

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ НА ОСНОВЕ ПРИМЕНЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ СПЕЦИАЛИСТА

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Шахвердовой Ксении Максимовны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Актуальность темы исследования выражается в том, что от использования информационных технологий, зависит повышение эффективности таможенного оформления и контроля, создание благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, а также максимальное выявление нарушений таможенного законодательства.

Как показывает практика, динамичное развитие мировой торговли происходит с ростом конкуренции между торгующими странами. В связи с этим государствам, которые имеют взаимовыгодный интерес, необходимо объединить усилия и наладить тесное сотрудничество для получения превосходства над странами-конкурентами в рамках внешней торговли.

В современном мире почти не осталось стран, которые не были бы вовлечены в интеграционные процессы. Исключение не составляет и Российская Федерация (РФ). Процесс интегрирования экономики РФ в мировую экономику даёт возможность повысить уровень её конкурентоспособности, реализовать её внешнеэкономические интересы, а также позволит укрепиться на мировой арене.

Именно интеграционные процессы дали толчок к проведению модернизации таможенных служб государств – членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС).

В настоящее время использование электронного документооборота, автоматизированных и информационных систем - одно из главных направлений внешнеэкономической деятельности.

Оперативная работа таможенных органов, сокращение нежелательных потерь времени и материальных затрат в процессе таможенного контроля, оказывают влияние на результаты деятельности импортеров и экспортеров любой страны. Одним из приоритетных направлений таможенной системы считается переход к так называемой электронной таможне. Благодаря модернизации таможенной системы появляются новые направления для

таможни, такие как международный информационный обмен, виртуальная таможенная логистика. В рамках долгосрочного планирования (до 2030 года), реализация мероприятий по развитию и внедрению информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах должна осуществляться, учитывая международные стандарты, интересы РФ и тенденций развития ЕАЭС.

Степень разработанности темы исследования. В связи со своей актуальностью, проблема повышения эффективности деятельности таможенных органов на основе применения информационных технологий рассматривалась в трудах российских ученых, таких как: Ю.В.. Малышенко, П.Н. Афонин, В.В. Фёдоров, Т.П. Лепа, Н.М. Кожуханов и др.

Объект исследования дипломной работы - общественные отношения возникающие в процессе применения информационных технологий для выполнения задач, возложенных на таможенные органы

Предметом исследования являются способы прогрессивного применения информационных технологий в деятельности таможенных органов.

Цель работы дипломной работы: провести анализ теоретических и практических аспектов применения информационных технологий таможенными органами, а также выявить преимущества и недостатки использования информационных технологий.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- изучить правовые аспекты применения таможенными органами информационных технологий;
- рассмотреть способы применения информационных технологий таможенными органами;
- проанализировать практику применения информационных технологий таможенными органами;

– выявить основные недостатки в применении информационных технологий, а также направления совершенствования использования информационных технологий таможенными органами.

Методологическую основу исследования составляет комплекс мер научного познания, среди которых анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход, метод сравнительно-правового анализа, исторический метод.. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический

Теоретической основой исследования послужили положения международных и российских нормативных правовых актов, а также работы зарубежных и отечественных авторов: Ю.В Малышенко., П.Н Афонин., В.Н. Ясенев, К.А. Корняков, Ю.А.Егоров,

При изучении данной темы были использованы нормативно-правовые акты, регулирующие порядок применения информационных технологий, учебники по таможенному делу, а также периодические издания и интернет ресурсы, содержащие в себе наиболее новую информацию по выбранной теме.

Нормативно-правовой основой исследования являются Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральный закон № 311-ФЗ от 27.11.2010 «О таможенном регулировании в Российской Федерации, Договор о Евразийском экономическом союзе, Решения Евразийской Экономической Комиссии, приказы ФТС, регулирующие применение информационных таможенных технологий и др.

Эмпирическая основа исследования включает международные конвенции, договоры и соглашения в области информационных таможенных технологий, статистические данные Евразийской Экономической Комиссии.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика применения информационных технологий в деятельности таможенных органов РФ» посвящена изучению понятия, значению и способам применения информационных таможенных технологий. Информация стремительно проникает во все сферы нашей жизнедеятельности. Сегодня все страны мира стремятся сделать качественный шаг вперёд и перейти к информационной стадии развития. Эволюция мировой экономики во много зависит от динамичного внедрения прогрессивных информационных технологий. Исключительной чертой данных технологий является то, что её развитие проходит быстро, масштабы внедрения очень большие.

