

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ЗАПРЕТЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ ВО ВЗАИМНОЙ ТОРГОВЛЕ
РОССИИ И КИТАЯ: ТАМОЖЕННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Санжаревской Дарьи Андреевны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Мировой опыт свидетельствует, что осуществление внешнеэкономической деятельности невозможно без государственного регулирования отношений в данной области. Такое регулирование представляет собой систему финансовых и административных инструментов, способствующих установлению нормального баланса между импортом и экспортом товаров.

Одним из инструментов государственного регулирования, наряду с таможенно - тарифным, выступает нетарифное регулирование внешнеторговой деятельности, которое является важной частью таможенной политики многих стран. Меры, составляющие его содержание, устанавливаются исходя из соображений государственной и общественной безопасности страны, выполнения международных обязательств, охраны экономической основы суверенитета, защиты внутреннего потребительского рынка, в качестве ответной меры на дискриминационные или другие ущемляющие интересы действия иностранных государств.

Таким образом, востребованность института регулирования внешнеторговой деятельности посредством применения запретов и ограничений, а также стремительное развитие и укрепление отношений Российской Федерации и Китайской Народной Республики (далее - КНР) обуславливают актуальность рассматриваемой темы.

Степень разработанности темы исследования. В силу своей актуальности проблема применения запретов и ограничений во внешней торговле рассматривалась российскими учеными: О.Ю. Бакаевой, П.А. Баклаковым, А.А. Арским, Д.Дэниелсом, И.И. Дюмуленом и другими.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в сфере применения запретов и ограничений при осуществлении взаимной торговли Российской Федерации и Китайской Народной Республики.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие условия и порядок установления и применения мер нетарифного регулирования исследуемыми государствами.

Целью работы является комплексный анализ особенностей запретов и ограничений, применяемых во взаимной торговле России и Китая.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- изучить историю становления понятия запретов и ограничений во внешней торговле;
- раскрыть значение мер нетарифного регулирования;
- рассмотреть классификации мер нетарифного регулирования, применяемых во внешней торговле;
- исследовать запреты и ограничения, применяемые к российской продукции, поставляемой в Китайскую Народную Республику;
- выявить проблемы применения запретов и ограничений, а также перспективы развития российско-китайских внешнеторговых отношений;
- разработать основные направления совершенствования порядка применения запретов и ограничений во взаимной торговле России и Китая.

Методологической основой исследования выступают: всеобщий диалектико - материалистический метод понимания государственно-правовых явлений, а также такие общенаучные методы как анализ, синтез, системный и функциональный подход. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых по проблемам таможенного, административного, а также другим отраслям права, регулирующих вопросы внешней торговли в части применения мер нетарифного регулирования.

Нормативную базу исследования составляют международные правовые акты, принимаемые в рамках Всемирной торговой организации, двусторонние договоры и соглашения, действующее национальное

законодательство, а также иные акты государственных органов рассматриваемых государств, регулирующие вопросы в области применения запретов и ограничений.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные ФТС России, а также Главного таможенного управления КНР о товарообороте, а также практика применения мер нетарифного регулирования во взаимной торговле Российской Федерации и Китая.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение, список использованных источников и приложения.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Правовая характеристика применения запретов и ограничений» посвящена изучению истории становления понятия и раскрытию значения запретов и ограничений во внешней торговле.

В работе отмечено, что термин «нетарифные меры – НТМ (ограничения, барьеры)» появился в середине 50-х годов прошлого века. Тем не менее, при всей значимости нетарифного регулирования в международной торговле, точное юридически обязательное, одинаковое для всех членов Всемирной торговой организации (ВТО) определение термина «нетарифные меры» – отсутствует.

Автором дан анализ понятия запретов и ограничений, в ходе которого было сформулировано следующее общее определение: Запреты и ограничения экспорта и импорта - это прямая административная форма воздействия государства с целью регулирования внешней торговли. Эти меры непосредственно направлены на запрет или ограничение количества ввозимых или вывозимых товаров, прямо воздействуют на их номенклатуру и географическое направление внешней торговли.

