

Введение. Таможенная служба России играет значимую роль в формировании новых рыночных отношений, защите экономического суверенитета и экономической безопасности РФ, активизации связей российской экономики с мировым хозяйством, способствует обеспечению защиты прав граждан, хозяйствующих субъектов и государственных органов и соблюдение ими обязанностей в области таможенного дела.

В современных условиях таможенные органы являются одним из ключевых элементов системы обеспечения безопасности, регулятором внешней торговли и мощным инструментом воздействия на экономику страны (таможенная служба обеспечивает половину доходов федерального бюджета). Таможенные органы постоянно совершенствуют свою деятельность: внедряют новые технологии, улучшают материально-техническое оснащение и оптимизируют структуру таможенных органов.

В контексте создания Евразийского экономического союза и Единого экономического пространства особую актуальность приобрела проблема административно-правового статуса таможенных органов, путей его трансформации, а также оптимизации функций и полномочий таможенной службы, что должно стать краеугольным камнем в стратегии дальнейшего реформирования таможенного администрирования российского государства.

В этой связи актуальность рассмотрения казанной темы обусловлена необходимостью четкого понимания места таможенной службы в структуре органов исполнительной власти, ее административно-правового статуса, урегулированного комплексом специальных юридических норм, реализация которых имеет важнейшее практическое значение для дальнейшего совершенствования системы государственного управления в сфере внешнеэкономической деятельности.

Объектом дипломной работы выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе осуществления таможенными органами своих задачи и функций.

Предметом исследования выступают нормы действующего законодательства, закрепляющие административно-правовой статус таможенных органов.

В качестве цели исследования определено всестороннее рассмотрение административно-правового статуса таможенных органов, а также практики деятельности таможенных органов в современных условиях.

Для достижения указанной цели были поставлены и решены следующие исследовательские задачи:

- рассмотреть понятие, сущность и назначение таможенного органа;
- проанализировать систему и структуру таможенных органов Российской Федерации;
- исследовать компетенцию таможенных органов;
- изучить особенности ответственности таможенных органов и их должностных лиц;
- рассмотреть формы и методы деятельности таможенных органов Российской Федерации;
- проанализировать основные направления совершенствования деятельности таможенных органов России на современном этапе.

В основу исследования положены труды выдающихся ученых, занимающихся изучением административно-правового статуса таможенных органов. Среди таких ученых можно выделить О.Ю. Бакаеву, А.К. Булатова, А.Г. Чернявского и др.

Нормативная основа исследования представлена Конституцией РФ, Таможенным кодексом Таможенного союза, национальным и наднациональным таможенным законодательством.

В качестве методов исследования использовались диалектический подход к анализу соотношения общего, особенного и отдельного, общенаучные и частнонаучные методы исследования: системный, логический, формально-юридический и другие.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, двух глав, включающих в себя четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. В настоящее время в национальном законодательстве отсутствует легальное определение понятия «таможенные органы», поэтому в науке встречаются различные трактовки исследуемого термина.

Таможенные органы выступают одним из основных инструментов по осуществлению экономической политики страны, обеспечению защиты её экономических интересов на международном уровне.

Таможенные органы являются государственно-властным органом, который регулирует посредством императивных методов организацию таможенной деятельности в целом, а также контролирующим органом в отношении иных лиц, участвующих в таможенных правоотношениях.

Основной задачей таможенных органов является обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами при одновременном создании условий для развития внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, при совершенствовании необходимой инфраструктуры в сфере таможенного дела. Усилия таможенных органов должны быть направлены, с одной стороны, на совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела, а с другой стороны, должны обеспечивать соблюдение прав и законных интересов лиц, осуществляющих внешнеэкономическую и внешнеторговую деятельность.

Деятельность таможенных органов государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), регулируется как национальными законодательствами, так и наднациональными нормативными правовыми актами в рамках ЕАЭС.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» таможенные органы составляют единую федеральную централизованную систему.

При этом вопросы, касающиеся регламентации административно-правового статуса таможенных органов, в ТК ТС затрагиваются только в общей форме. Например, в ст. 6 ТК ТС только перечислены основные задачи таможенных органов и приведено положение о том, что система таможенных органов, их права, обязанности, ответственность и условия прохождения службы в таможенных органах определяются национальным законодательством. Также в ТК ТС отмечается, что таможенные органы являются правоохранительными органами. В ст. 7 ТК ТС содержится положение о том, что таможенные органы являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонении от уплаты таможенных платежей и иных преступлениях, а также ведут административный процесс (осуществляют производство) по делам об административных правонарушениях и привлекают лиц к административной ответственности. Однако сама регламентация вышеупомянутых процессуальных действий в ТК ТС не содержится, а имеется лишь отсылка к национальному законодательству.

