

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ
ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Коленковой Евгении Николаевны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена ролью таможенного контроля в обеспечении экономической безопасности государства, защите национальных производителей, интересов потребителей товаров, защите животных, растений и охраны окружающей среды. От эффективности таможенного контроля напрямую зависит наполняемость бюджета. Показателем эффективности таможенного контроля является расширение объема международной торговли и снижение количества нарушений таможенного законодательства. В связи с тем, что большинство таких нарушений совершается с целью сокращения размера уплачиваемых таможенных платежей, посредством таможенного контроля государство обеспечивает выполнение своих фискальных задач.

Международное торговое сообщество оценивает эффективность деятельности таможенных органов по такому показателю, как продолжительность таможенного контроля товаров и транспортных средств. Излишняя продолжительность таможенного контроля является дополнительным барьером в международной торговле и приводит к росту затрат участников внешнеэкономической деятельности.

В этих условиях возникает необходимость совершенствования организации таможенного контроля товаров и транспортных средств через таможенную границу, которое позволит увеличить скорость прохождения таможенных формальностей, минимизировать расходы участников и создать более благоприятные условия для осуществления ими внешнеторговой деятельности.

Целью дипломной работы является комплексное изучение особенностей совершенствования организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Достижение поставленной цели предполагает постановку и решение следующих задач:

- раскрыть понятие, значение и содержание таможенного контроля;
- изучить формы и порядок проведения таможенного контроля;
- исследовать контрольную деятельность таможенных органов при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу;
- проанализировать проблемы организации и проведения таможенного контроля в ЕАЭС и предложить пути их решения.

Вопросы таможенного контроля не раз становились предметом научных исследований. Различные аспекты таможенного контроля исследовались в трудах таких ученых-экономистов, как: А.А. Костин, С.В. Сенотрусова, Е.Н. Рудзинская и др. Некоторые авторы рассматривали организационно-правовые аспекты организации таможенного контроля. Среди них: Ю.Ф. Азаров, Г.В. Баландина, К.А. Бекашев, Е.Г. Моисеев, Свинухов, Т.Н. Трошкина, С.В. Халипов, А.Н. Шашкина и др. Однако, создание Евразийского экономического союза и другие обстоятельства обусловили необходимость проведения комплексного исследования, позволяющего учесть различные аспекты рассматриваемой проблемы.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе организации таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного, административного и финансового права, определяющие содержание и порядок производства таможенного контроля при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу.

Методологическую основу исследования составили диалектический метод и базирующаяся на нем система общенаучных и частных научных методов: логический метод; метод системно-структурного анализа; сравнительно-правовой метод; статистический метод; метод моделирования.

Теоретическую основу исследования составили труды российских ученых, специалистов в области права по вопросам, посвященным

теоретическому исследованию понятия «таможенный контроль»: О.Ю. Бакаевой, А.Н. Козырина, Е.В. Сергеева, М.М. Рассолова, Д.В. Чермянинова, С.В. Халипова и др.

Нормативную основу работы составили: Конституция РФ, международные соглашения, в том числе Решения Евразийской экономической комиссии, а также российские нормативные правовые акты по рассматриваемой тематике.

Эмпирической основой исследования выступают статистические данные таможенных органов, материалы судебной практики.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава дипломной работы «Правовые основы таможенного контроля в ЕАЭС» раскрывает понятие, значение и содержание таможенного контроля.

Автор отмечает, что таможенный контроль является важнейшим направлением деятельности таможенных органов. Правовые основы таможенного контроля закреплены в разделе 3 ТК ТС и в разделе 3 Федерального закона «О таможенном регулировании».

В работе рассмотрены основные особенности современного таможенного контроля, которые характеризуются: переходом от тотального таможенного контроля к контролю, основанному на аудите; обязательным применением системы управления рисками; определением эффективности таможенного контроля; осуществлением сотрудничества между таможенными администрациями и бизнесом; повышением профессионализма персонала, его материальным стимулированием; проведением таможенными органами совместных мероприятий по противодействию росту международной преступности; использованию таможенными органами информационных технологий при осуществлении таможенных операций и

процедур; установлением информационного обмена между таможенными администрациями.

