

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ПРОБЛЕМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ЕАЭС В УСЛОВИЯХ  
САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ СПЕЦИАЛИСТА

Студентки 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Тумановой Натальи Ивановны

Научный руководитель  
к.ю.н.

С.А. Овсянников

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью изучения проблемы сотрудничества в рамках ЕАЭС в условиях санкционной политики. В этой связи представляется целесообразным и наиболее актуальным проследить развитие внешней и внутренней торговли в рамках ЕАЭС, определить наметившиеся тренды, оценить количественную сторону современного этапа его функционирования, а также выделить перспективные направления работы ЕАЭС в условиях санкций.

Последние годы характеризуются новыми подходами к пониманию места ЕАЭС в мировой экономики, а также с изменениями, проводящимися в данном направлении. Изменения направлены на создание условий для повышения эффективности функционирования ЕАЭС.

Создание ЕАЭС является отражением начала более сложного этапа в постсоветской интеграции и подразумевает активное углубление взаимодействия стран-участниц во всех основных сферах производственной и инвестиционной деятельности, на рынках труда и капитала, расширяя обмен товарами и услугами и проводя в этих целях согласованную макроэкономическую политику с передачей все большего числа функций на наднациональный уровень.

Целью дипломной работы является комплексный анализ теоретических и практических вопросов оценки современного этапа развития интеграции Евразийского экономического союза в условиях санкционной политики, а также необходимость определить эффективность функционирования ЕАЭС для выявления перспективных направлений последующего развития интеграции.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- рассмотреть предпосылки создания и правовые основы деятельности ЕАЭС;

- раскрыть основные направления взаимодействия государств в рамках ЕАЭС;

- провести анализ влияния санкционной политики государств на эффективное сотрудничество в рамках ЕАЭС;

- проанализировать актуальные экономические проблемы России в условиях санкционной политики Запада и их влияние на сотрудничество в рамках ЕАЭС;

- выделить перспективные направления сотрудничества государств ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в рамках Евразийского экономического союза в условиях санкционной политики Запада.

Предметом исследования являются законодательные положения, а также теоретические и организационно – правовые нормы, связанные с проблемами сотрудничества в рамках Евразийского экономического союза в условиях санкционной политики.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы развития Евразийского экономического союза.

Вопросы развития экономической интеграции и внешней торговли в рамках ЕАЭС широко освещены в зарубежной и отечественной научной литературе. В исследованиях Б. Баласса, Дж. Вайнера, Ф. Махлупа, Д. Митрани, Э. , Дж. Мида, П. Стритена, Т. Сцитовски, Я. Тинбергена, Э. Хааса, С.Хоффмана представлен теоретический анализ международной и региональной экономической интеграции.

В разработку проблем мировых экономик внесли вклад А.С. Булатов, О.В. Буторина, Т.М. Исаченко, Г.М.Костюнина, Н.Н. Ливенцев, М.М. Максимова, Т.А. Мансуров, В.В. Перская, И.Н. Платонова, А.Н. Спартак, Г.И. Чуфрин, Ю.В. Шишков. Отдельно следует выделить работы Е.Ю.

Винокурова и А.М. Либмана, относящиеся к новой российской школе региональной и глобальной интеграции.

Вопросы теории и практики региональной интеграции постсоветских стран поднимались в работах таких отечественных исследователей, как С.А. Афонцев, С.Ю. Глазьев, Р.С. Гринберг, А.Н. Лузгина, Д.И. Ушкалова.

Нормативную базу исследования составили: Договор о Евразийском экономическом союзе, проект Таможенного кодекса ЕАЭС, Международные договоры в рамках Союза (договоры, заключаемые государствами – членами по вопросам функционирования и развития Союза), Международные договоры Союза с третьей стороной (международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями), Решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза, другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы включают в себя следующие методы научного познания: сравнительно – правовой, системный, логический, статистический. Данные методы познания позволяют выявить тенденции в области развития Евразийского экономического союза и проблем сотрудничества в рамках санкционной политики.

Механизм правового регулирования таможенной службы до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

**Первая глава** дипломной работы «Евразийский экономический союз как пример межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ» посвящена предпосылкам создания и правовых основ деятельности ЕАЭС, а также основным направлениям взаимодействия государств в рамках ЕАЭС.

Евразийский экономический союз – самый амбициозный и, вместе с тем, наиболее реалистичный, опирающийся на четко просчитанные экономические преимущества и взаимные выгоды, интеграционный проект в современной Евразии. Это – качественно новый уровень экономического взаимодействия сопредельных государств, открывающий широкие перспективы экономического роста, формирующий для «интеграционной пятерки» новые конкурентные преимущества и дополнительные возможности в современном глобальном мире.