На сегодняшний день таможенная служба Российской Федерации представляет собой многофункциональную иерархическую структуру, органически вписанную в экономическую систему государства.

В рамках системы таможенных органов, каждый из четырех уровней системы: федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – региональные таможенные управления – таможни – таможенные посты, отличается от других правовым статусом, компетенцией и прочими элементами, характеризующими государственный орган.

В последние годы довольно часто стала происходить систематическая структурная перестройка системы таможенных органов РФ, влекущая территориальное перемещение таможенных органов. Безусловно,

территориальное размещение таможенных органов является одним из важнейших факторов, определяющих качественные параметры внешнеэкономической деятельности государства.

Представляется, что для упорядочения процессов структурной перестройки системы таможенных органов необходимо в нормативном порядке установить основания создания, реорганизации и ликвидации таможенных органов. В качестве таковых могут выступить установленные ст. 14 Закона о таможенном регулировании в РФ положения, определяющие места нахождения таможенных органов. Для практического использования данных критериев целесообразна разработка ФТС России четких параметров изменения условий, обосновывающих объективную потребность принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации таможенных органов РФ.

В отличие от обычного содержания понятия «правовой статус», включающего права, обязанности и ответственность соответствующего субъекта, статус органа власти обычно характеризуется сочетанием прав и полномочий (компетенций).

Целевая установка деятельности таможенных органов определяется задачами и функциями, отнесенными к их прерогативе. Исходя из этого можно выделить три основные цели, которые стоят перед таможенными органами:

- содействие развитию внешней торговли РФ;
- осуществление таможенного оформления и контроля;
- реализация правоохранительной деятельности.

Определяющим моментом при установлении компетенции таможенного органа являются его функции. Так, среди основных функций таможенных органов выделяют:

- фискальная функция (пополнение доходной части федерального бюджета);
- правоохранительная функция (борьба с таможенными правонарушениями);

- административная функция (административно-правовое регулирование таможенного дела).

Наряду с традиционными функциями в рамках системы «одного окна» ФТС России осуществляет функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей специализированных пунктах пропуска.

Таможенные органы – это государственные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять правоохранительные и фискальные функции в сфере таможенного дела с помощью особых, присущих только им форм и методов деятельности.

Выбор конкретной формы деятельности таможенных органов подчинен определенным закономерностям, а также назначению и функциям деятельности; содержанию и характеру разрешаемых вопросов; направлениям; целям воздействия; особенностям конкретного объекта и др.

Большинство теоретиков административного права все формы управленческой деятельности разделяют на правовые и организационные (неправовые). Известно, что правовые формы влекут за собой наступление юридических последствий в виде возникновения, изменения или прекращения административно-правовых отношений в экономической деятельности таможенных органов.

Федеральная таможенная служба РФ издает нормативные правовые акты в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций, положений. Нормативные правовые акты могут быть: постоянно действующими, т.е. установленными без ограничения срока применения; временными, т.е. содержащими указание на действие в течение обозначенного временными рамками периода либо на действие до наступления определенного условия.

Организационные формы управленческой деятельности (неправовые) не влекут за собой наступление юридических последствий, однако являются весьма распространенными и совершаются на основе и во исполнение правовых предписаний. В деятельности таможенных органов к ним можно отнести:

- проведение организационных мероприятий;
- сбор и обработка информации;
- осуществление материально-технических работ.

Можно говорить о совокупности методов, применяемых в практической организаторской, правоохранительной, экономической, информационной деятельности таможенных органов РФ и иных ведущих ее направлениях.

Названная совокупность методов может быть представлена в следующем виде:

- разъяснения, пропагандирование, информирование (обзоры, записки, письма и др.);
- консультации;
- согласования;
- координация;
- научные разработки;
- предложения *de lege ferenda*;
- методические рекомендации.

В процессе своей деятельности российские таможенные органы применяют различные методы, причем как внутри ведомства, так и по отношению к участникам внешнеэкономической деятельности. Следует отметить, что некоторые из рассмотренных методов таможенное законодательство относит к формам таможенного контроля (таможенное наблюдение, таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенная проверка). Несмотря на это они традиционно являются методами государственного контроля и реализуются таможенными органами в

процессе производства не только таможенного контроля, но и иных видов государственного контроля.