Сфера таможенного регулирования также стремится полностью перейти к информационной стадии развития.

Обращаясь к ст. 97 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», в которой говорится, что «информационные системы и информационные технологии используются таможенными органами в целях обеспечения выполнения возложенных на них задач, в том числе обмена информацией с федеральными органами исполнительной власти, оказания государственных услуг населению, участникам внешнеэкономической деятельности по предоставлению информации в электронном виде», можно сделать вывод, что качество обмена зависит от передаваемой информации.

Автором были отмечены качественные изменения в законодательстве а именно, что Таможенный кодекс ЕАЭС отдаёт предпочтение электронному документообороту и применению информационных технологий, что ещё раз доказывает значимость рассматриваемой темы. В ТК ЕАЭС также учитываются международные стандарты, например, в ст. 3, 11, Главы 48 «Информационное и иное взаимодействие таможенных органов», а также в Приложении № 4, содержащем перечень сведений для обмена информацией из информационных ресурсов таможенных органов.

Благодаря использованию информационных таможенных технологий, можно решить ряд важных проблем в сфере таможенного обслуживания: уменьшит проявления коррупции в среде таможенных сотрудников, а значит, увеличит перечисления в бюджет за счет нейтрализации схем серого таможенного оформления и недостоверного декларирования. Также это поспособствует активному развитию рынка «околотаможенных» услуг, что облегчит процесс осуществления внешнеторговых сделок. Безусловно обслуживание информационной системы подобного масштаба потребует немалых финансовых вложений, однако ожидаемый эффект в течение нескольких лет должен окупить произведенные затраты.

Отдельный параграф автор посвятил способам применения информационных таможенных технологий. были рассмотрены такие технологии, как:

- электронное декларирование;
- предварительное информирование;
- удаленный выпуск товаров и транспортных средств;
- система управления рисками;
- «единое окно»;
- автоматический выпуск.

Рассмотрев каждую из технологий, автор пришел к выводу, что переход на новый виток развития таможенной системы немислим без адекватного развития информационных таможенных технологий. Электронному бизнесу, электронной торговле и электронным внешнеторговым документам должны соответствовать информационно-компьютерная таможенная служба и таможенные услуги, отвечающие требованиям современного информационного общества.

Потребность в единообразии применения таможенного законодательства является, на наш взгляд, одним из самых важных условий автоматизации таможенных операций. Информационные таможенные

технологии, будучи продуктом, построенным на строгом соблюдении правил, закрепленных в таможенном законодательстве, должны обеспечивать единообразный подход и применение правил и требований к оценке каждой внешнеэкономической сделки. Особую актуальность этот вопрос приобретает в связи с созданием Таможенного союза ЕАЭС.

Использование информационных технологий в таможенных услугах позволит объединить таможенную информационную систему с информационными системами банков и торговых партнеров, тем самым ускоряя продвижение товаров между странами, создавая условия для развития транзита и повышения уровня таможенного контроля. Это будет способствовать созданию благоприятных условий ВЭД, влиять на темпы роста экономического развития, активность в сфере бизнеса, уровень благосостояния населения.

Глава 2 «Анализ работы таможенных органов с применением информационных технологий» посвящена изучению применения информационных технологий как фактора, повышающего эффективность деятельности таможенных органов, а также выявлению проблем и перспектив применения данных технологий..

Важность применения информационных технологий очевидна: они позволяют не только повысить контроль над участниками внешнеэкономической деятельности, но и значительно ускорить процесс таможенного оформления и контроля, что, в свою очередь, увеличивает товарооборот и ведет к экономическому росту.

