

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАН ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента (ки) 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Балмашновой Елены Андреевны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования обусловлена политическими, экономическими изменениями, происходящими в современном мироустройстве. Эти изменения, в частности, связаны с возникшим политическим конфликтом между РФ и странами ЕС, США, Канадой и другими государствами, которые ввели экономические санкции в отношении России.

Данные события не могли не сказаться на взаимоотношениях между странами Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) и на проблемах обеспечения экономической безопасности России. В области таможенного дела одной из таких проблем является проникновение санкционных товаров на внутренний рынок, в связи с чем на таможенные органы возлагаются задачи по противодействию такого ввоза.

Таким образом, вопросы защиты экономических интересов РФ и обеспечения экономической безопасности стран – членов ЕАЭС, в том числе таможенными органами, приобретают существенное значение.

Целью дипломной работы является исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности стран ЕАЭС.

Из поставленной цели вытекают следующие задачи:

- изучение основных понятий экономической безопасности;
- рассмотрение особенностей энергетической и продовольственной безопасности в России, как наиболее важных составляющих экономической безопасности;
- исследование нормативно – правовой основы регламентации экономической безопасности стран ЕАЭС;
- характеристика механизма обеспечения экономической безопасности таможенными органами;
- оценка мероприятий, проводимых таможенными органами в целях обеспечения экономической безопасности;

- поиск путей совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности.

Объект дипломной работы представляет собой экономико-правовые отношения, складывающиеся в процессе обеспечения экономической безопасности в сфере таможенного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования выступают меры, проводимые таможенными органами в целях обеспечения экономической безопасности.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы понятийного аппарата экономической безопасности, а также мер обеспечения экономической безопасности. Среди них труды таких ученых, как: А.И.Архипов., А.Ф.Городецкий, В.А.Богомолов, В.К.Сенчагов, В.Л.Манилов, В.Л.Тамбовцев, В.С.Загашвили, В.С.Паньков, Г.В.Гутман, Е.Н. Иванов, Л.И.Абалкин, М.В.Сафрончук, Р.Г. Яновский, С.А.Афонцев и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция РФ, Таможенный кодекс Таможенного Союза (далее – ТК ТС), Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Указ Президента РФ № 683 от 31 декабря 2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 28 декабря 2012 г. № 2575-р «О Стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года», иные нормативно-правовые акты по теме исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: такие как анализ, синтез, обобщение, а также частно-научные: сравнительно-правовой (исследование норм законодательства, непосредственно регулирующих процесс декларирования товаров); аналитический (анализ

законодательных и иных нормативно-правовых актов, непосредственно относящихся к теме работы).

В настоящее время рассмотрению роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности ЕАЭС посвящено недостаточное количество исследований. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

Первая глава дипломной работы «Понятие, сущность, виды и правовое регулирование экономической безопасности в странах ЕАЭС» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования экономической безопасности, как на национальном уровне каждого государства-члена ЕАЭС, так и на уровне всей интеграции.

Истоки понятия «экономическая безопасность» зародились в развитых капиталистических странах, предпочтительно в странах Западной Европы в 70-х годах XX века. В то время перед этими странами стояли задачи укрепления и сохранения позиций страны в экономической системе мира, а также сложившаяся ситуация требовала обеспечения национальной безопасности предпочтительно экономическими методами.

Экономическая безопасность – понятие целостное и сложное, охватывающее различные отрасли и сферы национальной экономики, а ее обеспечение требует системного подхода и грамотной государственной политики страны.

Состояние экономики, когда отсутствуют какие-либо угрозы, является идеальным. В реальности всегда существуют определенные опасности или возможности их возникновения.

В научной литературе понятия «опасности» и «угрозы» зачастую отождествляют, считая различия между ними незначительным. Однако правильнее трактовать опасность лишь как некоторую вероятность нанесения

ущерба. Это значит, что опасность может существовать, а угрозы не будет, и только в определенных условиях опасность может достичь характера угрозы.

Автор отмечает, что современная мировая практика знает следующие основные способы обеспечения безопасности:

1. Сдерживание нежелательных действий при помощи различных средств давления, применение против нарушителя безопасности практических средств воздействия на уровне отдельных государств.

2. Создание равновесия сил путем организации различного рода объединений и блоков на региональном и международном уровнях.

Ярким примером второго способа обеспечения экономической безопасности является ЕАЭС.

Фактически являясь суверенными государствами, самостоятельными в выборе проведения экономической политики, государства ЕАЭС находятся под влиянием Высшего евразийского экономического совета и Евразийской экономической комиссии в целях обеспечения экономической безопасности Евразийской интеграции.

В первой главе автором было сформулировано следующее определение «экономической безопасности»: экономическая безопасность – это состояние стабильной защищенности личности, общества, государства или интеграции от различного рода угроз, которое способствует удовлетворению законных интересов граждан и их объединений.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования экономической безопасности в ЕАЭС, к которым относятся Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № A/RES/40/173 от 17 декабря 1985 года «Международная экономическая безопасность», Таможенный кодекс Таможенного союза, Федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также другие нормативно-правовые акты стран-участниц ЕАЭС.

