

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ  
ОРГАНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студента 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Колесникова Владимира Дмитриевича

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент

Т.Г. Касаева

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2017

**Введение.** В Российской Федерации последние два десятилетия проводится административная реформа, связанная в том числе и с преобразованием государственной службы. Это реформирование направлено на рост эффективности деятельности государственных служащих, повышение доверия населения, внедрение различных способов борьбы с коррупционными составляющими. Все вышесказанное в полной мере относится и к государственной службе в таможенных органах Российской Федерации. Несмотря на наличие научных трудов, которые посвящены рассмотрению различных аспектов института государственной службы, вопросы правового регулирования государственной службы в таможенных органах России остаются малоисследованными, что подчеркивает **актуальность** предпринятого научного анализа института государственной службы в таможенных органах. Перед таможенными органами стоят весьма разнообразные и неоднородные по своей сути задачи. Многообразие решаемых задач предопределило тот факт, что в рамках таможенных органов учреждены должности государственной службы различных видов.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, в рамках института государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

**Предмет** исследования составляют действующие нормы таможенного и административного законодательства РФ, регулирующие указанные общественные отношения.

**Целью** исследования является анализ норм права, регулирующих отношения, связанные с государственной службой в таможенных органах Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- рассмотреть понятие и особенности государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;

- исследовать административно-правовой статус государственных служащих в таможенных органах Российской Федерации;
- проанализировать условия поступления на государственную службу в таможенные органы Российской Федерации;
- дать характеристику прохождению государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;
- изучить правовое регулирование прекращения государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;
- раскрыть актуальные проблемы государственной службы в таможенных органах Российской Федерации и предложить пути их решения.

Реализация намеченных целей и задач осуществлялась на основе изучения юридической литературы, посвященной заявленной теме. Наиболее важными для исследования являются нормативные правовые акты: Конституция РФ, Федеральный закон от 27 мая 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральный закон от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральный закон от 21 июля 1997 года «О службе в таможенных органах Российской Федерации», и другие акты. Изучение данной тематики, рассматриваются в работах таких авторов как Липатов Э.Г., Масленникова Е.В., Чаннов С.Е. и другие авторы.

В ходе анализа выбранной темы использовались как общие, так и частные методы научного познания: сравнительно-правовой, формально-юридический и основные общелогические методы (обобщение, анализ, синтез).

Структура диплома определяется поставленными целью и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

**Глава первая** посвящена теоретическим и правовым основам государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

Автор анализирует понятие, признаки и принципы государственной службы в таможенных органах. Таможенной службе как специальному (особому) виду государственной службы присущи определенные признаки. Во-первых, по закону государственной службой в таможенных органах можно заниматься находясь на гражданской или иной (по сути правоохранительной) должности государственной службы. Во-вторых, таможенная служба является федеральной государственной службой. Следовательно, таможенные органы являются федеральными органами исполнительной власти, финансирование которых осуществляется только из средств федерального бюджета. В-третьих, служба в таможенных органах организуется на определенных началах, основах, что придает четкий ориентир ее правовому регулированию и деятельности служащих и сотрудников таможенных органов. В-пятых, важными признаками государственной службы в таможенных органах являются ее подчиненность и иерархичность. Следовательно, государственная служба в таможенных органах—профессиональная деятельность правоохранительного и финансового характера государственных гражданских служащих и сотрудников таможенных органов, направленная на защиту экономических интересов государства и повышение эффективности международного сотрудничества.

К общим принципам таможенной службы можно отнести: федерализм; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина; равный доступ граждан к федеральной государственной службе в таможенных органах; единство правовых и организационных основ государственной службы; открытость государственной службы в таможенных органах и ее доступность общественному контролю; стабильность службы в таможенных органах; защищенность сотрудников и служащих таможенных органов от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность. К специальным принципам таможенной службы относятся следующие: координация и взаимодействие должностных лиц таможенных

органов с иными субъектами права; эффективность деятельности должностных лиц таможенных органов; единство системы таможенных органов.

Автор уделяет особое внимание понятию и административно-правовому статусу государственных служащих в таможенных органах. В связи с произошедшим реформированием службы в таможенных органах, с принятием нового законодательства таможенная служба была разделена на два вида: службу на должностях сотрудников и службу на должностях федеральных гражданских служащих (федеральную государственную гражданскую службу). Соответственно, возникло две категории должностных лиц таможенных органов. Правовой статус должностного лица таможенных органов определяется нормами права, а содержание статуса, складывается из основных элементов, таких как должность, функции, права, обязанности, гарантии реализации полномочий и ответственность. В дальнейшем автор по тексту диплома конкретизирует вышесказанное. Помимо сотрудников в таможенных органах проходят службу государственные гражданские служащие. Государственный гражданский служащий таможенных органов – это гражданин РФ, который взял на себя обязанность по прохождению гражданской службы. Он осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы согласно с актом о назначении на должность и со служебным контрактом, получает денежное содержание за счет федерального бюджета РФ.

