

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**РОЛЬ ЭКСПОРТНОЙ ПОШЛИНЫ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ  
ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Исаева Дмитрия Вячеславовича

Научный руководитель  
доцент., к.ю.н.

О.В. Устьянцева

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Стабильное исполнение доходной части федерального бюджета во многом зависит от обеспечения полноты и своевременности уплаты таможенных платежей, основное место среди которых занимает экспортная таможенная пошлина.

Экспортная пошлина не только выступает основным неналоговым доходом бюджетной системы, но и является важнейшим инструментом таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности. Фискальное значение экспортной пошлины особенно усиливается в кризисных условиях, когда снижение доходов бюджетной системы может негативно сказаться на развитии всех сфер экономики и на взаимодействие с государствами - членами Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС).

Опыт развитых стран свидетельствует о том, что эффективная система таможенных платежей является важным фактором экономического развития и необходимым условием существования сильного государства. Роль экспортной пошлины в развитии экономики значительно трансформировалась. Фискальный приоритет таможенных платежей сменяется акцентом на регулирующую и защитную функции, для чего используются высокодифференцированные тарифы, построенные на принципе эскалации.

Целью настоящего исследования является комплексное изучение роли экспортной пошлины в развитии экономики государств - членов ЕАЭС.

Достижение указанной цели определило необходимость решения следующих задач:

- изучение понятия и видов таможенных платежей;
- исследование экспортной пошлины как основного таможенного платежа;
- уяснение значения и роли экспортных пошлин в бюджете Российской Федерации;

– рассмотрение экспортных пошлин как механизма воздействия на экономики других государств - членов ЕАЭС;

– выявление и анализ проблем и перспектив влияния экспортных пошлин на развитие экономики государств ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе влияния экспортной пошлины на развитие экономики Российской Федерации и других государств - членов ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы таможенного, финансового и международного права, определяющие порядок обложения экспортными пошлинами перемещаемых товаров, а также практика влияния экспортной пошлины на экономики государств - членов ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили авторефераты диссертаций, монографии, научные статьи и учебные пособия по рассматриваемой теме. Таможенным пошлинам посвящены исследования Т.П. Алферьева, О.Ю. Бакаевой, Н.И. Землянской, А.Н. Козырина, Т.Н. Трошкиной и др. Однако, самостоятельного комплексного исследования, раскрывающего роль экспортной пошлины в развитии экономики государств - членов ЕАЭС, а также анализирующего проблемы ее правового регулирования и правоприменения, не проводилось.

Нормативную базу исследования составили положения Конституции РФ, Таможенного кодекса Таможенного союза, Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и др. Отдельные выводы построены также на анализе норм международного права.

Методологическую базу исследования составили следующие научные методы: диалектический, системно-структурный, сравнительно-правовой, формально-логический, статистический и другие.

В качестве эмпирического материала использовались статистическая информация, материалы научно-практических конференций, периодической печати и сети Интернет.

Научная новизна исследования обусловлена необходимостью изучения роли экспортной пошлины в развитии экономики государств-членов ЕАЭС, что особенно актуально в создания Евразийского экономического союза.

Структура работы включает две главы, пять параграфов, введение, заключение, список использованных источников и приложения.

### **Основное содержание работы.**

**Первая глава** дипломной работы «Место экспортной пошлины в системе таможенных платежей» посвящена изучению понятия и видов таможенных платежей, а также рассмотрению экспортной пошлины как основного таможенного платежа. В ней отмечено, что установление таможенных платежей представляет собой сложный, с позиции законотворческой техники, процесс. Его суть заключается в необходимости не просто закрепить перечень таможенных платежей, но и определить все существенные элементы его состава.

Автор делает вывод, что понятие «таможенные платежи» в таможенном законодательстве носит собирательный характер. Центральное место в системе таможенных платежей занимает таможенная пошлина. В работе также дана характеристика налогам, взимаемым при ввозе и таможенным сборам.

Отдельным параграфом изучена экспортная пошлина. В работе представлены различные концепции правовой природы таможенной пошлины – налоговой и неналоговой, приведены аргументы сторонников той или иной точки зрения. Изучены мнения ученых относительно особенностей таможенной пошлины. Автор также отмечает, что в настоящее время в законодательстве (налоговом, бюджетном и таможенном) реализована концепция неналоговой природы таможенных платежей.

Относительной экспортной таможенной пошлины было отмечено, что ставки вывозных таможенных пошлин и перечень товаров, в отношении которых они применяются, устанавливаются Правительством РФ. В качестве примера экспортных таможенных пошлин приведены ставки вывозных

таможенных пошлин на нефть сырую и на отдельные категории нефтепродуктов за 2016 и 1 квартал 2017 гг.

В работе отмечается возможность установления тарифных льгот в отношении вывозных таможенных пошлин. Они устанавливаются Законом РФ «О таможенном тарифе» и не могут носить индивидуальный характер. Порядок предоставления установленных законом тарифных льгот определяется Правительством РФ.

