

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Чикуновой Елены Витальевны

Научный руководитель
зав.кафедрой, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

Актуальность темы исследования обусловлена масштабами коррупции, многообразием и высокой организованностью ее форм и значительной ролью в управлении общественными процессами. За последнее десятилетие в регулировании общественных отношений зачастую встречаются неформальные способы, которые могут являться последствием коррупционных проявлений.

Современные возможности российского общества и государства (правовые, организационные, идеологические, материальные и др.) в противостоянии коррупции не всегда эффективны и недостаточно помогают снизить ее уровень. Отсутствие понимания сложности данной проблемы породило множество неверных подходов к ее решению, не принесших ощутимых результатов.

Антикоррупционная политика, проводимая в нашей стране, обусловлена стремлением занять достойное место среди цивилизованных государств мирового сообщества путем минимизации теневой экономики, создания цивилизованных государственных и общественных институтов, отвечающих принципам правового государства, а также эффективных средств противодействия коррупции. Коррупция поражает все сферы общественных отношений, а ее основой является экономическая подоплека. Значительную угрозу для современной России представляет коррупция в таможенных органах, которые являются основным бюджетобразующим ведомством в государстве.

Поскольку по своей природе коррупция представляет собой социально-правовое явление, то и бороться с ней необходимо, сочетая комплекс различных методов и средств, в том числе и правовых. Государственная антикоррупционная политика является центральным элементом борьбы с коррупцией, в том числе в таможенной сфере. Антикоррупционная деятельность таможенных органов подразумевает применение мер

организационно-управленческого характера, направленных на противодействие коррупции.

Ежегодно в таможенном ведомстве выявляются сотни преступлений коррупционной направленности. Однако данные сведения не отражают реального состояния коррупции в России, так как преступления этой категории в силу целого ряда объективных и субъективных причин являются латентными. В научной литературе рассматриваются некоторые проблемные аспекты выявления и предупреждения данного вида коррупционного поведения, которые чаще всего не заканчиваются конкретными предложениями по изменению ситуации.

Учитывая вышесказанное, исследование антикоррупционной деятельности таможенных органов, анализ правовых мер и способов противодействия коррупции в таможенной сфере является одной из актуальных задач, требующих осмысления.

Целью исследования является разработка и обоснование теоретических и практических выводов, предложений по повышению эффективности антикоррупционной деятельности таможенных органов.

Для достижения поставленной цели сформулированы следующие задачи:

- изучить понятие и правовую характеристику коррупции;
- рассмотреть особенности антикоррупционной политики в Российской Федерации;
- исследовать зарубежный опыт борьбы с коррупцией;
- проанализировать мероприятия по противодействию коррупции в таможенных органах РФ;
- изучить проблемы противодействия коррупции в таможенных органах и предложить пути их решения.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе антикоррупционной деятельности таможенных органов.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, правоприменительные, статистические источники, характеризующие проблемные аспекты антикоррупционной деятельности таможенных органов.

Теоретическую основу исследования составили работы ведущих отечественных и зарубежных ученых, в которых рассматривались вопросы, относящиеся к теме исследования. Вопросы борьбы с коррупцией освещаются в специальной литературе достаточно подробно. Среди современных исследователей различные аспекты данной проблемы были рассмотрены в работах: С.Н. Братановского, С.А. Воронцова, М.Ф. Зеленова, В.И. Лафитского, А.В. Малько, Е.В. Охотского и др. Значительно меньше исследованы вопросы противодействия коррупции в таможенных органах. Среди работ можно выделить диссертации и статьи: А.В. Бородиной, Р.Р. Осокина, М.М. Полякова, Д.Н. Федоренко, М.Н. Шеметова и др.

Нормативную и эмпирическую основу работы составили: российские и международные нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность различных органов власти (государств) по противодействию коррупционным проявлениям, в первую очередь – в таможенных органах. В работе нашли отражение статистические данные ФТС России, материалы правоприменительной практики.

Методологическую основу исследования составили общенаучные и специальные методы познания, а именно, системного подхода, общенаучные методы описания, анализа, синтеза, измерения, сравнения; частнонаучные методы ситуационного, комплексного, исторического анализа.

Структура работы обусловлена поставленной целью и включает две главы, пять параграфов, введение, заключение и список использованных источников.

Основное содержание работы.

Первая глава «Теоретико-правовые аспекты коррупции» посвящена изучению понятия и правовой характеристики коррупции. В ней также анализируются принципы противодействия коррупции.

Автор отмечает, что коррупция является оборотной стороной деятельности любого централизованного государства, серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики.

В работе указано, что правовую основу противодействия коррупции в РФ составляют: Конституция РФ, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ, федеральные законы и подзаконные нормативно-правовые акты. Анализ законодательного понимания термина «коррупция» подтверждает отсутствие четкого и логически непротиворечивого определения.

В работе отмечено, что проводимые организационно-правовые преобразования позволили улучшить работу и взаимодействие государственных органов и негосударственных структур в устремлении противодействия коррупции. Однако, по мнению автора, механизм реализации антикоррупционного законодательства еще не достаточно развит и эффективен. Для решения данных проблем необходимо продолжить надлежащую кадровую, профилактическую работу как государственным, так и негосударственным структурам, активизировать правоохранительные органы в направлении выявления, пресечения и привлечения к ответственности лиц, совершивших коррупционные правонарушения. Таким образом, нужна соответствующая антикоррупционная политика.

