладает рядом преимуществ, которые делают ее привлекательной для получателей.

Во-первых, это высокий уровень качества предоставляемой государственной услуги. По результатам мониторинга качества государственной услуги по информированию и консультированию 99,8 % заявителей отметили, что удовлетворены результатом ее предоставления.

Во-вторых, наличие квалифицированных и профессиональных должностных лиц, умеющих вежливо обращаться и вести себя с заявителями, что также подтверждается результатами данного мониторинга.

В-третьих, удобство и оснащенность специально выделенных помещений для предоставления государственной услуги по информированию и консультированию.

В-четвертых, отсутствие денежных затрат у заявителей и материальной заинтересованности у должностных лиц таможенных органов, в связи с бесплатностью предоставления данной государственной услуги.

Взаимодействие таможенных органов и физических лиц необходимо рассматривать и в правоохранительном ключе. Чемпионат мира по футболу FIFA 2018 и Кубок конфедераций FIFA 2017 создадут дополнительную нагрузку на таможенные органы. От высокой организации таможенных

органов зависит соблюдение таможенного законодательства физическими лицами и порядка перемещения товаров через таможенную границу. Эффективная работа таможенных органов позволит добиться добросовестного декларирования товаров, а, соответственно, это благоприятно скажется на пополнение государственного бюджета страны, а также на общественную и государственную безопасность страны.