

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ИНСТИТУТ НЕТАРИФНЫХ МЕР РЕГУЛИРОВАНИЯ  
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И  
ПРАКТИКА ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Савкиной Анны Олеговны

Научный руководитель  
профессор, к.ю.н., профессор

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Во введении** дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена высокой ролью нетарифных мер в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности и изменениями в практике нетарифного регулирования, обусловленными периодическими мировыми экономическими кризисами, а также санкционной политикой, проводимой в отношении России в последние годы.

Россия традиционно относится к странам, в отношении которых наиболее часто применяются меры нетарифного регулирования. Агрессивная политика отдельных государств заставляет адаптироваться в новых экономических условиях, способствует модернизации национальной экономики, поиску более эффективных форм и методов ведения хозяйства.

Изучение практики применения нетарифных мер, возможности использования международного опыта в механизме государственного регулирования внешней торговли, современных тенденций развития нетарифного инструментария внешнеторговой политики Российской Федерации представляет важное направление научных исследований.

Целью исследования является комплексный анализ института нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности и практики его применения.

Достижение поставленной цели потребовало решение следующих задач:

- раскрыть понятие и значение института нетарифных мер регулирования внешней торговли;
- изучить основные виды мер нетарифного регулирования;
- исследовать особенности применения мер нетарифного регулирования в условиях членства России в ЕАЭС;
- проанализировать проблемы и перспективы использования мер нетарифного регулирования во внешней торговле.

Степень разработанности темы. Нетарифные меры регулирования внешнеторговой деятельности в последние годы не раз становились

предметом научных исследований. В монографиях, диссертациях и научных статьях исследовались различные аспекты использования нетарифных мер в механизме регулирования внешней торговли. Среди авторов, исследовавших применение мер нетарифного регулирования в мировой практике, можно назвать: А.С. Алексеев, И.С. Ванина, А.А. Вологдин, С.С. Судаков, Т.Н. Трошкина и др. Некоторые авторы рассматривали различные аспекты применения нетарифных мер регулирования в Российской Федерации. Среди них: Н.В. Галицкая, В.В. Идрисова, В.М. Каганов, В.Г. Пансков, В.В. Федоткин и др. Однако, комплексное исследование, позволяющее учесть различные аспекты рассматриваемой проблемы с учетом сложившейся обстановки, отсутствует до сих пор. Это и подтверждает актуальность и своевременность данного исследования.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Предметом исследования являются нормы международного, административного, таможенного и других отраслей права, определяющие содержание и порядок применения мер нетарифного регулирования внешней торговли.

Теоретическую основу исследования составили работы ведущих отечественных и зарубежных ученых, содержащие отдельные аспекты исследуемой проблемы.

Методологической базой исследования являются общенаучные и специальные методы познания, а также частнонаучные методы: системно-структурный, исторический, формально-логический, сравнительно-правовой и другие.

Нормативную основу работы составили: российские и международные нормативные правовые акты, регламентирующие содержание и порядок применения мер нетарифного регулирования внешнеторговой деятельности.

Эмпирической основой исследования выступают статистические данные органов государственной власти РФ, в том числе материалы правоприменительной практики таможенных органов.

Структура работы обусловлена целью исследования и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение и список использованных источников.

**Первая глава** «Общая характеристика нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности» посвящена изучению понятия и значения института нетарифных мер регулирования внешней торговли.

В работе отмечено, что Таможенный кодекс Таможенного союза определяет меры нетарифного регулирования как комплекс мер регулирования внешней торговли товарами, осуществляемых путем введения количественных и иных запретов и ограничений экономического характера, которые установлены международными договорами государств - членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами государств - членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств - членов Таможенного союза.

Автор указывает, что согласно ст. 46 Договора о ЕАЭС от 29 мая 2014 г. в торговле с третьими странами ЕАЭС применяются следующие единые меры нетарифного регулирования:

- 1) запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- 2) количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- 3) исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- 4) автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- 5) разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

В отдельном параграфе изучены основные виды мер нетарифного регулирования. Отмечено, что меры нетарифного регулирования можно разделить на следующие группы:

1) меры, которые в международной практике рассматриваются как административные меры регулирования внешнеторговой деятельности:

– количественные и иных ограничения (лицензирование и квотирование, наблюдение за экспортом или импортом отдельных видов товаров, исключительное право на экспорт или импорт отдельных видов товаров);

– разрешительная система;

– меры политического характера (блокирование счетов, бойкот, таможенную блокаду и эмбарго товаров стран и территорий, объявленных для применения этих санкций);

2) меры, имеющие экономический характер (сезонные пошлины, антидемпинговые, компенсационные, специальные пошлины, взимаемые сверх тарифа, иные платежи);

3) технические барьеры (экспортный контроль и сертификация).