Государственные гражданские служащие в отличии от сотрудников не имеют специальных званий таможенной службы, права на ношение форменной одежды, права на ношение и хранение огнестрельного оружия и спец средств, служебных удостоверений и жетонов с личными номерами. Не выполняют функции, связанные с оперативно-розыскной деятельностью. Не принимают присягу сотрудников таможенной службы. Не проходят врачебную военную экспертизу. Так же отличием является присвоение

классных чинов государственным гражданским служащим. Должности государственных гражданских служащих таможенных органов относятся к группам младших, старших, ведущих, главных и высших должностей. Следовательно, им присваиваются только классные чины секретаря, советника и референта 1, 2, 3 классов. На гражданских служащих таможенных органов так же распространяются общие ограничения, как и для любых других государственных служащих.

**Вторая глава** посвящена организации государственной службы в таможенных органах Российской Федерации, в которой автор резюмирует поступление, прохождение и прекращение государственной службы в таможенных органах Российской Федерации. Условия поступления на службу в таможенные органы: 1) возраст (18 лет); 2) личные и деловые качества; 3) уровень образования; 4) состояние здоровья.

При этом, гражданин не может быть принят на службу в таможенные органы или не может проходить службу в таможенных органах в следующих случаях: а) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным вступившим в законную силу решением суда; б) наличия у него неснятой или непогашенной судимости; в) лишения его вступившим в законную силу решением суда права проходить службу в таможенных органах в течение определенного срока. Следует отметить, что перечень ограничений не является исчерпывающим. К числу дополнительных ограничений следует отнести, например, выход их гражданства Российской Федерации, осуждение за преступление на основании вступившего в законную силу решения суда.

Сотрудник таможенного органа не вправе: 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности; 2) совмещать службу в таможенных органах с исполнением обязанностей депутата федерального органа законодательной власти, органов законодательной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления; 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; 4) состоять членом органа

управления коммерческой организации, а также членом органа управления, попечительского или наблюдательного совета, иного органа иностранной некоммерческой неправительственной организации либо действующего на территории Российской Федерации ее структурного подразделения; 5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в таможенных органах; 6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического и информационного обеспечения, финансовые средства, другое государственное имущество, а также служебную информацию; 7) получать гонорары за публикации и выступления, связанные с исполнением должностных обязанностей; 8) получать от физических и юридических лиц подарки, денежные вознаграждения, ссуды, услуги, средства на оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения, связанные с исполнением должностных обязанностей; 9) принимать без разрешения Президента Российской Федерации награды, почетные и специальные звания иностранных государств, международных и иностранных организаций; 10) выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет средств физических и юридических лиц; 11) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним; 12) в таможенных органах недопустимо образование структур политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений, за исключением профессиональных союзов.

Сотрудник таможенного органа обязан передавать в доверительное управление на время прохождения службы в таможенных органах находящиеся в его собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Еще одно ограничение, связанное с прохождением службы в таможенном органе, - запрет прохождения службы в одном и том же таможенном органе сотрудникам таможенных органов, являющимся близкими родственниками или состоящим между собой в свойстве (братья,

сестры, родители и дети супругов), если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Несоблюдение ограничений, установленных для сотрудников в соответствии с п. 18 Дисциплинарного устава таможенной службы, утв. Указом Президента от 16 ноября 1998 г. N 1396, относится к грубым нарушениям служебной дисциплины, являющимся основанием для увольнения сотрудника со службы в таможенных органах.

При этом, на сотрудников таможенных органов распространяются следующие нормы Федерального закона "О противодействии коррупции": статья 8, устанавливающая обязанность государственных и муниципальных служащих представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; статья 9, устанавливающая обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений; статья 11, устанавливающая обязанность государственных или муниципальных служащих в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения и т.д.

Автор во втором параграфе второй главы обращает особое внимание на некоторые особенности прохождения государственной службы в таможенных органах Российской Федерации. Например, за добросовестное исполнение должностных обязанностей к сотрудникам таможенных органов могут применяться следующие поощрения: 1) объявление благодарности; 2) премирование; 3) награждение ценным подарком; 4) награждение Почетной грамотой Федеральной таможенной службы; 5) награждение нагрудными знаками и медалями Федеральной таможенной службы; 6) досрочное присвоение очередного специального звания; 7) награждение именованным оружием; 8) присвоение очередного специального звания на ступень выше

соответствующего занимаемой должности; 9) досрочное снятие ранее наложенного дисциплинарного взыскания.

Аттестация для решения вопроса о соответствии сотрудника таможенного органа занимаемой должности может быть очередной и досрочной. Однако, за нарушение служебной дисциплины на сотрудников таможенных органов могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: а) замечание; б) выговор; в) строгий выговор; г) предупреждение о неполном служебном соответствии по результатам аттестации; д) увольнение из таможенных органов.

