

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Макарова Никиты Андреевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В новых экономических условиях возрастает роль и значение таможенной службы как правового инструмента, призванного обеспечить реализацию функций государства. На таможенных служащих возлагаются важнейшие функции, выполнение которых обеспечивает существование государства: поддержание внутренней и внешней безопасности страны, развитие экономики, пополнение федерального бюджета и др. Эти функции реализуются через служащих, находящихся на службе в таможенных органах.

Порядок и условия комплектования персонала таможенных органов регулируются законодательством о государственной службе. В круг его задач входят создание правовой основы государственной службы в таможенных органах, формирование ее профессионального статуса, определение требований к таможенным служащим, предотвращение бюрократизма, коррупции, протекционизма и подбора кадров по субъективным факторам, создание условий для продуктивной деятельности таможенных служащих, необходимого уровня их правовой и социальной защищенности.

Действующее законодательство о таможенной службе не в полной мере отвечает этим задачам. Среди основных его недостатков можно выделить: во-первых, отставание правового обеспечения государственной службы от изменений, произошедших в сфере государственного управления; во-вторых, отсутствие системности и цельности правового регулирования государственной службы; в-третьих, неопределенность и противоречивость некоторых положений института таможенной службы.

Целью исследования является комплексный анализ теоретических и практических вопросов прохождения службы в таможенных органах, выявление проблем и выработка предложений по совершенствованию законодательства в рассматриваемой сфере.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- рассмотреть понятие, признаки и принципы таможенной службы РФ;
- изучить правовой статус таможенных служащих;
- раскрыть элементы прохождения таможенной службы;
- определить перспективы развития таможенной службы Российской Федерации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования таможенной службы в Российской Федерации, выявление проблем в рассматриваемой области и поиск путей их решения.

Предметом исследования являются нормы таможенного, административного и других отраслей права, определяющие содержание и порядок прохождения службы в таможенных органах.

Теоретической основой исследования послужили труды российских ученых, исследовавших вопросы государственной службы в таможенных органах РФ, статус должностных лиц таможенных органов, другие проблемы прохождения службы в таможенных органах и пути их решения. Среди них труды таких ученых, как: О.Ю. Бакаева, К.А. Бекашев, В.М. Манохин, А.Ф. Ноздрачев, М. М. Рассолов, Ю.Н. Стариков, И.В. Тимошенко и другие ученые.

Эмпирической основой исследования выступают статистические данные таможенных органов РФ, судебная практика.

Нормативную основу работы составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по рассматриваемой тематике.

Методологическую основу исследования составили принципы и методы научного познания. Из числа общих и частных методов в работе были использованы формально-юридический, сравнительно-правовой,

исторический и логический методы научного познания, а также метод статистического анализа.

Теоретическая и практическая значимость определяется внесением предложений и формулированием рекомендаций, которые могут быть использованы при анализе прохождения службы в таможенных органах. Работа направлена на выявление причин, способствующих возникновению правовых коллизий, выработку предложений по устранению недостатков таможенного законодательства.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава «Таможенная служба как вид государственной службы» посвящена анализу понятия, признаков и принципов таможенной службы РФ. Автор отмечает, что под таможенной службой понимается особый вид государственной службы граждан Российской Федерации, осуществляющих профессиональную деятельность по реализации функций, прав и обязанностей таможенных органов, входящих в систему правоохранительных органов Российской Федерации

В работе анализируются следующие Федеральные законы, регламентирующие государственно-служебные отношения, в том числе в таможенных органах: от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Автор замечает, что служба в таможенных органах представляет собой разновидность российской государственной службы, которая сочетает в себе некоторые отличительные особенности: является особым видом публичной службы; является службой исключительно граждан РФ; посредством службы реализуются функции, права и обязанности таможенных органов; данный вид

деятельности организован на постоянной основе; сочетает в себе гражданскую и иную (правоохранительной направленности) виды государственной службы; является профессиональной деятельностью в таможенных органах и учреждениях, за осуществление которой служащие получают денежное содержание из средств федерального бюджета.

Таможенная служба, как разновидность государственной, осуществляется в соответствии с определенными принципами. Как указывает автор, в настоящее время в законодательстве не сформулированы единые принципы организации и функционирования службы для сотрудников и гражданских служащих таможенных органов. Анализ законодательства и учебной литературы позволили автору сформулировать следующие принципы таможенной службы:

– общие принципы: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, равный доступ граждан к федеральной государственной службе в таможенных органах, единство правовых и организационных основ государственной службы, открытость государственной службы в таможенных органах и ее доступность общественному контролю, профессионализм и компетентность сотрудников и служащих таможенных органов, стабильность службы в таможенных органах, защищенность сотрудников и служащих таможенных органов от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность;

–специальные принципы: координация и взаимодействие должностных лиц таможенных органов с иными субъектами права, эффективность деятельности должностных лиц таможенных органов, единство системы таможенных органов.

