

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННАЯ ПРОЦЕДУРА ЭКСПОРТА: ПРАКТИКА
ПРИМЕНЕНИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ядиева Дениса Владиславовича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В современных условиях нестабильности мировой экономики и усложнения международного обмена приоритетной для государства становится задача укрепления позиций национальных экспортеров на зарубежных рынках.

Российский экспорт остается важнейшим направлением развития экономики. В структуре экспорта России сохраняется преобладание топливно-сырьевых товаров при относительно небольшой доле продукции обрабатывающей промышленности. Возникла сильная зависимость доходов страны от колебаний мировой конъюнктуры.

Как известно, для любого государства экспорт является наиболее предпочтительным видом экономического взаимодействия между странами, основной целью международной торговли. Глобальные интеграционные процессы, активным участником которых является и Россия, также отводят экспорту особое значение.

В условиях функционирования Евразийского экономического союза и проведения в отношении России санкционной политики некоторыми иностранными государствами возникает необходимость изменить структуру экспорта, повысив в нем долю перерабатывающих и прогрессивных наукоемких отраслей. Решить эту задачу возможно только при активном участии государства и только при помощи мер поддержки и стимулирования.

Таможенные органы являются активными участниками внешнеторговых отношений, наделенными властными полномочиями при совершении таможенных операций и производстве таможенного контроля экспортируемого товара. Помогая предприятиям - экспортерам в перемещении товаров, таможенные органы тем самым способствуют развитию экспортного потенциала нашей страны.

Целью дипломной работы является комплексное изучение особенностей правового регулирования и практического применения

таможенной процедуры экспорта, выработка рекомендаций и предложений по теме исследования.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- рассмотреть понятие и виды таможенных процедур;
- изучить содержание и особенности правового регулирования таможенной процедуры экспорта;
- проанализировать динамику экспорта из России наиболее значимых товаров;
- рассмотреть проблемы правового регулирования применения таможенной процедуры экспорта и определить пути их решения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования и практического применения таможенной процедуры экспорта.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного и административного права, определяющие содержание и порядок производства таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Теоретической основой исследования послужили труды российских ученых, специалистов в области таможенного права. Среди них: О.Ю. Бакаева, К.А. Бекашев, А.Н. Козырин, Е.Г. Моисеев и др.

Нормативную основу работы составили: Конституция РФ, международные соглашения, в том числе Решения Евразийской экономической комиссии, а также нормативные правовые акты Российской Федерации по рассматриваемой тематике.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: такие как анализ, синтез, обобщение, а также частно-научные: сравнительно-правовой (исследование норм законодательства, непосредственно регулирующих процесс декларирования товаров); аналитический (анализ

законодательных и иных нормативно-правовых актов, непосредственно относящихся к теме работы).

Научная новизна дипломной работы определяется внесением предложений и формулированием рекомендаций, которые могут быть использованы для совершенствования правового регулирования и практики применения таможенной процедуры экспорта. В работе получены результаты, направленные на совершенствование таможенного законодательства в части применения таможенной процедуры экспорта.

Структура дипломной работы включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Правовые основы таможенной процедуры экспорта» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования таможенных процедур в целом и процедуры экспорта в частности.

В работе отмечено, что ввоз или вывоз товаров влекут за собой обязанность лица поместить товары под одну из таможенных процедур и выполнять ее, соблюдая определенные правила. Применение таможенных процедур обусловлено целями и задачами государственного регулирования ВЭД. На таможенные органы возлагаются обязанности по применению установленных мер для обеспечения соблюдения установленных правил.

Автор указывает, что происхождение термина «процедура» имеет латинские корни и в русском языке понимается как порядок выполнения, ряд последовательных действий, необходимых для выполнения чего-нибудь. С помощью таможенных процедур осуществляется административно-правовое регулирование перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза. Система таможенных процедур является важнейшей составной частью таможенного дела. Изменение порядка осуществления любого таможенного процесса может значительно повлиять на результаты таможенного контроля, его оперативность.

Автор отмечает, что термин «процедура» необходимо трактовать в широком и узком смысле. В широком смысле под таможенной процедурой следует понимать правовой институт, выражающийся в определенном сочетании административно-правовых и финансово-правовых средств регулирования, установленный таможенным законодательством и имеющий целью регламентировать отношения, возникающие в связи с перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза между таможенным органом и лицом, их перемещающим.

В узкоспециальном значении, используемом в таможенном законодательстве Таможенного союза, таможенная процедура представляет собой совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами (пп. 26 п. 1 ст. 4 ТК ТС).