Сотрудник таможенного органа может быть уволен со службы в таможенных органах по следующим основаниям: 1) По собственному желанию до истечения срока контракта; 2) По достижении предельного возраста; 3) По выслуге срока службы, дающего право на пенсию (20 лет и более); 4) По окончании срока службы, предусмотренного контрактом; 5) В связи с проведением организационно-штатных мероприятий; 6) В связи с переводом в другой государственный орган; 7) В связи с призывом на военную службу или направлением на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу; 8) По состоянию здоровья на основании заключения врачебной комиссии об ограниченной годности указанного сотрудника к службе в таможенных органах; 9) По болезни на основании заключения врачебной комиссии о негодности указанного сотрудника к службе в таможенных органах; 10) В связи с признанием аттестационной комиссией указанного сотрудника не соответствующим занимаемой должности (на усмотрение руководителя); 11) За однократное грубое нарушение служебной дисциплины или систематические нарушения служебной дисциплины; 12) В связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда; 13) В связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

Следует отметить, что установленные основания для увольнения сотрудника из таможенных органов не являются исчерпывающими.

**Глава третья** посвящена совершенствованию правового регулирования порядка прохождения государственной службы в таможенных органах Российской Федерации. Симптоматично, что согласно Федеральному закону «О таможенном регулировании в Российской Федерации» не нашла отражения такая важная составляющая статуса таможенных органов, как принадлежность к системе правоохранительных органов. Отсутствие его в новом таможенном законодательстве объясняется, прежде всего, иной концепцией, определяющей предмет правового регулирования порядок установления и реализации правил, при соблюдении которых лица реализуют свое право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (п. 1 ст. 1 Таможенного кодекса Таможенного союза). Тем не менее, правоохранительный характер деятельности таможенных органов прослеживается и в п. 8 ст. 12 Федерального закона «О таможенном регулировании в Российской Федерации», и в ст. 7 Таможенного кодекса Таможенного союза.

Штатами таможенных органов предусматриваются: а) должности, замещаемые государственными гражданскими служащими, которым присваиваются классные чины (должности государственной гражданской службы); б) должности, замещаемые сотрудниками таможенных органов, которым присваиваются специальные звания; в) должности, не являющиеся должностями государственной службы (должности технического обеспечения деятельности таможенных органов).

Вследствие этого, гражданские служащие таможенных органов, которые выявляют в ходе таможенного контроля признаки преступлений и административных правонарушений в сфере таможенного дела и проводят первичные мероприятия по их документальному оформлению, такого права не имеют. Решением данной проблемы может быть перевод должностей государственной гражданской службы, в полномочия которых входит осуществление таможенного оформления и таможенного контроля, на

должности государственной службы иных видов. В этом случае должны быть внесены соответствующие изменения в Постановление Правительства Российской Федерации «О Федеральной таможенной службе (вместе с «Положением о Федеральной таможенной службе»), определяющие компетенцию сотрудников и государственных гражданских служащих таможенных органов. Однако такой подход может привести к резкому увеличению штатной численности сотрудников таможенных органов, что в условиях проведения административной реформы нецелесообразно. Куда предпочтительнее другой вариант, который так же может решить эту проблему – дополнить действующий Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» самостоятельной статьей следующего содержания: «С учетом особенностей правоохранительной функции в области таможенного дела на государственных гражданских служащих таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль, могут возлагаться обязанности и предоставляться права служащих правоохранительных органов. Перечень должностей государственных гражданских служащих таможенных органов, осуществляющих таможенный контроль, устанавливается руководителем Федеральной таможенной службы». В данном случае речь идет о делегировании полномочий правоохранительного характера гражданским государственным служащим. Такая практика широко известна зарубежному законодательству, регулирующему вопросы государственной службы.

В результате отсутствия четких правовых критериев дифференциации должностей неясным остается правовой статус отдельных групп государственных служащих в таможенных органах. Это касается, например, лиц, связанных с ведением бухгалтерского учета и контроля, таможенной статистики и статистики услуг во внешнеэкономической деятельности, делопроизводства, информационного и материально-технического и иного обеспечения деятельности таможенных органов.

Важно признать, что в действующем российском законодательстве отсутствуют единые понятия «прохождение государственной службы», «прекращение государственной службы». Таким образом, в действующем российском законодательстве о государственной службе преобладает тенденция к отказу от прямого включения периода увольнения или прекращения службы в период ее прохождения. Следует отметить, что такой подход представляется нелогичным и нецелесообразным, так как увольнение (прекращение службы) любого государственного служащего начинается еще в период прохождения государственной службы, а заканчивается в тот момент, когда государственный служащий теряет свой профессиональный статус.

**Заключение.** Система таможенных органов регулируется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, - Федеральной таможенной службой России. Реализация программы формирования российской таможенной службы, создания, укрепления и развития сети таможенных органов на таможенной границе и таможенной территории России дала свои результаты, разработана и реализуется Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации, принятой на заседании коллегии ФТС России от 29 августа 2009 года и являющаяся составной частью Стратегии развития Федеральной таможенной службы до 2020 года.

Для достижения высокого уровня управляемости и с учетом реформирования государственной службы Российской Федерации сокращаются лишние управленческие звенья между ФТС России и таможенными постами. В этой связи будут приниматься мероприятия, направленные на изменение структуры, оптимизацию количества и мест нахождения таможенных органов, количества госслужащих.