Автором было приведено понятие Евразийского экономического союза, нормативно – правовая база Союза, а также предпосылки его создания. Евразийский экономический союз – это международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе, подписанным главами государств Беларуси, Казахстана и России в Астане 29 мая 2014 года, к которым, в последствии присоединились Армения (со 2 января 2015 года) и Киргизия (с 12 августа 2015 года).

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определенных Договором и международными договорами в рамках Союза.

Автором обращается внимание на основные принципы Союза, на основе которых он осуществляет свою деятельность

– уважение общепризнанных принципов международного права, включая принципы суверенного равенства государств – членов и их территориальной целостности;

- уважение особенностей политического устройства государств - членов;
- обеспечение взаимовыгодного сотрудничества, равноправия и учета национальных интересов Сторон;
- соблюдение принципов рыночной экономики и добросовестной конкуренции;
- функционирование таможенного союза без изъятий и ограничений после окончания переходных периодов.

Основными целями Союза являются:

- создание условий для стабильного развития экономик государств – членов в интересах повышения жизненного уровня их населения;
- стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза;
- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик в условиях глобальной экономики.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования построения и функционирования ЕАЭС, к которым относятся:

- Договор о Евразийском экономическом союзе;
- Международные договоры в рамках Союза (договоры, заключаемые государствами – членами по вопросам функционирования и развития Союза);
- Международные договоры Союза с третьей стороной (международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями);
- Решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий,

предусмотренных Договором и международными договорами в рамках Союза.

**Глава 2** «Анализ влияния санкционной политики государств на эффективное сотрудничество в рамках ЕАЭС» посвящена изучению актуальных экономических проблем России в условиях санкционной политики Запада и их влияние на сотрудничество в рамках ЕАЭС.

В современных условиях развития мировой экономики является очевидным тот факт, что любое государство, позиционирующее себя в качестве сильного игрока на международной политической арене должно иметь хорошо развитую внутреннюю экономическую модель, гармонизирующую с протекающими в определенный период времени глобализационными процессами. Это позволит государству наиболее эффективно использовать свой потенциал и создать фундамент стабильной экономики защищенной от внешних деструктивных воздействий. Однако, при формировании подобной модели многие государства сталкиваются с серьезными преградами.

Автором более подробно раскрывается природа санкций, их назначение и влияние на международные интеграции. Россия столкнулась с санкционной экономической блокадой, поскольку в современных условиях интегрированного мира именно экономические рычаги давления, в качестве инструментов мягкой силы, являются самыми эффективными методом воздействия против великих держав, таких, как Российская Федерация.

Автором были предоставлены статистические данные: снижение доходов российского бюджета на фоне введения санкций, уровень инфляции, развитие банковского сектора, цены на нефть, курс валют, влияние санкций на экспорт и импорт товаров и тд.

Так, Федеральная таможенная служба РФ принимает активное участие в предотвращении ввоза в Россию санкционных товаров с территории соседних государств. С августа 2014 года ФТС России обеспечивает пресечение ввоза товаров, в отношении которых применяются специальные

экономические меры согласно Указу Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации" и Постановлению Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 "О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305".

Наряду с непростой задачей по удержанию объема по перечислению средств в госбюджет при активной политике импортозамещения российским таможенникам приходится сталкиваться с еще одной проблемой – лжетранзитом. В целях недопущения перемещения в Российскую Федерацию запрещенных к ввозу товаров, в местах, приближенных к российско-казахстанскому и российско-белорусскому участкам государственной границы Российской Федерации, созданы и функционируют 35 мобильных групп, осуществляющие мероприятия таможенного контроля. Они действуют с 2015 года.

Параграф 2.2. «Перспективные направления сотрудничества государств ЕАЭС» посвящен перспективным направлениям сотрудничества государств в рамках Союза.

Современные интеграционные инициативы направлены на достижение и поддержание устойчивого развития государств-членов ЕАЭС. Масштаб развития для государств Союза напрямую зависит от степени и глубины интеграционных процессов; недоинтеграция, напротив, создаст риски и спорные ситуации. Строительство Евразийского экономического союза — не одномоментное действие, а «живой» процесс, включающий различные сценарии и темпы интеграции в соответствии с национальными стратегиями государств-членов ЕАЭС. Формирование «собственного центра силы» в рамках ЕАЭС предполагает системное создание «окон возможностей» и новых конкурентных преимуществ. В условиях усложнения взаимосвязей в современной мировой экономике эта задача становится все более трудоемкой

и дорогостоящей для отдельной страны, пусть даже и достаточно крупной. Особое значение здесь приобретает активизация сотрудничества в ключевых сферах сотрудничества государств Союза.