В работе отмечено, что в таможенном законодательстве Таможенного союза насчитывается 17 таможенных процедур. В соответствии со ст. 202 ТК ТС в целях таможенного регулирования в отношении товаров устанавливаются следующие виды таможенных процедур:

- 1) выпуск для внутреннего потребления;
- 2) экспорт;
- 3) таможенный транзит;
- 4) таможенный склад;
- 5) переработка на таможенной территории;
- 6) переработка вне таможенной территории;
- 7) переработка для внутреннего потребления;
- 8) временный ввоз (допуск);
- 9) временный вывоз;
- 10) реимпорт;
- 11) реэкспорт;
- 12) беспошлинная торговля;
- 13) уничтожение;

- 14) отказ в пользу государства;
- 15) свободная таможенная зона;
- 16) свободный склад;
- 17) специальная таможенная процедура (таможенная процедура, определяющая для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения отдельными категориями товаров на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами).

В отдельном параграфе автором рассматриваются особенности применения процедуры экспорта. Отмечается, что в таможенном законодательстве Таможенного союза нормативно-правовые основы таможенной процедуры экспорта заложены в гл. 31 ТК ТС, в которой определены содержание данной таможенной процедуры, условия помещения товаров под таможенную процедуру экспорта, а также возникновение и прекращение обязанности по уплате вывозных таможенных пошлин и сроки их уплаты в отношении товаров, помещаемых под таможенную процедуру экспорта.

Автор замечает, что от экспорта как вывоза товара за рубеж следует отличать экспорт, понимаемый как одна из установленных таможенных процедур. В таможенном праве Таможенного союза понятие таможенной процедуры экспорта имеет четкое законодательное закрепление (ст. 212 ТК ТС): таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории Таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами.

Сделан вывод, что из приведенного легального определения таможенной процедуры экспорта следует, во-первых, что под эту таможенную процедуру могут помещаться только товары Таможенного союза (пп. 37 п. 1 ст. 4 ТК ТС), то есть находящиеся на таможенной территории Таможенного союза товары. Во-вторых, такие товары должны быть вывезены с таможенной территории Таможенного союза. В-третьих, товары, помещаемые под таможенную процедуру экспорта, предназначаются

для постоянного нахождения за пределами таможенной территории Таможенного союза.

Автором также отмечается, что нормотворческими полномочиями по урегулированию различных аспектов таможенной процедуры экспорта наделена также Евразийская экономическая комиссия. Так, например, в Решении Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года № 30 «О мерах нетарифного регулирования» определены конкретные условия помещения под таможенную процедуру экспорта отдельных категорий товаров (наличие лицензий, сертификатов и т.п.).

Было указано, что вопросы, не урегулированные таможенным законодательством ЕАЭС, могут передаваться на уровень национального законодательства государств - членов ЕАЭС. Так, Федеральным Законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации» определен порядок представления сертификата о происхождении товара при экспорте отдельных категорий товаров (ст. 231), а также особенности экспорта товаров, не облагаемых вывозными таможенными пошлинами (ст. 232).

Отмечено, что основными условиями помещения товаров под таможенную процедуру экспорта являются (ст. 213 ТК ТС):

- уплата вывозных таможенных пошлин;
- соблюдение установленных запретов и ограничений;
- представление сертификата о происхождении товара при экспорте отдельных категорий товаров.

Порядок исчисления и уплаты вывозных таможенных пошлин, а также определения таможенной стоимости при использовании адвалорных и комбинированных ставок определен ТК ТС, иными актами таможенного законодательства Таможенного союза, а также актами законодательства Российской Федерации о таможенном деле.

В отношении вывозных таможенных пошлин могут быть установлены тарифные льготы. Под тарифной льготой в отношении товаров, вывозимых из Российской Федерации, понимается предоставляемая на условиях

взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики Российской Федерации льгота в виде освобождения от уплаты таможенной пошлины или снижения ставки таможенной пошлины (ст. 34 Закона РФ «О таможенном тарифе»).

Автор отмечает, что вторым условием помещения товаров под таможенную процедуру экспорта является соблюдение всех установленных запретов и ограничений – комплекса мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающих:

- меры нетарифного регулирования;
- меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов;
- особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами;
- меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения;
- меры технического регулирования;
- санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования.

Такие запреты и ограничения, как отмечено в работе, могут быть установлены международными договорами государств - членов Таможенного союза, решениями Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК), а также нормативными правовыми актами государств - членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза.