Отдельный параграф посвящен изучению антикоррупционной политики в Российской Федерации. Как отмечает автор, цель антикоррупционной политики заключается в постоянном и всестороннем противодействии коррупции, в борьбе за правовое и эффективное государство, за те институты, которые призваны служить обществу, но которые сейчас в немалой степени используются организованной преступностью и иными теневыми структурами в своих интересах.

Гарантией успешного достижения цели антикоррупционной политики служит ее обеспеченность необходимыми правовыми средствами. К ним следует относить совершенствование российской правовой системы, использование в борьбе с проявлениями коррупции специальных правовых ограничений, юридической ответственности и мер юридической защиты.

В работе изучен зарубежный опыт борьбы с коррупцией. Отмечено, что в новом тысячелетии перед Россией и государствами Евразийского экономического союза стоят новые вызовы в борьбе с коррупцией: необходимость выявления подлинных масштабов и основных направлений развития коррупции; недопущение использования борьбы с коррупцией для достижения политических целей; укрепление международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции; обеспечение системного противодействия коррупции с привлечением всего арсенала необходимых правовых и политических, социально-культурных и экономических задач, идеологических и духовно-нравственных средств.

Автором сделан вывод, что при решении проблемы правовыми методами законодатели всех стран мира нередко совершают одни и те же ошибки, повышающие коррупционные риски, наиболее типичные из которых следующие:

- дефекты правового регулирования в целом;
- дефекты правового регулирования деятельности государственных и муниципальных органов, должностных лиц и служащих;
- дефекты правового положения физических и юридических лиц в отношениях с государственными и муниципальными органами и служащими.

Однако, по мнению автора, недостаточно только создать высококачественное законодательство, необходимо также решить следующие проблемы правоприменительной практики:

- 1) создание целостной, постоянно развивающейся системы антикоррупционного воспитания и образования, прививающей неприятие коррупции;

2) открытость и контроль за деятельностью публичных органов и организаций и частных структур, обеспечивающих потребности государства и общества;

3) оптимизация структуры, оснащение необходимыми ресурсами, координация деятельности органов, участвующих в противодействии коррупции.

Во второй главе «Практическая реализация антикоррупционной политики в деятельности таможенных органов» автор изучает мероприятия по противодействию коррупции в таможенных органах РФ. Анализ мероприятий по противодействию коррупции в таможенных органах РФ проведен на примере информационных материалов о результатах работы подразделений по противодействию коррупции таможенных органов Российской Федерации за 2014-2016 годы. Анализ статистики, приведенной на официальном сайте ФТС, позволил автору проследить тенденции, складывающиеся в рассматриваемой сфере и сделать выводы. Таможенными органами в 2016 году были выполнены все мероприятия, предусмотренные планом по противодействию коррупции.

В целом противодействие коррупции в таможенных органах РФ характеризуется, по мнению автора, следующими специфическими особенностями:

– коррупция происходит в ходе непрекращающегося реформирования таможенных органов РФ, а также изменения таможенного, уголовного и уголовно-процессуального законодательства;

– таможенные органы РФ осуществляют свою деятельность в условиях функционирования Таможенного союза и членства во Всемирной торговой организации;

– выявление коррупционных преступлений в таможенных органах РФ осуществляют наравне с подразделениями по противодействию коррупции и оперативные подразделения ФСБ России, МВД России, а также органы прокуратуры и Следственного комитета России;

– выявление коррупционных преступлений в таможенных органах РФ практически невозможно без обладания оперативными составами специальных знаний и использования специальных форм и методов деятельности;

– субъекты коррупционных преступлений из числа таможенников практически все имеют высшее образование, а зачастую обладают опытом оперативно-розыскной деятельности;

– существует значительный перекоc в сторону выявления взяточдателей, то есть недолжностных лиц таможенных органов РФ.

В работе предлагается комплекс мер по повышению эффективности противодействия коррупции в таможенных органах РФ.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Сделан вывод, что с учетом складывающейся оперативной обстановки подразделение по противодействию коррупции таможенных органов РФ на данный момент выступает действенным механизмом по противодействию коррупции в таможенных органах РФ на всех направлениях. Роль таких подразделений в противодействии коррупции в таможенных органах РФ с каждым годом будет объективно возрастать.

Автор считает, что назрела необходимость в модернизации системы мер по противодействию коррупции в таможенных органах РФ, которая должна адекватно корректироваться по мере изменения коррупционных угроз, а также структуры ФТС России. Необходимо основные усилия по выявлению коррупционных преступлений в таможенной сфере сконцентрировать на выявлении фактов получения взяток должностными лицами таможенных органов РФ.

Важной составляющей процесса противодействия коррупции, по мнению автора, является формирование в таможенных органах нетерпимости к коррупционному поведению. Отмечено, что базовым элементом комплексной реформы правоохранительной системы должна стать реформа

сознания, на которую у лиц, определяющих будущее отечественных правоохранительных органов, пока не хватает не только средств, но и интеллекта, моральных и физических сил.

Автор отмечает необходимость повышения уровня правовой культуры, что можно достичь совершенствованием правового воспитания. Антикоррупционная направленность правового воспитания основана на повышении в обществе в целом позитивного отношения к праву, его соблюдению; повышению уровня правовых знаний, в том числе о коррупционных формах поведения и мерах по их предотвращению; формировании представления как у таможенных служащих, так и у граждан о мерах юридической ответственности, которые могут применяться в случае совершения коррупционных правонарушений.