В заключение первой главы автор приходит к выводу, что субъектом их обеспечения являются не только таможенные органы, но и другие, в том числе правоохранительные. Но следует обратить внимание, что угрозы экономической безопасности могут исходить из-за рубежа, поэтому первыми с ними сталкиваются именно таможенные органы.

Таможенные органы, которые входят в структуру правоохранительных органов, относятся к «силам обеспечения национальной безопасности». Интеграция стран ЕАЭС, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии противодействия угрозам экономической безопасности Евразийского экономического союза и создания благоприятных условий для внешней торговли.

Глава 2 «Деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ЕАЭС» посвящена изучению таможенного контроля на основе применения системы управления рисками как деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности ЕАЭС.

Немаловажной чертой интеграционных процессов ЕАЭС является фактический перенос таможенного контроля на внешний контур границ союза. Важность данного процесса заключается в формировании взаимного доверия и возложении ответственности на сотрудников таможенных органов всех стран-членов ЕАЭС.

Таможенный контроль – это одно из средств реализации таможенной политики, представляющее собой совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения участниками ВЭД требований норм таможенного законодательства. Его основная цель – определение с помощью различного рода проверок соответствия проводимых участниками ВЭД операций и действий в сфере таможенного дела

требованиям норм таможенного законодательства и выявление на основе этого таможенных правонарушений.

Автором выделяются также следующие цели реализации мер таможенного контроля:

1. защита экономической безопасности ЕАЭС в целом, а также экономических интересов каждого государства-члена ЕАЭС;
2. обеспечение уплаты участниками ВЭД таможенных платежей;
3. защита прав и интересов граждан и юридических лиц.

Автором отмечается, что таможенный контроль является важным направлением в таможенной деятельности, поскольку от него зависит оперативность перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС, а также он формирует барьер, обеспечивающий экономическую безопасность государств-членов союза.

Немаловажным аспектом реализации мер таможенного контроля является международное таможенное сотрудничество. Данное сотрудничество осуществляется с целью оказания взаимной помощи в таможенном деле, а также совместного решения проблем в таможенной сфере, таких как нейтрализация угроз экономической безопасности интеграции.

Целями международного таможенного сотрудничества являются:

- 1) Защита экономической безопасности государств. Данная цель реализуется путем воспрепятствование доступа на территорию государств запрещенных к ввозу товаров и вывозу с этой территории запрещенных товаров.
- 2) Согласование таможенных систем государств путем сближения правового регулирования таможенных отношений и выстраиванием таможенных технологий на уровне международных стандартов.
- 3) Содействие развитию международной торговли путем совершенствования таможенных процедур на основе их упрощения и ускорения процесса их прохождения.

4) Объединение усилий в решении таких задач, как противодействие контрабанде, международному терроризму и другим правонарушениям в области таможенного дела.

Параграф 2.2. «Система управления рисками как способ повышения результативности таможенного контроля» посвящен анализу применения системы управления рисками при осуществлении таможенного контроля таможенными органами.

Международная конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур Всемирной таможенной организации определяет, что оптимальное использование ресурсов таможенных органов осуществляется при помощи современных методов таможенного контроля, одним из которых является СУР. В целом, стоит отметить, что СУР красной нитью проходит через всю деятельность таможенных органов стран ЕАЭС. Развитие СУР осуществляется на основании универсального международного принципа – «минимального вмешательства», одобренного ВТО.

Принципы выборочности и «минимального вмешательства» позволяют обеспечить соблюдение баланса интересов участников ВЭД и государства, при этом способствуя обеспечению соблюдения законодательства в области таможенного дела.

Так называемый «точечный» таможенный контроль, реализуемый с применением СУР, позволяет достигать целей таможенного контроля, сокращая при этом время, которое тратится на совершение таможенных операций. При проведении таможенного контроля СУР выступает важным инструментом, позволяющим таможенным органам осуществлять деятельность на высоком уровне, с учетом современных тенденций и направлений развития внешнеторговой деятельности.

В главе 3 «Проблемы обеспечения экономической безопасности ЕАЭС и пути их решения» автором были выявлены некоторые проблемы обеспечения экономической безопасности ЕАЭС и обозначены пути их решения.

В целом, автор приходит к выводу, что существующая СУР далека от идеальной по той причине, что таможенная практика ЕАЭС не готова к всецелому переходу на автоматизированный контроль за рисковыми ситуациями в рамках государственной таможенной службы. Огромное количество недочетов и технических несоответствий вынуждают сотрудников неоднократно проводить ряд идентичных операций по выявлению и пресечению рисков. Тем не менее, отмечается, что в настоящее время предпринимаются все меры для совершенствования, как СУР, так и таможенного контроля в целом.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Автор отмечает, что в связи с определенной спецификой таможенных органов и всей структуры таможенного дела в целом, таможенные службы ЕАЭС непосредственным образом направлены на обеспечение экономической безопасности интеграции.

При детальном анализе деятельности таможенных органов автор приходит к выводу, что их вклад в обеспечение экономической безопасности интеграции с каждым годом становится все значительнее. Это обусловлено рядом таких факторов, как состояние геополитической ситуации в странах ЕАЭС в определенный период времени, возникновение острых политических и социально-экономических проблем как внутри этих государств, так и на международном уровне.