

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

ТАМОЖЕННАЯ ПОЛИТИКА СТРАН - ЧЛЕНОВ ЕАЭС

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Ключниковой Кристины Владимировны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н.

О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Таможенная политика государств Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) играет решающую роль в развитии экономических отношений России с государствами постсоветского пространства и другими странами. Грамотно построенная система внешнеэкономической деятельности, ее структура определяет цели таможенной политики и оказывает огромное влияние на функционирование экономики в целом, на все макроэкономические показатели развития страны, на предпринимательскую активность юридических и физических лиц.

Таможенная политика – это мощный рычаг, при помощи которого государство может стимулировать рост отечественного производства, особенно в секторе производства экспортной продукции, и ввоз импортных товаров, призывая тем самым отечественных производителей к конкурентной борьбе. Образование и функционирование Таможенного союза, а затем ЕАЭС потребовало значительных реформ в таможенной политике государства, в том числе изменения порядка распределения ввозных пошлин, введения единых правил таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, уравнивания условий функционирования на российском рынке отечественных и зарубежных производителей.

Целью работы является комплексный анализ таможенной политики стран ЕАЭС, выявление существующих проблем в данной области, выработка и научное обоснование предложений по совершенствованию их применения.

Для достижения указанной цели в работе ставятся следующие задачи:

- изучить основные этапы интеграции на постсоветском пространстве;
- рассмотреть понятие и виды таможенной политики;
- проанализировать особенности применения тарифных и нетарифных методов таможенной политики государствами ЕАЭС;

– раскрыть особенности деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики;

– сформулировать проблемы и выявить перспективы развития таможенной политики государств ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе реализации таможенной политики государств - членов ЕАЭС.

Предметом исследования выступают нормы международного, таможенного и других отраслей права, определяющие понятие и содержание таможенной политики государств ЕАЭС.

Теоретический анализ различных аспектов таможенной политики был проведен в работах: О.Ю. Бакаевой, А.А. Вологодина, Г.В. Матвиенко, Е.И. Пивовара, С.В. Халипова, В.А. Шамахова, Н.Д. Эриашвили и других ученых.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, международные соглашения и договоры, Таможенный кодекс Таможенного союза, Решения Комиссии Таможенного союза (Евразийской экономической комиссии), федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологическую основу исследования составили как общенаучные, так и частно-научные методы. При определении сущности и содержания таможенной политики применялись: формально-логический метод, методы сравнения и системного анализа. В познании проблем реализации таможенными органами направлений таможенной политики использовались системно-аналитический и статистический методы. При формулировке рекомендаций по изменению и совершенствованию действующего законодательства – метод моделирования и др.

Научная новизна обусловлена тем, что в работе предпринята попытка комплексного анализа таможенной политики в рамках ЕАЭС с учетом

изменений законодательства и возможности вступления в Союз новых членов.

Работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений.

Основное содержание работы.

В первой главе «Таможенная политика как часть внешнеэкономической политики государств-членов ЕАЭС» проведено исследование основных этапов интеграции на постсоветском пространстве.

Автор замечает, что таможенная политика стран-участников ЕАЭС оказывает решающее влияние на функционирование экономик государств. Мировая практика показывает, что эффективное развитие субъектов происходит только посредством их интеграции друг с другом и с мировым хозяйством в целом.

В работе отмечено, что интеграция государств на постсоветском пространстве предполагает взаимопроникновение национальных экономик, сближение социальных, политических структур. Существует несколько этапов интеграции: зона свободной торговли; таможенный союз; единое экономическое пространство; экономический союз; экономический и валютный союз.

Факторами, способствующими развитию интеграции, по мнению автора, являются: общие экономические интересы; родственная или общая идеология, религия, культура; близкая, родственная или общая национальная принадлежность; наличие общей угрозы (чаще всего внешней военной угрозы); понуждение (чаще всего внешнее) к интеграции, искусственное подталкивание объединительных процессов; наличие общих границ, географическая близость.

Автор указывает, что создание Евразийского экономического союза является очередным этапом экономической интеграции. Согласно Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС от 11 апреля 2017 года на территории ЕАЭС вводится единое таможенное регулирование и с 1 января 2018 года должно прекратиться действие Таможенного кодекса Таможенного союза.

Отмечено, что экономические и политические связи являются важнейшим основанием для интеграции на постсоветском пространстве. Экономическая интеграция основана только на объединении рынков, а не государств. Важнейшей предпосылкой формирования ЕАЭС можно назвать совместимость экономических и политических систем государств, единое направление проводимых реформ.