В работе отмечено, что в таможенных органах проходят службу две категории служащих – гражданские служащие и сотрудники, правовой статус которых отличается. В правовой статус таможенного служащего включены его права, обязанности, ответственность, правоограничения и

запреты. По мнению автора, дифференциация служащих таможенных органов позволяет разграничить категории служащих, осуществляющих деятельность правоохранительного характера и финансовую деятельность; разделить требования к подбору кандидата, приему на службу, состоянию здоровья; более детально регулировать правовой статус различных категорий служащих таможенных органов. Учитывая предельный возраст прохождения службы в таможенных органах, такое разделение позволяет существенно экономить бюджетные средства.

В работе проведено разграничение правового статуса гражданских служащих от правового статуса сотрудников таможенных органов по следующим критериям:

- они не имеют специальных званий таможенной службы;
- не имеют права на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств;
- не имеют служебных удостоверений (сотрудников) и жетонов с личными номерами;
- не проходят военно-врачебную экспертизу;
- не проходят государственную дактилоскопическую регистрацию.

Во второй главе «Таможенная служба: порядок прохождения и перспективы развития» анализируются элементы прохождения таможенной службы. Отмечено, что важным звеном института таможенной службы выступает прохождение службы, что включает следующие элементы: поступление на службу в таможенные органы, заключение контракта, прохождение по конкурсу, назначение на должность, присвоение специального звания, служебная аттестация, перемещение по службе и др. В работе проанализированы названные элементы прохождения таможенной службы.

Также в работе проанализированы некоторые данные статистики, демонстрирующие специфику прохождения таможенной службы в 2013-2016 годах. Среди них: укомплектованность таможенных органов должностными

лицами; динамика профессиональной подготовки и повышения квалификации; награждения таможенных служащих.

Анализ основных этапов прохождения таможенной службы позволил автору сделать следующие выводы:

– под прохождением таможенной службы понимается совокупность юридических фактов, характеризующих служебно-правовое положение таможенных служащих и его динамику, таких как: поступление на службу в таможенные органы, заключение контракта, прохождение по конкурсу, назначение на должность, присвоение специального звания или классного чина, служебная аттестация, перемещение по службе и др.;

– порядок замещения должностей таможенной службы различается в зависимости от того, к какой категории относится вакантная должность: должность сотрудника (на основании заключенного контракта) или же должность гражданского служащего таможенного органа (на условиях конкурса);

– существуют различия между аттестацией сотрудника и гражданского служащего таможенного органа: по цели, периодичности, основаниям проведения досрочной (внеочередной) аттестации, составу аттестационной комиссии и др.;

– законодательством установлены различия в порядке прекращения службы сотрудников и гражданских служащих таможенных органов, что обусловлено различными условиями прохождения службы.

Отдельным параграфом изучены перспективы развития таможенной службы Российской Федерации. Отмечено, что на развитие таможенной службы Российской Федерации большое влияние оказывают следующие факторы: создание Таможенного союза и Евразийского экономического союза, принятие ТК ТС и ТК ЕАЭС. Данные нововведения требуют больших усилий от должностных лиц таможенных органов, которым необходимо освоить новые понятия, новые принципы таможенного регулирования и контроля, новые технологии.

В заключении сделаны выводы по теме исследования.

Автор полагает, что таможенной службе Российской Федерации следует применять новый подход к подготовке и переподготовке кадров таможенных органов, что позволит существенно улучшить кадровый потенциал должностных лиц таможенных органов, повысит эффективность их деятельности. При подборе кадров необходимо объективно оценивать способности таможенных служащих, их профессионализм, морально-этические качества, принципиальность и перспективность.

Сделан вывод, что вопросы профессиональной этики актуальны и для должностных лиц таможенных органов. Престиж таможенной службы остается низким, да и сами сотрудники и служащие таможенных органов не очень стараются его повысить. Изменить сложившуюся ситуацию можно, разработав концепцию воспитательной работы в таможенных органах. Такое положение позволит, по мнению автора, более тщательно осуществлять подбор служащих. Также необходимо усилить общественный контроль за работой должностных лиц таможенных органов, ввести запрет на занятие государственных должностей тем, кто был уличен в коррупции.

Отмечено, что эффективным механизмом борьбы с коррупцией является не только применение строгих санкций, но и общественный контроль за деятельностью должностных лиц таможенных органов. Решению данного вопроса способствует и изменение некоторых таможенных формальностей, а именно введение предварительного информирования и электронного декларирования.

Таким образом, изменения законодательства о службе в таможенных органах должны быть нацелены, прежде всего, на повышение ее эффективности, оптимизацию системы управления таможенных органов, более качественное оказание услуг физическим и юридическим лицам – участникам внешнеэкономической деятельности.