Важным моментом является и организация международного информационного взаимодействия. Договор ЕАЭС вводит принципиально новое понятие «трансграничное пространство доверия», означающее совокупность правовых, организационных и технических условий, согласованных государствами-членами с целью обеспечения доверия при межгосударственном обмене данными и электронными документами между уполномоченными органами. Информационные электронные системы

российских таможенных органов изначально строились с учетом международного опыта, как с точки зрения формирования таможенной технологии электронной обработки данных деклараций, так и с точки зрения использования международных форматов обмена данными. В связи с этим, представляется, что интегрирование с информационными системами, как государств Таможенного союза ЕАЭС, так и Европейского союза не имеет непреодолимых технических барьеров. К первоочередным направлениям информационного взаимодействия в рамках ЕАЭС автор относит:

- систему контроля за процедурой международного таможенного транзита;
- контроль за фактом вывоза товаров с таможенной территории;
- систему статистики внешней и взаимной торговли;
- получение информации о стране происхождения товаров и ряд других.

ФТС России осуществляет информационный обмен с таможенными службами зарубежных государств, не входящих в ЕАЭС, в целях упрощения осуществления таможенных процедур и ускорения перемещения товаров через пограничные пункты пропуска РФ.

В настоящее время усилия ФТС России в целом и информационно-технических служб в частности направлены на дальнейшее совершенствование таких информационных технологий, как предварительное информирование, электронное декларирование, статистическое декларирование, удаленный выпуск товаров, удаленная уплата таможенных платежей.

В Приказе ФТС России от 21.10.2015 № 2133 «Об утверждении основных направлений развития информационно-коммуникационных технологий в таможенных органах Российской Федерации до 2030 года» обозначены актуальные проблемы, связанные с использованием в деятельности таможенных органов информационных технологий, из которых можно выделить:

– неполное соответствие Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (далее – ЕАИС ТО) и информационных ресурсов таможенных органов новым требованиям в условиях функционирования Евразийского экономического союза;

– недостаточные условия для информационного взаимодействия с государственными информационными системами и информационными ресурсами;

– увеличение угроз несанкционированного доступа в ЕАИС ТО со стороны глобального информационного пространства;

– низкий уровень унификации программно-технических комплексов инфраструктуры информационных технологий таможенных органов;

– необходимость развития информационного взаимодействия между таможенными органами Российской Федерации и таможенными органами государств-членов Евразийского экономического союза.

Данным проблемам уделяется особое внимание, и они находятся под контролем ФТС России. Накопленный к настоящему времени мировой опыт совершенствования системы таможенного контроля связан с выявлением организационных, технико-экономических и нормативно-правовых проблем, с поиском путей их решения, а также с оценкой эффективности влияния полученных результатов на изменение таможенного контроля товаров и транспортных средств. В области решения отмеченных проблем появился ряд достижений не только за рубежом, но и в Российской Федерации.

Так, благодаря ФТС России за счет технического решения обеспечивается информационный обмен между государствами - членами ЕАЭС. Данное техническое решение было распространено по всем таможенным службам ЕАЭС и к настоящему времени не имеет реальной альтернативы. Таможенными службами России проводится динамичная работа по реализации информационно-технического взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти.

Резюмируя вторую главу, автор делает вывод, что только внедрение и использование информационных технологий в таможне позволит обеспечить беспрепятственное взаимодействие таможенных органов как с государственными органами, так и с различными субъектами внешнеторговой деятельности. Однако совершенствование информационных систем таможенных органов невозможно без проведения серьезной аналитической работы по изучению и предупреждению проблем, которые возникают при использовании информационных технологий. Проведение непрерывного наблюдения соответствия программных продуктов в сфере таможенного дела, позволит таможенным органам эффективно решать поставленные перед ними задачи.

В главе 3 «Практика применения информационных технологий в деятельности таможенных органов зарубежных стран» проанализировано применение информационных технологий в декларировании на примере США, а также было раскрыто использование информационных технологий таможенными органами ЕС.

В мировой практике первыми массово использовать электронное декларирование стали таможенники США.

Автор подчеркивает, что только с помощью взаимодействия ведомственных структур таможенной службе США удалось достичь высокой эффективности в процессе таможенного декларирования. Правительство США на свою систему автоматизации таможенного оформления и контроля затратило не один миллиард долларов, однако эти огромные вложения полностью окупились. Благодаря этой системе уже многие годы число сотрудников таможенной службы США (около 20 тыс. чел.), занимающихся оформлением и контролем товаров и транспортных средств, практически не меняется, несмотря на многократное увеличение числа подаваемых деклараций, а время оформления сократилось в десятки раз.