Проведение данных мероприятий позволяет должностным лицам таможенных органов: сосредоточить внимание на областях повышенного риска; увеличить возможности выявления нарушений таможенного законодательства и недобросовестных участников внешнеторговой деятельности; оказывать содействие добросовестным участникам внешнеторговой деятельности; способствовать повышению эффективности движения международных товаропотоков.

Отдельным параграфом изучены формы и порядок проведения таможенного контроля, установленные гл. 16 ТК ТС. В статье 110 ТК ТС дан закрытый перечень форм таможенного контроля (12 форм). К формам таможенного контроля относятся: проверка документов и сведений; устный опрос; получение объяснений; таможенное наблюдение; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков; таможенный осмотр помещений и территорий; учет товаров, находящихся под таможенным контролем; проверка системы учета товаров и отчетности; таможенная проверка.

В работе отмечено, что в ТК ЕАЭС формам таможенного контроля посвящена глава 45. В соответствии со ст. 322 ТК ЕАЭС при проведении таможенного контроля таможенные органы применяют следующие формы таможенного контроля: получение объяснений; проверка таможенных, иных документов и (или) сведений; таможенный осмотр; таможенный досмотр; личный таможенный досмотр; таможенный осмотр помещений и территорий; таможенная проверка.

Сделаны выводы, что ст. 338 ТК ЕАЭС предоставляет право таможенным органам применять следующие меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля:

- 1) проводить устный опрос;

- 2) запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения таможенного контроля;
- 3) назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- 4) осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- 5) использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;
- 6) применять таможенное сопровождение;
- 7) устанавливать маршрут перевозки товаров;
- 8) вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- 9) привлекать специалиста;
- 10) привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- 11) требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- 12) осуществлять таможенное наблюдение;
- 13) проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
- 14) иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

Примечательно, что эти некоторые из этих мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля, действующий ТК ТС относит к формам таможенного контроля. Таким образом, сравнительный анализ ТК ЕАЭС и действующего ТК ТС показал некоторые отличия форм таможенного контроля.

Глава 2 «Анализ проведения таможенного контроля в ЕАЭС, проблемы и перспективы» посвящена анализу контрольной деятельности таможенных органов при перемещении товаров и транспортных средств

через таможенную границу за 2014-2016 года. Приведенные данные позволили автору сделать вывод о значительном сокращении времени осуществления таможенными органами операций с товарами в отношении товаров, которые не идентифицированы как рискованные поставки. Также сокращается время осуществления таможенными органами операций, связанных с производством государственного контроля для товаров, подлежащих ветеринарному, карантинному фитосанитарному и санитарно-карантинному контролю.

Отмечено, что в целом контрольная деятельность таможенных органов характеризуется положительной динамикой. Практически все показатели подтверждают повышение эффективности производства таможенного контроля, повышение качества оказываемых таможенными органами услуг и результативности деятельности. Однако, некоторые проблемы организации и проведения таможенного контроля еще не решены.

Отдельный параграф посвящен анализу проблем организации и проведения таможенного контроля в ЕАЭС. Автором сделан вывод, что недостоверные сведения о перемещаемых товарах, применяемой таможенной процедуре, уплаченных таможенных платежей, соблюдении запретов и ограничений повышают риск правонарушений и таможенных преступлений. Особенно актуализируется потребность в достоверных сведениях при использовании таких прогрессивных таможенных технологий, как удаленный выпуск товара, предварительное информирование.