Автором сделан вывод относительно того, что экспортная пошлина является важнейшим видом таможенных платежей, а средства, поступающие от ее уплаты, являются одним из главных источников доходов федерального бюджета. При помощи экспортных пошлин не только формируется доходная часть федерального бюджета, но и стимулируются прогрессивные структурные изменения в экономике, создаются условия для эффективной интеграции Российской Федерации в мировую экономику.

**Вторая глава** «Анализ влияния экспортной пошлины на экономику государств - членов ЕАЭС» посвящена определению места и изучению значения экспортной пошлины в доходной части федерального бюджета.

Анализ таможенной статистики и внешнеторгового оборота Российской Федерации в 2014-2016 гг. подтвердил, что снижение внешнеторгового оборота с 2014 года связано с санкционной политикой иностранных государств, проводимой в отношении России. Отмечено, что общее снижение поступлений в 2014-2016 гг. обусловлено снижением поступлений вывозной таможенной пошлины. Только в 2015 году доля экспортной пошлины сократилась на 40% по сравнению с 2014 годом.

Автором сделан вывод, что доля вывозной таможенной пошлины среди всех таможенных платежей традиционно высокая – более 50%, а доля вывозных таможенных пошлин в доходной части федерального бюджета составляет 15%. Эти и другие выводы подтверждены рисунками и диаграммами.

В работе определены специфические особенности экспортной пошлины, позволяющие выделить ее из числа иных доходных источников. Среди них:

- из всех таможенных платежей экспортные пошлины обеспечивают наибольшее поступление денежных средств в федеральный бюджет;

- в бюджетном законодательстве используется отличная от закрепленной в таможенном законодательстве классификация таможенных пошлин;

- правовое регулирование порядка взимания экспортных таможенных пошлин отличается от порядка, установленного для взимания импортных пошлин;

- полномочиями по администрированию доходов, полученных при уплате экспортных таможенных пошлин, наделена ФТС России;

- экспортная пошлина в соответствии с бюджетным законодательством относится к неналоговым доходам;

- экспортная таможенная пошлина имеет более подвижные тарифные ставки, чем ставки ввозных (импортных) таможенных пошлин.

Отдельным параграфом автор исследовал экспортные пошлины как механизм воздействия на экономики других государств - членов ЕАЭС.

Отмечено, что экономика Белоруссии имеет высокую степень открытости – доля экспорта товаров и услуг в ВВП превышает 60%. Большая часть товарооборота Белоруссии приходится на страны СНГ. В частности, в Россию поступает 60-70% всего экспорта средств транспорта, машин и оборудования из Белоруссии.

В 2015 году внешнеэкономические условия в Белоруссии существенно ухудшились, что привело к резкому падению совокупного экспорта товаров и услуг на 24,1%. В частности, экспорт товаров на российский рынок упал на 26% вследствие замедления экономической активности в Российской Федерации, что негативно сказалось на выпуске промышленной продукции в Республике Беларусь, который сократился на 6,6%.

Сделан вывод, что в целом девальвация белорусского рубля в 2015 году существенно усилилась ввиду падающего экспорта, однако это способствовало поддержанию баланса внешних счетов. В 2016 году резко сократились поставки российской нефти в Беларусь (почти на 40%), что привело к большим финансовым потерям. Снижение поставок российской нефти в Беларусь на 2,25 млн. тонн в июле-сентябре 2016 г. принесли бюджету РФ дополнительно около 200 млн. долларов. Соответственно на эту сумму белорусский бюджет недосчитался экспортных пошлин на нефтепродукты.

Установлено, что внешнеторговый оборот Республики Казахстан за 2015 год уменьшился на 37,1% ниже показателя 2014 года, в т.ч. экспорт снизился на 42,5%. Общим фактором падения показателей внешней торговли Казахстана явилось значительное снижение как объемных, так и стоимостных показателей казахстанского экспорта, основу которого составляют нефть и нефтепродукты, природный газ, руды и металлы.

Автором сделан вывод о негативном воздействии мирового кризиса на казахстанский экспорт, основу которого составляют энергоносители и сырьевые товары. Экономика республики по-прежнему имеет экспортно-сырьевую направленность. Более половины товарооборота занимают минеральные продукты, причем за истекшие 5 лет их доля существенно не изменилась. Необходимо отметить также незначительные колебания по взаимным поставкам продукции химической промышленности, металлов, машин, оборудования и транспортных средств.

Анализируя влияние экспортных пошлин на экономику республики Армения, в работе отмечена ее высокая импортоемкость при слабом экспортном потенциале. Вступление Армении в ЕАЭС пока не дало значимых позитивных торговых эффектов для республики, поскольку оно совпало с неблагоприятной внешней конъюнктурой и замедлением (падением) темпов роста экономики в странах-партнерах.

Определено, что столь масштабное падение армянского экспорта в ЕАЭС обусловлено его спадом в РФ (на долю Беларуси и Казахстана

приходится лишь 0,7% экспорта республики), в том числе за счет сильной девальвации рубля и потери ценовой конкурентоспособности армянских товаров на российском рынке.