Проект «электронная таможня» в ЕС – это один из эффективных проектов таможенной политики данной интеграции. Проект направлен на

повышение уровня безопасности внешнеэкономической деятельности, максимальное облегчение таможенного оформления и в итоге – увеличению внешнеторгового оборота и объема таможенных платежей, перечисляемых в федеральный бюджет. Внедрение и эффективное использование информационных систем во всех странах ЕС, позволит обеспечить беспрепятственный обмен данными между таможенными органами, государственными органами и участниками ВЭД, создавая безбумажную среду во всём ЕС.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы применения информационных таможенных технологий.

В дипломной работе были подробно изложены основные способы применения информационных технологий таможенными органами, приведены официальные статистические данные. Кроме того, были изложены аспекты подтверждающие эффективность применения информационных технологий.

Внедрение информационных технологий происходит с учетом соответствующих международных стандартов и обеспечения требований информационной безопасности, установленных законодательством государств - членов таможенного союза

Одним из рациональных, экономически целесообразных путей решения этой задачи является проведение комплекса мероприятий, направленных на совершенствование процедур таможенного оформления, повышение эффективности таможенного контроля и оперативного управления деятельностью таможенных органов за счет применения новых информационных технологий, создания перспективных и развития существующих технических средств и программного обеспечения.

Однако на данный момент в этой области существует ряд проблем, а именно отсутствие:

- гармонизированного законодательства в ЕАЭС, регулирующего применение информационных технологий;
- унификации применяемых СУР в таможенных органах государств членов ЕАЭС;
- ответственности за предоставление неполной или недостоверной информации при предварительном информировании и др.

Для решения этих вопросов необходимо предпринять определенные мероприятия для подготовки к внедрению инноваций, такие как: назначение ответственных, выработка основных стратегий, создание определенной системы управления, разработка нужных документационных материалов и методик, политическая поддержка и, наконец, обучение персонала и создание единой информационной базы.

ЕЭК и ФТС России должна совершенствовать соответствующую нормативную базу, устранить проблемы, мешающие полноценно применять информационные таможенные технологии.

Несмотря на существование проблем внедрения информационных технологий, оно представляется выгодно участникам внешнеэкономической деятельности, поскольку означает для них значительное сокращение времени и минимизацию затрат, а таможенным органам помогает справиться с возрастающим потоком импортных товаров.

Главной задачей информационных технологий является управление информацией внутри таможенной системы с целью повышения эффективности таможенного оформления и контроля, создания благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности и при этом максимальное выявление нарушений таможенного законодательства. В современных условиях без использования информационных технологий практически невозможно сделать таможенное оформление быстрым и прозрачным.

Быстрое развитие информационных технологий повышает сложности решения поставленных задач и делает их постоянно актуальными, потому

достижение качественно нового уровня функционирования таможенных органов в настоящее время невозможно без надежных знаний в области информационных таможенных технологий.

Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Шахвердова К.М. Электронное декларирование в ЕС: сущность и правовая основа // Личность, культура, общество в эпоху глобальных трансформаций: Сб. научных трудов / Под ред. С.А. Данилова. – Саратов: Издательский центр «Наука», 2016. – 180-183 с.: ил. ISBN 978-5-9999;

2. Шахвердова К.М. Правовое регулирование применения информационных таможенных технологий в России // Актуальные вопросы развития территорий : теоретические и прикладные аспекты : сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей / Под общ. ред. Т.М. Сигитова. – Пермь: ИП Сигитов Т.М., 2016. – № 4. – 94-98 с. ISBN 978-5-9907880-9-1;

3. Шахвердова К.М. Правовой анализ электронного декларирования в России // «Наука и общество: проблемы современных гуманитарных исследований»: Сборник научных статей Всероссийской очно-заочной научно-практической конференции студентов-стипендиатов Оксфордского Российского Фонда / Саратов: 2016 (в печати);

4. Шахвердова К.М. Электронное декларирование в США: сущность и правовая основа // «Актуальные вопросы теории и практики таможенного дела»: сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей / Саратов: 2016 (в печати).