Анализ применения единых методологических подходов к оформлению разрешительных документов указал на проблемы оформления декларации на товары. Единые методологические подходы к порядку заполнения декларации на товары в Таможенном союзе определены. В странах - участницах Таможенного союза, заполнение декларации имеет свои особенности в зависимости от страны назначения товара, также имеются нерешенные вопросы, затрудняющие ведение предпринимательской деятельности участниками внешнеэкономической деятельности. Выявленные

разногласия оказались в таком количестве, что потребовались их систематизация и классификация.

Автор замечает, что в части совместных проверок с другими государственными контролирующими и правоохранительными органами актуальными являются планирование и проведение скоординированных проверочных мероприятий, что может быть продолжительным по времени. Совершенствование механизма планирования скоординированных проверочных мероприятий и порядка взаимного информирования по итогам контрольных мероприятий по единой информационной базе, несомненно, ускорит процесс проведения таможенного контроля.

Отмечено, что основными направлениями таможенных проверок (одними из наиболее эффективных форм таможенного контроля после выпуска) в 2016 году являлись: контроль достоверности заявления таможенной стоимости (21,1%); контроль достоверности заявления кода ТН ВЭД ЕАЭС (19,1%); соблюдение порядка пользования либо распоряжения условно выпущенными товарами (10,8%).

Сделан вывод, что современные реалии позволяют осуществлять выбор объектов посттаможенного контроля и полноценное использование новейшего программного обеспечения для анализа и оценки их деятельности. Применение в рамках Евразийского экономического союза субъектно-ориентированного подхода позволяет таможенным органам распределять имеющиеся ресурсы в организации и проведении таможенного контроля наиболее рационально, делая нецелесообразным нарушение таможенного законодательства.

Предложен следующий алгоритм действий таможенного органа, осуществляющего контроль после выпуска товаров с применением системы управления рисками:

- 1) если на этапе декларирования не происходит «срабатывания» профиля риска, выпуск товаров осуществляется в установленном порядке;

2) если на этапе декларирования происходит «срабатывание» профиля риска с учетом значительности отклонений от индикаторов риска, то определяется возможность переноса таможенного контроля на этап после выпуска. При невозможности такого переноса происходит применение мер по минимизации рисков, предусмотренных соответствующим профилем.

Анализ исследуемых проблем в области таможенного контроля после выпуска товаров позволил автору подвести следующие итоги:

– роль таможенного контроля в формировании доходов федерального бюджета и ускорении внешнеторговой деятельности в условиях расширения таможенной интеграции возрастает;

– наиболее эффективными инструментами таможенного контроля в целом и таможенного контроля после выпуска в частности выступают система управления рисками, предварительное информирование, ЕАИС таможенных органов, единая нормативно-правовая база таможенных органов, а также единые методологические подходы к совершению таможенных операций.

Предложенное в работе системное и комплексное разрешение обозначенных проблем позволит ускорить товарооборот и расширить внешнеторговый потенциал страны, что, несомненно, обеспечит положительный эффект в развитии российской экономики в условиях таможенной интеграции. Для максимизации результативности таможенного контроля товаров и транспортных средств необходимы следующие мероприятия:

1) внедрение современных информационно-технических средств таможенного контроля на таможенных постах для осуществления экспресс-экспертиз отдельных товаров, соответствующих законодательству;

2) внесение изменений в законодательство в отношении таможенного контроля отдельных товаров. Например, недостаточно проработаны положения, регламентирующие работу таможенного инспектора непосредственно с товаром (идентификация, отбор проб и образцов и др.);

3) повышение квалификации специалистов таможенных органов, непосредственно работающих в отделах таможенного оформления и таможенного контроля и в пунктах пропуска. При перемещении отдельных товаров возникает проблема его идентификации, требующая специальных знаний. Именно недостаточность специальных знаний является причиной многих нарушений при перемещении товаров через таможенную границу. Подготовку специалистов таможенных органов в области таможенного контроля товаров можно осуществлять дистанционно по программам Российской таможенной академии или в рамках еженедельных занятий на таможенном посту.

Заключение дипломной работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.