Автором обращается внимание на основные функции мер нетарифного регулирования, среди которых:

- регулятивная функция, которая предполагает воздействие со стороны государства и его компетентных органов на внешнеэкономические отношения;

- охранительная функция. Эта функция, в первую очередь, направлена на защиту государства от внешних угроз и в широком смысле включает: защиту национальной безопасности государства, поддержание мира и т.д..

- превентивная функция, предполагающая обеспечение правомерного поведения субъектов в рамках взаимной торговли.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению международных источников правового регулирования применения запретов и ограничений во внешней торговле. Вся мировая торговля развивается по определённым правилам и, прежде всего, посредством участия во Всемирной торговой организации (ВТО), основной принцип которой – таможенно-тарифное регулирование через таможенные пошлины и другие стоимостные регуляторы. Однако, в документах ВТО имеются исключения из этого общего правила, которые содержатся в документах, в частности:

- в Генеральном соглашении по тарифам и торговле / General Agreement on Tariffs and Trade (ГАТТ/GATT, 1947 год) ;

- в Генеральном соглашении по торговле услугами / General Agreement on Trade in Services (ГАТС/GATS, 1994 год) ;

В рамках ВТО запреты экспорта или импорта товаров регулируются, главным образом, статьями XI, XX и XXI ГАТТ-1994, а по услугам – статьями XIV и XIV-bis ГАТС.

Также в рамках отдельного параграфа рассматриваются классификации мер нетарифного регулирования, представленные в теории и практике международной торговли на сегодняшний день.

Глава 2 «Практический аспект применения запретов и ограничений в торговле между Россией и Китаем» посвящена исследованию запретов и ограничений, применяемых к российской продукции, экспортируемой в Китай.

Автором выделяются запреты и ограничения, наиболее часто применяемые рассматриваемыми государствами. В практике регулирования внешнеторговой деятельности в РФ используются такие меры, как квотирование (тарифные квоты при импорте и экспорте товаров отдельных видов товаров) и лицензирование, предполагающее получение участниками ВЭД разовых, генеральных и исключительных лицензий по перечню товаров, включенных правительством в списки лицензируемых. В Китае существуют две категории методов нетарифного регулирования экспорта и импорта: количественные методы и меры технического регулирования.

Наиболее распространенные нетарифные меры во взаимной торговле России и Китая относятся к техническим факторам, как, например, санитарные и фитосанитарные меры. Так, в Китае по-прежнему действуют ограничения на импорт из России большинства категорий молочных продуктов, а также животных и продукции животного происхождения, введенные из-за неблагоприятной эпидемиологической ситуации в России (вспышек африканской чумы свиней, птичьего гриппа, ящура). Формальное разрешение на поставки мяса птицы было получено только в конце 2016 г., но перспективы экспорта данной категории товаров в КНР будут зависеть от успеха дальнейших переговоров.

Помимо того, несмотря на отмену, в декабре 2015 г., действовавших с 1976 г. ограничений на ввоз пшеницы из России, и подписание протоколов о фитосанитарных требованиях к кукурузе, рису, сое и рапсу власти КНР разрешили поставки зерновых лишь из ограниченного списка регионов. Также по требованию китайской стороны, российских фермеров обязали поставлять кукурузу, рис, сою и рапс не насыпью, а в мешках или спецтранспортом, что рассматривается производителями как дополнительное ограничение.

Параграф 2.2. «Проблемы применения запретов и ограничений и перспективы развития российско-китайских внешнеторговых отношений» посвящен выявлению проблем, а также основных направлений развития при

применении нетарифных мер в рамках российско-китайских торговых отношений. Независимо от того, что применение нетарифных мер предусмотрено для обеспечения защиты экономики государства, а также жизни и здоровья его населения, временами они становятся существенными препятствиями для доступа товаров на зарубежные рынки, приводят к издержкам, которые отрицательно влияют на конкурентоспособность и подрывают достигнутые результаты либерализации международной торговли.