От умелого использования методов управления зависит эффективность деятельности таможенных органов по выполнению возложенных на них задач и функций. Правильное применение административных методов способствует четкой и слаженной работе в таможенных органах, повышает оперативность и гибкость управления. Недооценка же роли административных методов влечет отрицательные последствия, затрудняет управление, ведет к утрате оперативности, снижению дисциплины и организованности.

Стратегией развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года предусматривается, что таможенная служба России должна развиваться по различным взаимосвязанным направлениям, соответствующим стратегической цели и приоритетам таможенной политики. В числе этих направлений наряду с развитием социальной сферы и международного сотрудничества, содействием развитию интеграционных процессов, совершенствованием организационно-управленческой деятельности и информационно-технического обеспечения, таможенного регулирования, таможенного контроля после выпуска товаров, реализации фискальной функции, правоохранительной деятельности, таможенной инфраструктуры и системы государственных услуг особо предусмотрены укрепление кадрового потенциала и усиление антикоррупционной деятельности.

Реализация функций контроля выступают основными сферами деятельности российских таможенных органов. Его цель - получение информации о соблюдении таможенного законодательства ЕАЭС, предупреждение и выявление таможенных правонарушений, корректировка поведения участников таможенной деятельности. Контрольную деятельность таможенных органов характеризует четко определенный порядок.

Чтобы повысить эффективность таможенного контроля нужно пересмотреть механизм формирования профилей рисков, его влияние на внешнеторговые процессы и ценовые факторы. Большинство профилей рисков сегодня затрагивают контроль таможенной стоимости, получается, что таможенная служба на сегодняшний день выполняет не только фискальные функции, но и функции ценового регулятора. Поэтому при корректировке таможенной стоимости таможенные органы прямо или косвенно воздействуют на цену импортных товаров. Проблема заключается в процессе корректировки таможенной стоимости, воздействуя и оказывая влияние на цены импортируемых товаров, таможенная служба выполняет не свойственные функции ценового регулятора. Поэтому от качества профилей рисков по корректировке таможенной стоимости зависит очень многое. Пути решения данной проблемы является создание новых и совершенствование уже действующих профилей рисков.

Анализируя средства и системы проведения таможенного контроля, можно предположить меры по его совершенствованию:

1. Улучшение и совершенствование технических средств таможенного контроля;
2. Рост международной торговли и снижения количества нарушений таможенного законодательства;
3. Развитие взаимодействия между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами;
4. Полный переход на электронные виды документов, имеющие юридическую значимость;
5. Улучшения системы управления рисками, что позволит пресекать правонарушения на этапе оформления.

Совершенствование таможенного контроля позволяет более эффективно выявлять, пресекать нарушения таможенного законодательства, сокращать время выпуска товаров, унифицировать правоприменительную деятельность таможенных органов.

В настоящее время в ФТС России ведется постоянная работа по внедрению и адаптации современных инструментов таможенного администрирования и контроля, основанных на информационных технологиях и международных нормах. Среди таких инструментов можно выделить: использование информационных технологий при совершении таможенных операций электронное декларирование; разработка новых программных продуктов, обеспечивающих защиту, полноту и конфиденциальность обрабатываемых данных; электронный документооборот, позволяющий осуществлять информационных обмен данными; модернизация информационной сети Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, а также инновационные технические системы таможенного контроля.

Заключение. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что в современных условиях развития российской государственности таможенные органы занимают одно из доминирующих мест в системе федеральных органов исполнительной власти.

В настоящее время административно-правовой статус таможенных органов вполне определен, функционально содержателен и достаточно полно сочетает большой круг вопросов ведения таможенных органов с необходимыми полномочиями.

Административно-правовой статус таможенных органов характеризует их положение в системе исполнительной власти при осуществлении государственного управления. Статус таможенного органа определяется его конкретным назначением, местом и ролью в системе управления. Специфика административно-правового статуса таможенных органов заключается в его исключительности ввиду того, что данные органы являются специально создаваемыми для целей реализации задач и функций государственного управления коллективными субъектами административного права (юридическими лицами), наделенными властными полномочиями в определенной сфере.

Содержание правового статуса таможенных органов в качестве федерального органа исполнительной власти составляют его полномочия на осуществление функций контроля и надзора в области таможенного дела. Данные функции выражены в контроле над исполнением субъектами таможенных правоотношений требований таможенного законодательства и надзоре за ним, в выдаче разрешений (лицензий) на осуществление деятельности в области таможенного дела.

В целях развития и совершенствования административно-правового статуса таможенных органов следует законодательно разграничить и определить права и обязанности данного органа исполнительной власти, установить меры и основания ответственности таможенных органов за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей.