

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ  
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ В  
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Пименовой Татьяны Андреевны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы исследования.

Наблюдается ежегодное увеличение объемов перемещения товаров в международных почтовых отправлениях (с 2012 по 2016 гг. их количество выросло с 21 млн. до 225 млн. штук, то есть более чем в 10 раз), а также учащение попыток перемещения товаров, запрещенных или ограниченных к пересылке в МПО.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях стремительного совершенствования информационных технологий Россия активно развивает сотрудничество с зарубежными странами, что способствует постоянному увеличению перемещаемых через границу различных товаров и услуг и приобретению популярности оформления и оплаты их через сеть Интернет. Международные почтовые отправления становятся с каждым годом популярнее и являются одним из самых удобных и распространенных способов перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров физическими лицами для личного пользования.

Целью исследования дипломной работы является комплексное изучение особенностей правового регулирования и практического применения таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, выработка рекомендаций и предложений по теме исследования.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- рассмотреть правовые основы перемещения товаров в международных почтовых отправлениях;
- изучить особенности таможенного контроля и таможенного оформления товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях;
- рассмотреть деятельность таможенных органов по регулированию перемещения товаров в международных почтовых отправлениях;

– проанализировать динамику правонарушений при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях;

– рассмотреть проблемы правового регулирования перемещения международных почтовых отправлений и определить пути их решения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования и совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного права, определяющие содержание и порядок производства таможенного контроля товаров через таможенную границу посредством международных почтовых отправлений.

Теоретической основой исследования послужили труды российских ученых, специалистов в области таможенного права. Среди них исследования российских ученых-представителей международного таможенного и национального таможенного права, а также финансового права: Е.Ю. Бырковой, К.А. Бекашева, А.О. Гладких, А.Н. Козырина, Е.Г. Моисеева и др.

Нормативную основу работы составили: Конституция Российской Федерации, международные соглашения, в том числе Решения Евразийской экономической комиссии, а также федеральные законы Российской Федерации, нормативные правовые акты Федеральной таможенной службы, ведомственные и межведомственные нормативно-правовые акты по рассматриваемой тематике.

Дипломная работа выполнена с использованием различных методов научного познания, такие как методы сравнительного и системного анализа, обобщения, группировки, а также статистического анализа и др.

Эмпирической основой исследования выступают статистические данные ФТС России, отражающие состояние объемов перемещения товаров в МПО с 2011 по 2016 год.

Научная новизна работы. Дипломная работа представляет собой исследование, в котором осуществлена теоретическая и практическая разработка актуальных вопросов в сфере перемещения товаров в МПО, анализ нарушения порядка перемещения товаров в МПО на современном этапе, предложены направления по совершенствованию работы таможенной службы и почтовых администраций.

Практическая значимость исследования определяется сформулированными в работе теоретическими положениями и рекомендациями, нацеленными на совершенствование деятельности таможенной службы и объектов почтовой связи в сфере порядка перемещения товаров в МПО. Предложенные в исследовании рекомендации носят прикладной характер, их внедрение повысит эффективность правовых механизмов регулирования международных почтовых отправок.

В соответствии с целью и задачами исследования определена структура работы, которая включает введение, две главы, пять параграфов, заключение и список использованных источников.

### **Основное содержание работы.**

**Первая глава** дипломной работы «Правовое регулирование и совершенствование таможенного контроля при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования международных почтовых отправок (далее – МПО). В данной главе рассматривается общая характеристика перемещения международных почтовых отправок, которая включает в себя правовое регулирование и особенности таможенного контроля и таможенного оформления МПО.

В первом параграфе автором дается определение понятию «международные почтовые отправления», которое сформулировано в пп. 16 п. 1 ст. 4 Таможенного кодекса Таможенного союза и которое гласит: международные почтовые отправления – это почтовые отправления, принимаемые для пересылки за пределы таможенной территории

Таможенного союза, поступающие на таможенную территорию Таможенного союза либо следующие транзитом через эту территорию и сопровождаемые документами, предусмотренными актами Всемирного почтового союза.

Также автор в первом параграфе выделяет 2 группы нормативно-правовых актов: международные и акты внутреннего законодательства Российской Федерации, но основной правовой основой перемещения товаров в международных почтовых отправлениях является Таможенный кодекс Таможенного союза и Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации». Кроме этого, в рамках Таможенного союза действует Соглашение от 18 июня 2010 года «Об особенностях таможенных операций в отношении товаров, пересылаемых в международных почтовых отправлениях», Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Казахстан «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском» от 18 июня 2010 г. и некоторые другие нормативные акты. Национальное законодательство регулирует данные отношения посредством положений Федерального закона «О таможенном регулировании в РФ», Федерального закона «О почтовой связи» и других нормативных актов.

В работе приводятся виды международных почтовых отправлений, которые подразделяются на:

- письма, почтовые карточки, печатные издания и мелкие пакеты весом до 2 кг;
- секограммы (отправления для слепых) весом до 7 кг;
- специальные мешки, содержащие газеты, периодические издания, книги и подобную печатную продукцию в адрес одного и того же получателя по тому же адресу, так называемые «мешки М», весом до 30 кг.