Несмотря на проблемы, возникающие в связи с применениями запретов и ограничений при осуществлении внешней торговли, Российская Федерация и Китайская Народная Республика не останавливаются на достигнутом, продолжая свое сотрудничество в целях обеспечения благоприятных условий для осуществления взаимной торговли. Так, принимая во внимание в целом положительные тенденции развития двусторонней торговли, власти двух стран решили не отказываться от поставленной ранее цели довести товарооборот до 200 млрд долл., изменив при этом фиксированный срок (2020 г.) на более гибкий (в течение 3-7 лет с 2016 г.).

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы применения запретов и ограничений российско-китайских внешнеторговых отношений, требующие незамедлительного решения.

Во-первых, при осуществлении торговли экспортеры сталкиваются с достаточно большим количеством нетарифных мер и со сложностью процесса выполнения правил по их соблюдению. Например, таких как получение лицензий, ветеринарных, фитосанитарных и других сертификатов, прохождение оценки соответствия и т.д. Для преодоления данных препятствий России и Китаю следует стремиться к устранению торгово-инвестиционных барьеров, ограничивающих и снижающих уровень взаимодействия.

Во-вторых, недостаточное развитие необходимой инфраструктуры, что затрудняет получение участниками ВЭД необходимой информации, необходимых документов и т.д., а также задержки в административных органах, например, непредсказуемость сроков таможенного и санитарно-гигиенического оформления при пересечении границы (от недели до двух месяцев) лишает смысла поставки продукции со сроком годности менее 6 месяцев. В связи с этим продукты питания (в т.ч. запрещенная к импорту молочная продукция) общим весом до 20 кг зачастую провозятся по серым схемам в обход таможни под видом продукции для личного потребления. В этих целях представляется целесообразным внедрить модель единого окна для обработки документации, а также единого справочного пункта для получения всех необходимых документов, требуемых для прохождения сертификации на национальном и иностранном рынках, а также создать инновационную и эффективную модель таможенного контроля.

Решение этих и других проблем будет способствовать развитию плодотворного сотрудничества России и Китая, ведь только в тесном сотрудничестве можно реализовать, как самые крупные, так и мелкие проекты.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Санжаревская Д.А. Правовое регулирование сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики в области таможенного дела // Актуальные вопросы развития территорий: теоретические и прикладные аспекты: сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей / Выпуск №3. С. 123-124. Пермь: ИП Сигитов Т.М., 2016. ISBN 978-5-9907880-6-0;

2. Санжаревская Д.А. Правовое регулирование применения запретов и ограничений в рамках ЕАЭС // Личность, культура, общество в эпоху глобальных трансформаций: сборник научных трудов / С. 146-149. Саратов: Издательский центр «Наука», 2016. ISBN 978-5-9999-1;

3. Санжаревская Д.А. Ограничения при ввозе продукции растительного происхождения на территорию Китайской Народной Республики: сущность, правовое регулирование // Актуальные вопросы развития территорий: теоретические и прикладные аспекты: сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей / Выпуск № 4. С. 93-94. Пермь: ИП Сигитов Т.М., 2016. ISBN 978-5-9907880-9-1;

4. Санжаревская Д.А. Название выступления: Ограничения при ввозе продукции животного происхождения на территорию КНР // Публичные и частные интересы в условиях унификации таможенного законодательства: сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции «Соотношение публичных и частных интересов в условиях унификации таможенного законодательства» / С. 274-276. СПб: Издательство «Троицкий мост», 2017. ISBN 978-5-9909159-4-7;

5. Санжаревская Д.А. Перспективы таможенного сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики // сборник статей победителей VIII международной научно-практической конференции/С. 264-266. Пенза: Издательство «Наука и Просвещение», 2017. ISBN: 978-5-9909511-8-1.