Торговый режим Киргизской Республики является одним из наиболее либеральных в странах СНГ, что является важным условием значительного роста объема внешней торговли. В структуре товарооборота на долю экспорта пришлось 29,2%, импорта - 70,8%. Отмечено сокращение объема экспорта в 2015 году по сравнению с 2014 годом за счет уменьшения поставок в страны СНГ.

Сделан вывод относительно того, что страны - участницы ЕАЭС вправе самостоятельно определять размер экспортных пошлин, в том числе на нефть, газ и нефтепродукты. Данные пошлины уплачиваются в торговле с третьими странами и не взимаются при торговле между участниками ЕАЭС. Экспортная пошлина является способом изъятия государством ресурсной ренты у компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых. Однако, поскольку уплата пошлины происходит только при экспорте товара, внутри страны цена продукции ниже мировых цен на величину этой пошлины.

Установлено, что страны ЕАЭС, торгуя друг с другом нефтью, газом, нефтепродуктами и другим товарами без экспортных пошлин, совершают трансферты по отношению друг к другу, размер которых определяется объемами поставок и значениями экспортных пошлин. Поскольку нефтегазовая торговля между Беларуссией и Казахстаном практически отсутствует, для оценки трансфертов внутри ЕАЭС достаточно рассматривать передачу ресурсов между Россией и Беларуссией, Россией и Казахстаном, а также между Россией и Арменией как новым участником ЕАЭС.

В параграфе 2.3. «Проблемы и перспективы влияния экспортных пошлин на развитие экономики государств ЕАЭС» выявлено влияния экспортных пошлин на развитие экономики на примере Республики Беларусь. Определено, что некоторые проблемы внешней торговли Беларуси появились, в том числе, под влиянием экспортных пошлин. Среди:



- высокий уровень географической концентрации экспорта;
- высокий уровень товарной концентрации экспорта;
- негативная тенденция в экспорте отдельных ключевых товарных позиций;
- негативная тенденция в целом сохраняется и по поставкам на внешний рынок продуктов переработки нефти;
- усиление отрицательной динамики в традиционных экспортных поставках на ключевой российский рынок продукции;
- снижение валютных поступлений от экспорта белорусских товаров в Россию;
- ухудшение ценовых условий торговли товарами.

Основными направлениями дальнейшей работы по преодолению негативных тенденций в сфере внешней торговли Республики Беларусь должны стать:

- создание национального института по продвижению экспорта;
- учет специфики стран и активное использование новых, более эффективных форм закрепления на рынках;
- разработка и внедрение информационно - интеллектуальных систем, переход на современные информационные технологии в осуществлении внешнеэкономической деятельности;
- реформатирование деятельности крупных экспортеров с работы «на склад» на формирование портфеля заказов и производство продукции под заранее сформированный заказ;
- при создании субъектов товаропроводящей сети с белорусскими инвестициями, а также дилерских и дистрибьюторских структур в обязательном порядке предусматривать для указанных структур гарантированную возможность осуществления предпродажной подготовки, сервисного обслуживания и ремонта;
- расширение географической структуры экспорта с упором на освоение рынков быстрорастущего и перспективного азиатского региона;

- активизация работы по внедрению единой маркировки товаров Евразийского экономического союза;
- разработка единых механизмов поддержки товаров Евразийского экономического союза, включающих возможность получения кредитной поддержки в любой из стран - участниц, создание совместных организационно-финансовых инструментов;
- мотивация труда сотрудников службы продаж государственных предприятий;
- совершенствование структуры органов государственного управления внешнеэкономической деятельностью.

Решение данных вопросов позволит в значительной степени повысить эффективность механизма предоставления поддержки экспортерам и упростить процедуру оформления внешнеторговых сделок, что также положительно повлияет на позицию Республики Беларусь. Все это вместе будет направлено на рост экспорта Республики Беларусь и сокращение, а в последующем и ликвидацию отрицательного сальдо внешнеторгового баланса.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В работе сделан вывод, что уровень собираемости экспортных пошлин является индикатором, позволяющим судить о состоянии дел во внешнеторговой деятельности. Экспортная пошлина является инструментом, служащим формированию и функционированию системы прямых и обратных связей.

Отмечено, что в торговой практике государств - членов ЕАЭС используются экспортные пошлины, которые применяются к ограниченному кругу, в основном, сырьевых товаров и находятся в компетенции национальных органов государств-членов. Стороны самостоятельно определяют перечни товаров, которые будут облагаться экспортными

пошлинами и информируют Евразийскую экономическую комиссию и друг друга.

В работе рассмотрено влияние экспортных пошлин на экономики государств - членов ЕАЭС и сделаны выводы об особенностях такого влияние для каждого государства. Экспортная пошлина является способом изъятия государством ресурсной ренты у компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых. Однако, поскольку уплата пошлины происходит только при экспорте товара, внутри страны цена продукции ниже мировых цен на величину этой пошлины.