Третьим условием помещения товаров под таможенную процедуру экспорта является представление сертификата о происхождении товара в отношении товаров, включенных в сводный перечень товаров, формируемый Евразийской экономической комиссией в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза, регулирующими

вопросы применения вывозных таможенных пошлин в отношении третьих стран.

Автор указывает, что порядок выдачи сертификата о происхождении товара установлен как ТК ТС (ст. 61, ст. 62), так и национальным законодательством о таможенном деле (ст. 109, ст. 231 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации»).

Отмечено, что порядок представления таможенным органам государств - членов Таможенного союза сертификата о происхождении товара при экспорте отдельных категорий товаров установлен в ст. 231 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Глава 2 «Практика применения таможенной процедуры экспорта в Российской Федерации» посвящена анализу динамики экспорта из России наиболее значимых товаров. Анализ основан на данных таможенной статистики ФТС России и информации об итогах внешнеторговой деятельности Министерства экономического развития РФ.

Сделан вывод, что объемы экспорта и импорта в 2016 году в стоимостном выражении упали до минимумов последних пяти лет из-за девальвации рубля, сокращения производства и действующего продовольственного эмбарго. Однако после снижения в первом полугодии показатели стали приходить в норму, и уже в ноябре-декабре России почти удалось догнать прошлогодние объемы торговли. В целом, в структуре экспорта России в 2016 г. увеличился удельный вес продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья, древесины и целлюлозно-бумажных изделий, металлов и изделий из них, машин, оборудования и транспортных средств, незначительно увеличился экспорт химической промышленности и каучука, снизилась доля топливно- энергетических товаров.

Отдельным параграфом автор рассматривает «Проблемы правового регулирования применения таможенной процедуры экспорта и пути их решения».

Анализ динамики российского экспорта наиболее значимых товаров показал, что в его развитии сохраняется ряд сложных проблем, главная из которых заключается в его товарной структуре. Экспортной специализацией Россия во многом напоминает наименее развитые страны. Так же как они, наша страна экспортирует преимущественно топливо и сырье, более того около 2/3 всего российского экспорта приходится на три товара, нефть, нефтепродукты и природный газ. При такой высокой концентрации экспорта на небольшой группе сырьевых товаров у страны сильно сужается свобода маневра во внешнеторговых связях и возрастает уязвимость по отношению к негативным изменениям мировой конъюнктуры. Это, как замечает автор, подтвердилось во время последнего мирового кризиса, когда российский экспорт сократился в гораздо большей степени, чем вся мировая торговля.

Доминирование топливно-сырьевых товаров в российском экспорте порождает ряд негативных последствий, как для экономики страны, так и ее позиций в мире. В частности, это способствует «утяжелению» структуры промышленного производства и понижению его технологического уровня; ускоряет истощение запасов невозобновляемых ресурсов; увеличивает экологическую нагрузку на экономику; повышает ее уязвимость от состояния мировой конъюнктуры на сырьевых рынках, которая, кстати, очень нестабильна.

Автор акцентирует внимание на том, что главный минус топливно-сырьевого экспорта – его стратегическая бесперспективность.

В работе отмечено, что дальнейшее совершенствование системы поддержки экспорта возможно за счет ее усиления на региональном уровне, расширения набора инструментов поддержки, в том числе, ориентированных на малые и средние предприятия, начинающих экспортеров, постепенного увеличения ее объемов, облегчения условий получения, а также унификации критериев поддержки. Необходимость перевода экономики России на инновационный путь развития также потребует внесения определенных изменений в отечественную систему поддержки экспорта. Акцент в

стимулировании необходимо будет перенести в пользу экспортеров действительно высокотехнологичной продукции.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Автор отмечает, большим недостатком действовавшей до последнего времени в России системы государственной поддержки промышленного экспорта являлось отсутствие в ней механизма страхования экспортных кредитов.

Сделан вывод, что совершенствование действующей системы поддержки экспорта в России должно включать в себя несколько направлений: устранение недостатков действующих механизмов; доработка системы; создание координирующего центра поддержки экспорта; развитие сотрудничества в сооружении промышленных и других объектов за рубежом, которое включает комплектные поставки оборудования; существенное расширение объемов информационной поддержки организаций-экспортеров; сосредоточение полномочий по развитию экспортной деятельности на федеральном правительственном уровне на основе Консультативного совета по поддержке экспорта; расширение спектра оказываемых консультационных услуг по поддержке экспорта.