Таможенную политику автор рассматривает как часть внешнеэкономической политики государств ЕАЭС. Основные направления внешнеторговой политики в ЕАЭС установлены в Договоре о ЕАЭС от 29 мая 2014 года, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала, рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики, определяемых правом ЕАЭС.

Отдельным параграфом анализируется понятие и виды таможенной политики. Таможенная политика России – это система политико-правовых, экономических, организационных и иных широкомасштабных мероприятий в сфере таможенного дела, направленных на реализацию и защиту внутри- и внешнеэкономических интересов. Она призвана стимулировать всестороннее развитие отечественной экономики, придать ей новые импульсы, ее цель – ограждать эту экономику от проникновения деструктивных элементов.

Автор замечает, что формирование таможенной политики любого государства или интеграционного объединения предполагает два важных подхода к определению ее направленности – это протекционизм и фритредерство.

Отмечено, что протекционизм – это политика, направленная на защиту собственной промышленности, сельского хозяйства от иностранной конкуренции на внутреннем рынке. Фритредерство – это политика свободной торговли. Она устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на

внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

Во второй главе «Реализация таможенной политики стран - членов ЕАЭС» отмечено, что таможенная политика реализуется посредством применения государствами ЕАЭС тарифных и нетарифных методов таможенной политики.

Установлено, что меры таможенно-тарифного регулирования предусматривают установление в целях регулирования внешней торговли товарами ввозных и вывозных таможенных пошлин, взимаемых таможенными органами при экспорте-импорте товаров. Основным средством таможенно-тарифного регулирования является таможенная пошлина. Ввозная пошлина служит для ограничения ввоза импортных товаров на внутренний рынок, вывозная пошлина применяется для повышения цены на товары, имеющие на внешнем рынке более низкую цену, чем на внутреннем или для ограничения их вывоза.

В работе отмечено, что нетарифные методы таможенной политики государств ЕАЭС предназначены для искусственного ограничения свободной торговли между странами-участниками международного рынка.

Автор замечает, что применение нетарифных ограничений наряду с положительным эффектом, таким как поддержка отечественных производителей, несут и негативные последствия. Например, указанные меры в определенной степени ограничивают потребителя в свободном выборе товаров. Однако, на современном этапе развития экономики в отношении населения нашей страны прослеживаются нездоровая тенденция негативного влияния на его здоровье и нарушение экологической безопасности, поэтому эти меры видятся автору оправданными и даже необходимыми.

Сделан вывод, что применение нетарифных ограничений создает условия для привлечения производства этих или аналогичных товаров на

территорию России. Это, в свою очередь, способствует интеграции российских производителей в международную экономику с учетом международной кооперации.

Отдельным параграфом проведен анализ деятельности таможенных органов в реализации таможенной политики. Сделан вывод о многоплановости такой деятельности. Таможенные органы осуществляют контроль и обеспечивают соблюдение мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Таможенные органы осуществляют контроль за взиманием таможенных платежей и перечислением их в федеральный бюджет, за взысканием задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, контроль за предоставлением льгот по уплате таможенных платежей, по обеспечению уплаты таможенных пошлин и налогов. Также таможенные органы осуществляют контроль за применением мер нетарифного регулирования, обеспечивают соблюдение запретов и ограничений, установленных правом ЕАЭС.

Проанализированы результаты деятельности таможенных органов по перечислению таможенных платежей в бюджет за 2011-2016 гг. и деятельность по обеспечению соблюдения мер нетарифного регулирования или запретов и ограничений.

Отдельный параграф работы посвящен выявлению проблем и перспектив развития таможенной политики государств ЕАЭС. Отмечено, что в настоящее время основная проблема таможенной политики ЕАЭС заключается в том, что из двух основных мотивов развития интеграции – создания дополнительных ресурсов за счет снятия взаимных торговых ограничений и перераспределения ресурсов в пользу некоторых участников – доминирует второй мотив.

