

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Шишовой Лины Борисовны

Научный руководитель
доцент., к.ю.н.

А.П. Панов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенные органы в своей деятельности осуществляют ряд функций, в том числе и административно-процессуальную, для выполнения которых они обладают определенными правами. Административно-процессуальная функция таможенных органов включает как административно-правоприменительную, неюрисдикционную деятельность, так и юрисдикционную (привлечение таможенными органами к ответственности лиц, совершивших административные правонарушения; производство по жалобам на решения, действия (бездействие) таможенных органов, нарушающие права граждан и организаций и др.).

Административно-процессуальные действия таможенных органов, направлены на проверку добросовестности выполнения участниками экспортно-импортных операций таможенного законодательства, выявление фактов отклонений от требований, установленных административно-правовыми нормами, таможенными правилами, выявление причастных к нарушениям лиц, квалификацию деяний, установление мер ответственности за них и принятие мер по предотвращению и минимизации ущерба интересам государства от противоправных деяний.

Создание в 2010 году Таможенного союза, а в 2015 году формирование Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) оказало непосредственное влияние на развитие таможенного законодательства. Реформированию подверглась вся система таможенного администрирования. Изменения коснулись и полномочий таможенных органов, в том числе и административно-процессуального характера. Возросло количество жалоб на решения, действия (бездействие) должностных лиц таможенных органов. Не решены некоторые проблемы производства по делам о нарушениях таможенных правил, дисциплинарного производства. Эти и другие обстоятельства актуализируют необходимость и своевременность комплексного анализа административно-процессуальной деятельности таможенных органов в новых условиях интеграции.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ административно-процессуальной деятельности таможенных органов в условиях функционирования ЕАЭС.

Достижение поставленной цели предопределило необходимость решения следующих задач:

- исследовать понятие и особенности административно-процессуальной деятельности таможенных органов;
- изучить принципы административно-процессуальной деятельности таможенных органов;
- рассмотреть административно-нормотворческую деятельность таможенных органов;
- изучить административно-правоприменительный процесс как вид административно-процессуальной деятельности таможенных органов;
- проанализировать административно-юрисдикционную деятельность таможенных органов.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие при осуществлении таможенными органами административно-процессуальной деятельности.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регулирующие основы и порядок осуществления таможенными органами административно-процессуальной деятельности.

Теоретическую основу исследования составили научные труды отечественных ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой темы. Анализ развития таможенного дела в целом были посвящены труды таких ученых, как: О.Ю. Бакаева, М.М. Рассолов, И.В. Тимошенко, В.А. Шамахов и др. Различные направления деятельности таможенных органов освещались в трудах: Г.В. Баландиной, Т.И. Волченко, О.В. Гречкиной, О.С. Жигалиной и др. Вопросы административного процесса в целом, в том числе в таможенной сфере, изучались следующими учеными: Г.В. Матвиенко, А.Б. Новиковым, И.В. Пановой, Н.Г. Салищевой, В.Д. Сорокиным и др.

Нормативную основу работы составили: соглашения и договоры ЕАЭС; Таможенный кодекс Таможенного союза; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, регулирующие административно-процессуальную деятельность таможенных органов.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы исследования: системного анализа и синтеза научных знаний, диалектического познания и логический, конкретно-исторический, а также сравнительно-правовой, социологический, формально-логический, нормативный и технико-юридический анализ, которые дали возможность выявить определенные закономерности и тенденции развития административно-процессуальной деятельности таможенных органов, определить основные проблемы и наметить возможные пути их решения.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные таможенных органов, судебная практика.

Структура работы обусловлена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список источников.

Основное содержание работы.

В первой главе «Правовые основы административно-процессуальной деятельности таможенных органов» исследованы понятие, особенности и принципы административно-процессуальной деятельности таможенных органов.

Автором отмечает, что административно-процессуальная деятельность таможенных органов является специфической сферой государственной деятельности уполномоченных должностных лиц таможенных органов, осуществляемой на основе административно-процессуальных норм с целью правового регулирования таможенных отношений, осуществления правоприменительной деятельности, разрешения административно-правовых конфликтов и применения административно-правовых мер воздействия.