Во втором параграфе внимание уделено особенностям таможенного контроля и таможенного оформления товаров, пересылаемых посредством международных почтовых отправлений. Чтобы полностью понять систему таможенного оформления и таможенного контроля, автор для начала рассматривает цепочку движения МПО от отправителя до получателя и приводит собственный пример получения МПО из Китая.

Автором раскрываются перечни товаров, запрещенных и ограниченных к пересылке в МПО, которые указываются в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» и Межправительственном Соглашении от 18 июня 2010 г. «О порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу Таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском». В частности, в данном параграфе дается определение таможенному контролю, под которым понимается осуществление таможенными органами функции по контролю международного почтового отправления на предмет проверки законности ввоза/вывоза данных товаров на территорию Таможенного союза, а также рассматривается технология таможенного контроля и раскрываются функции таможенных органов.

**Глава 2** «Практический аспект таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях» посвящена изучению деятельности таможенных органов по регулированию перемещения международных почтовых отправлений и анализу правонарушений при пересылке товаров посредством МПО. Кроме этого, автором выявляются проблемы таможенного контроля и пути их решения.

В первом параграфе второй главы раскрываются действия должностных лиц таможенных органов, которые заключаются в:

1) контроле содержимого международных почтовых отправлений на предмет проверки законности ввоза данной категории товаров на территорию страны;

2) контроле содержимого МПО на предмет взимания таможенных пошлин;

3) взимании таможенных пошлин.

Автор выделяет основные формы контроля международных почтовых отправлений - таможенный осмотр и таможенный досмотр, которые осуществляются в местах международного почтового обмена.

Отдельным параграфом «Анализ правонарушений при перемещении товаров в МПО» в рамках второй главы рассматриваются случаи нарушения порядка перемещения товаров в МПО. Анализ нарушения такого порядка показал, что наиболее частыми случаями являются нарушение норм:

- административного законодательства Российской Федерации, когда лицо, перемещающее товары в МПО, пытается скрыть товары от таможенного контроля путем придания одним товарам вида других, либо недостоверно задекларировать товары или не декларировать вовсе;

- уголовного законодательства РФ, путем контрабанды запрещенных веществ, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров.

Было проведено статистическое исследование, демонстрирующее специфику обработки количества МПО в 2011-2016 гг., а также была рассмотрена статистика правонарушений на примере Оренбургского почтового таможенного поста в 2011-2013 гг. Рассмотрев материалы статистики Оренбургского почтового таможенного поста за этот период, можно сделать вывод, что нарушения таможенного законодательства связаны с перемещением следующих товаров: средств для негласного получения информации, наркотических средств, культурных ценностей.

Параграф 2.3. «Проблемы таможенного контроля международных почтовых отправлений и пути их решения» посвящен исследованию проблем перемещения товаров в МПО. Анализ выявленных проблемных вопросов позволил определить основные пути их решения. К числу основных проблем относятся следующие:

- длительное прохождение таможенных формальностей, вызванное нарушением порядка заполнения таможенной декларации, в связи с чем автором предлагается повысить информированность граждан путем проведения консультаций и разъяснений о необходимости правильного и точного заполнения таможенной декларации, использовать электронный обмен данными;

- тенденция к снижению порога беспошлинного ввоза товаров, перемещаемых физическими лицами в МПО для личного пользования. Для решения этой проблемы предлагается упростить порядок взимания пошлин и налогов в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в МПО и увеличить норму беспошлинного ввоза;

- нехватка мест международного почтового обмена, которые необходимо увеличить;

- неэффективная работа национального почтового оператора «Почта России» по ряду инфраструктурных причин. Данный вопрос можно решить тесным взаимодействием таможенных органов с почтовыми администрациями для налаживания связи, а также с помощью ужесточения норм, предполагающих наступление ответственности за нарушения правил работы с товарами, пересылаемыми в международных почтовых отправлениях;

- недостаточное правовое регулирование в сфере интернет–торговли, что также влияет на быстроту таможенного контроля. Необходимо принятие всеобъемлющего законодательного акта по регулированию отношений между продавцом и покупателем, наступления ответственности за нарушения в сфере пересылки международных почтовых отправлений.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. В результате проведенного исследования разработаны предложения по совершенствованию порядка перемещения товаров в международных почтовых отправлениях.

Во-первых, в целях повышения эффективности противодействия незаконному перемещению запрещенных или ограниченных товаров в МПО необходимо усилить взаимодействие между почтовыми и таможенными службами.

Во-вторых, необходимо повышение информированности граждан путем проведения консультаций и разъяснений о необходимости правильного и точного заполнения таможенной декларации, использования электронного обмена данными.

В-третьих, различия в законодательной базе по регулированию операций, связанных с перемещением международных почтовых отправлений в Таможенном союзе необходимо решить путем унификации законодательства стран–участниц Таможенного союза, а именно предлагается принять более жесткие нормы по ввозу товаров для личного пользования, которые разрешены законодательством Таможенного союза.

В-четвертых, необходимо принятие всеобъемлющего законодательного акта по регулированию отношений между продавцом и покупателем, действий по месту нахождения получателя, наступления ответственности за нарушения в сфере пересылки международных почтовых отправлений.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе таможенных органов во взаимодействии с почтовыми администрациями, что, в конечном итоге, положительно скажется таможенном контроле международных почтовых отправлений.