Автором названы следующие перспективы развития таможенной политики государств ЕАЭС:

– работа с государствами - новыми членами ЕАЭС;

- создание зон свободной торговли;
- разработка, подписание и реализация международных договоров и меморандумов;
- взаимодействие с третьими странами, международными организациями и интеграционными объединениями;
- исполнение обязательств государств - членов ЕАЭС в отношении ВТО на наднациональном уровне.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Сделан вывод, что применение нетарифных мер наряду с экономическими мерами (тарифными и финансовыми инструментами) обусловлено необходимостью дополнительного воздействия на внешнеторговые операции для сглаживания неодинакового результата, вызванного условиями, в которых находятся различные участники этих операций, а также участием во внешнеторговых сделках неравных иностранных партнеров, использующих различные методы международной конкуренции. Одновременно, по мнению автора, это вызвано необходимостью принятия мер к странам, проявляющим недружественные шаги в отношении России в целом и российских участников внешнеторговых операций и сегментов отечественного рынка в частности

Установлено, что российский налоговый маневр в нефтегазовой отрасли может привести к смещению акцентов интеграции с перераспределительных на созидательные. В противном случае российский бюджет будет нести потери от функционирования ЕАЭС и вовлечения в него новых участников.

Представляется целесообразным до 2025 г. полностью перейти к изъятию государством ренты из нефтегазового сектора через налог на добычу полезных ископаемых, что может способствовать повышению мотивации к снижению нетарифных барьеров в торговле товарами и

услугами, поскольку это станет основным источником повышения конкурентоспособности интеграционного объединения и отдельных его участников.

Относительно перспектив интеграции ЕАЭС со странами дальнего зарубежья, сделан вывод о том, что Союз обладает международной правосубъектностью, а значит, возможное торговое соглашение может быть подписано только с ЕАЭС в целом. Как показывают прогнозы, соглашения о свободной торговле способны создать для ЕАЭС в целом и для России и Казахстана в отдельности положительный экономический эффект как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, чего нельзя сказать о Белоруссии.

При обсуждении перспектив различных ЗСТ автором предлагается учитывать существующие трансферты белорусской стороне, минимизировав их за счет налогового маневра в нефтегазовом секторе, а также разработать механизм компенсации возможных потерь для участников ЕАЭС от тех или иных ЗСТ. Сложная геополитическая ситуация накладывает свой отпечаток на экономические отношения с развитыми странами.

Сделан вывод, что одностороннее эмбарго России на поставки продовольственных товаров из ряда стран нарушает принцип проведения согласованной торговой политики ЕАЭС по отношению к остальным странам, а также входит в противоречие с функционированием единой таможенной территории. Возникают риски реэкспорта товаров через Белоруссию и (в меньшей степени) через Казахстан.

Отмечено, что «серый» реэкспорт через партнеров по ЕАЭС частично смягчает потери благосостояния российских потребителей, однако если эмбарго будет действовать несколько лет, эти потери по масштабам могут быть сопоставимы с потенциальным положительным эффектом от ЗСТ с ЕС.

Такое положение не может сохраняться как равновесное в долгосрочной перспективе. Страны ЕАЭС, по мнению автора, должны проводить согласованную торговую политику по отношению к остальным

странам СНГ, в первую очередь Украине и Молдавии. Если Россия в одностороннем порядке будет применять пошлины на украинские товары, то это вступит в противоречие с базовыми принципами Таможенного союза и тем более ЕАЭС. Подписание Молдавией и Украиной соглашений об ассоциации с ЕС, безусловно, несет определенные риски для российской экономики, которые, однако, могут быть минимизированы соответствующей работой таможи. Упущенную выгоду России вследствие отсутствия интеграции между ЕАЭС и ЕС лишь увеличивает участие некоторых стран СНГ в европейской интеграции.

Региональная экономическая интеграция – заметная тенденция в развитии мировой экономики, будущее которой будет во многом зависеть от эффективности глобального диалога интеграционных формирований и от их внутренней устойчивости. Поэтому, стремясь занять оптимальные позиции в формирующейся в последние годы новой структуре мировой экономической системы, государства - члены Евразийского экономического союза развивают свой проект экономической интеграции. Евразийская экономическая комиссия в пределах своих компетенций взаимодействует с внешними партнерами: государствами, международными организациями, региональными интеграционными объединениями.

Отмечено, что работа в режиме взаимовыгодного и основанного на взаимном доверии и уважении диалога является одним из базовых принципов деятельности ЕЭК как на уровне государств - членов ЕАЭС, так и во взаимодействии с третьими странами. Комиссия в пределах компетенций Союза сотрудничает и обменивается опытом с партнерами из стран ближнего и дальнего зарубежья, ведущими международными организациями и мировым экспертным сообществом. Международное сотрудничество призвано содействовать решению ключевых задач экономического развития ЕАЭС, в том числе обеспечению стабильного развития и предсказуемости экономических отношений внутри Союза и его внешних связей.