Условно перспективы развития ЕАЭС можно разделить на три группы: краткосрочная, среднесрочная и долгосрочная.

В краткосрочной перспективе (1–3 года) планируется завершить работу по формированию правовых, организационных и институциональных условий для развития Союза, в том числе завершить разработку документов, которые необходимы для реализации Договора о ЕАЭС, а также реализации переходных положений Договора со сроком до 2019 года.

В среднесрочной перспективе (3–5 лет) планируется обеспечить повышение значимости синергетических, кооперационных проектов в повестке интеграционного сотрудничества и результатов ее реализации, в том числе в реальном секторе экономики, транспорте, инфраструктуре и других сферах.

В долгосрочной перспективе (5–15 лет) результаты экономического развития Союза должны свидетельствовать о прохождении теста на глобальную конкурентоспособность. К 2025 году будут реализованы положения Договора о ЕАЭС.

К перспективным направлениям сотрудничества государств ЕАЭС можно отнести следующее:

- Создание условий для роста деловой активности и инвестиционной привлекательности;
- Инновационное развитие и модернизация экономики;
- Инфраструктурное развитие и реализация транзитного потенциала;
- Развитие кадрового потенциала;
- Ресурсосбережение и повышение энергоэффективности;
- Региональное развитие (межрегиональное и приграничное сотрудничество);
- Реализация внешнеторгового потенциала.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы и решения поставленных задач

Во-первых, важно осознавать, что российская экономика имела тесные связи с 30 государствами мира, которые и ввели санкции против России, что так болезненно и отразилось на российском рынке наряду с падением цен на нефть. Отсюда вытекает логичный вывод о том, что наиболее востребованный сейчас шаг для нашей страны – это диверсификация внешнеэкономических связей. И здесь необходимо отметить, что не Китай должен стать нашим основным и единственным партнером, поскольку сама китайская экономика тесно связана с инвестициями США и ЕС. России следует открыть для себя богатейший в сырьевом, производственном и товарном плане рынок Юго-Восточной Азии: Индонезия, Малайзия, Вьетнам – страны АСЕАН, с одной стороны, и рынки Южной Америки и Индии, с другой. Однако простой диверсификации недостаточно будет до тех пор, пока не изменится сырьевой характер внешнеэкономического обмена России с другими странами, до тех пор, пока не будет включен туда обмен технологиями, продовольствием, продуктами тяжёлой промышленности и так далее. Так, необходима диверсификация не только внешнеэкономических связей, но и самой структуры внешнеэкономического обмена. На пути подобных изменений стоит проблема сырьевого характера российской экономики

Во-вторых, Очевидным является давно декларируемая необходимость «слезть с нефтяной иглы», то есть развивать внутренний рынок сельского хозяйства, индустриализировать экономику – запускать собственные производства, развивать и укреплять отечественный НИОКР. Это возможно только при условии достаточного финансирования системы профильного образования, научных центров, отечественного малого и среднего бизнеса. Все эти постулаты давно декларируются в нашей стране, и именно сейчас наилучшие условия для их реализации. Более того, необходимо привлечение

иностранных инвестиций и развитие собственных каналов внутреннего инвестирования, о чём говорил в своём докладе помощник президента Глазьев. Наряду с этим деофшоризация отечественного капитала и борьба с коррупцией должны стать больше, чем просто словами.

В-третьих, решение проблем экономической изоляции и нехватки каналов иностранного инвестирования способно решить преодоление внутренних проблем инфраструктурного и законодательного характера, но прежде всего это необходимость формирования положительного внешнеполитического и внешнеэкономического имиджа нашей страны, то есть благоприятного информационного и инвестиционного климата. Россия должна приложить все силы, чтобы совместить обоснованность увеличения военных расходов и формирования образа миротворца, а не агрессора, что требует, как минимум, финансирования социальной и образовательной сферы и того, о чем говорилось ранее в плане выстраивания положительного медийного образа.

В-пятых, имеются определенные проблемы свободного перемещения продукции животноводства киргизского происхождения по территории ЕАЭС. Это станет возможным как только республика сможет обеспечить четкое выполнение всех необходимых для этого требований и все участники союза придут к единому мнению, что Кыргызстан в состоянии сделать это. В ЕАЭС определены и действуют единые требования в отношении всех направлений ветеринарного, санитарного и фитосанитарного контроля, перечни всех контрольно-поднадзорных товаров, включая и продукцию животноводческой отрасли и соблюдение данных требований является обязательным для всех стран, участвующих в Евразийском экономическом союзе.

Решение этих и других проблем будет способствовать более эффективной работе Евразийского экономического союза, что в конечном итоге положительно скажется на экономике стран – участниц и усилит их позицию на международной арене.