В работе выделены следующие особенности административно-процессуальной деятельности таможенных органов:

- это вид юридического процесса, обладающий всеми характеристиками, присущими последнему;
- представляет собой часть управленческой (исполнительно-распорядительной) деятельности, подлежащей правовой регламентации;
- это нормативно установленная форма упорядочения правовых документов;
- тесно связана с материальным административным правом и является порядком реализации данных норм;
- имеет сложную структуру видов процесса и производств, отличающихся друг от друга характером дел и регламентируемых специальными административно-процессуальными нормами;
- затрагивает и нормы других отраслей права, за исключением конституционного и уголовного;
- с ее помощью решаются функции и задачи таможенной службы.

Автор делает вывод, что несмотря на единство административно-процессуальной деятельности таможенных органов в целом можно говорить о трех административных процессах:

1) административно-нормотворческий процесс, представляющий собой нормотворческую деятельность по созданию подзаконных нормативных актов исполнительных органов публичной власти в целях создания правовой базы для реализации законов;

2) административно-правоприменительная деятельность таможенных органов, регламентирующая правоприменительную, неюрисдикционную деятельность таможенных органов по реализации прав и обязанностей индивидуальных и коллективных субъектов в сфере управления, осуществляемая в административно-процессуальной форме и состоящая из таких производств, как: производство таможенного оформления и таможенного контроля; производство по взиманию таможенных платежей;

разрешительное производство; производство по комплектованию личного состава таможенных органов; служебное производство; административно-договорное производство;

3) административно-юрисдикционная деятельность таможенных органов, состоящая в применении закона к административно-правовым конфликтам и принятии по ним правовых актов. С точки зрения форм управления административная юрисдикция таможенных органов является правоприменительной деятельностью, которой свойственны следующие особенности:

- данный вид деятельности охватывает правоприменительную деятельность юрисдикционного (правоохранительного), принудительного характера;

- содержательная сторона направлена на разбирательство споров; применение мер административного и дисциплинарного принуждения и осуществление деятельности по исполнению судебных решений;

- для данного вида процесса характерен признак состязательности;

- данный вид процесса призван осуществить охранительную функцию, которая реализуется при разрешении споров, применении принудительных мер, а также в процессе исполнения государственного принуждения;

- административно-юрисдикционный процесс реализует и воспитательную функцию. Перед таможенными органами стоит задача не только воспитания правовой дисциплины, но и выявления условий и причин, способствующих возникновению правовых конфликтов.

Отдельным параграфом в работе изучены принципы административно-процессуальной деятельности таможенных органов: законности; гласности; объективности; ведения дела на государственном языке; процессуального равенства сторон; состязательности; оперативности; презумпции невиновности; ответственности; обеспечения права на обжалование решений по делу. Все рассмотренные принципы образуют единую и неделимую цепь процессуальных начал, где сущность и назначение каждого принципа

определяется не только собственным содержанием, но и связью с другими принципами, функционированием всей системы.

Вторая глава «Виды административно-процессуальной деятельности таможенных органов» посвящена изучению различных видов административно-процессуальной деятельности таможенных органов.

Автором рассмотрены правовые основы, регламентирующие вопросы издания ФТС России правовых актов нормативного характера. Отмечено, что регулирование правоотношений в сфере таможенного дела ведомственными актами ФТС России является необходимым средством оперативного реагирования на изменения экономической конъюнктуры, поведение участников внешнеэкономической деятельности и иных лиц, чья деятельность связана с осуществлением внешней торговли.

Отдельным параграфом изучена административно-правоприменительная деятельность таможенных органов, которая состоит из таких производств, как: производство таможенного оформления и таможенного контроля, производство по взиманию таможенных платежей; разрешительное производство; производство по комплектованию личного состава таможенных органов; служебное производство; административно-договорное производство.

Серьезное внимание в работе уделено анализу административно-юрисдикционной деятельности таможенных органов. Автором рассмотрено производство по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, его этапы. В работе исследованы данные таможенной статистики по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела за 2012-2016 гг., сделаны выводы.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Отмечено, что в настоящее время уже нет сомнений в существовании административного процесса, однако, вопрос о его рамках и объеме все еще остается спорным. В отечественной административно-правовой науке не

прекращаются дискуссии о правовой природе, содержании и структуре административного процесса.

Административно-процессуальная деятельность сложна по своей структуре. Это обусловлено ее объемом, охватывающим различные сферы исполнительной власти и многочисленные категории индивидуально-конкретных дел. Отмечено, что административно-процессуальная деятельность имеет двойкий характер: правоприменительный и правоохранительный. В рамках административного процесса реализуются диспозиции и санкции административно-правовых норм.