**Вторая глава** «Практика применения нетарифных мер регулирования внешнеэкономической деятельности» посвящена анализу особенностей применения нетарифных мер регулирования в условиях членства России в ЕАЭС.

Автор замечает, что при введении мер нетарифного регулирования в одностороннем порядке могут возникнуть коллизии и противоречия между национальным законодательством и нормами международного права. Для решения противоречий необходимо весь механизм взаимодействия государств - членов ЕАЭС при применении одним из государств в одностороннем порядке специальных экономических мер урегулировать в специально заключенном международном договоре.

Отмечено, что принятие сторонами отдельного договора должно решить сразу несколько задач:

во-первых, договор должен четко определить термин «специальные экономические меры, вводимые в одностороннем порядке государствами - членами ЕАЭС»;

во вторых, определить взаимные обязательства государств-членов ЕАЭС при введении одним из членов ЕАЭС подобных мер;

в-третьих, установить особый правовой режим оборота соответствующих товаров на таможенной территории Союза, подпадающих под односторонние специальные экономические меры и определить механизм контроля со стороны государств-членов и ЕЭК за соблюдением оборота таких товаров в рамках ЕАЭС;

в-четвертых, определить порядок взаимодействия таможенных, налоговых, а также иных органов контроля государств - членов при введении односторонних мер; и, наконец,

в-пятых, обеспечить минимизацию рисков для экономик других государств - членов ЕАЭС от введения одним из государств - членов в одностороннем порядке специальных экономических мер и предусмотреть меры финансовой ответственности государств при нарушении условий данного договора.

Автор замечает, что таможенным органам отводится важная роль в деле осуществления контроля за соблюдением мер нетарифного регулирования. Так, ФТС России проводится работа по выявлению и пресечению нарушений, связанных с незаконным ввозом в Российскую Федерацию товаров отдельных категорий, включая установление возможных схем ее ввоза в Российскую Федерацию, выработку мер реагирования в рамках системы управления рисками.

Анализируя деятельность таможенных органов по осуществлению контроля за соблюдением мер нетарифного регулирования, автор делает следующие выводы. ФТС России ведется работа по следующим направлениям:

– установление достоверности сведений, подлинности документов и (или) правильности их заполнения и (или) оформления;

– совершенствование законодательной и нормативной правовой базы Таможенного союза, устанавливающей запреты и ограничения во внешней торговле товарами;

– организация взаимодействия ФТС России с иными контролирующими органами и участниками внешнеэкономической деятельности;

– создание единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

– совершенствование и сокращение количества документов и сведений, необходимых при таможенном декларировании товаров, связанных с подтверждением соблюдения запретов и ограничений.

Однако, по мнению автора, в рамках ЕАЭС пока не решены следующие проблемы применения мер нетарифного регулирования:

– Единый перечень товаров не структурирован на разделы, которыми определялись бы товары, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного союза по основаниям экономического и неэкономического характера;

– при использовании отсылочных норм к национальному законодательству государств-членов нет единства в терминологии;

– законодательством ЕАЭС не предусмотрена возможность внесения изменений в лицензии, в том числе и по техническим основаниям;

– при перемещении отдельных товаров предусмотрена выдача двух разрешительных документов (лицензии и разрешения) одновременно, что очевидно является избыточным и др.

**В заключении** сделаны выводы по теме исследования. Для нормального функционирования ЕАЭС необходимо в первую очередь адекватное правовое обеспечение. Важно не усложнять таможенное законодательство, не перегружать его отсылочными нормами, не допускать коллизий с положениями других отраслей права, не ущемлять права и

интересы субъектов внешнеторговой деятельности. При формировании новой системы мер нетарифного регулирования необходимо основываться на основополагающих нормах и принципах международного права, применяющихся в области таможенного дела, рамочных стандартах безопасности и облегчения мировой торговли, принятых Всемирной таможенной организацией.

Сделан вывод, что в ближайшей перспективе предстоит выработать и внедрить эффективные механизмы продвижения позиции России в ЕАЭС, усилить обосновательную базу предлагаемых российской стороной решений, прогнозирование их социально-экономических и торгово-политических последствий. Необходимо вести дело к тому, чтобы ведущая роль России в ЕАЭС подкреплялась конкретными результатами в отношении соблюдения экономических и торгово-политических интересов российской стороны. В этих целях предстоит повысить ясность механизма выработки предложений российской стороны, шире привлекать к обсуждению проектов бизнес-сообщество.