

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Защита персональных данных в условиях развития
электронного документооборота**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 431 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Размазина Дениса Святославовича

Научный руководитель

Доцент, к-т филол. наук,

С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права

Профессор, д-р юрид. наук,

Заслуженный юрист России

Г.Н. Комкова

Саратов 2017 г.

Введение. Становление информационного общества, развитие информационных технологий и расширение возможностей информационного обмена создают угрозу нарушения права личности на неприкосновенность частной жизни, закрепленного в Конституции Российской Федерации. В 2006–2007 годах были приняты федеральные законы от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных», послужившие нормативной основой для формирования в Российской Федерации механизма защиты прав человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни при автоматизированной обработке его персональных данных.

Уже более 10 лет ведется непрерывная работа по совершенствованию вышеуказанных законов и ряда отраслевых нормативно-правовых актов, так или иначе имеющих отношение к вопросам защиты персональных данных.

Тем не менее, проблемы, связанные с нарушением конфиденциальности персональных данных, остаются. Так, за 2015 г в адрес Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзора) и его территориальных органов поступило 33 327 обращений и жалоб граждан на нарушения их прав, связанные с неправомерными действиями по получению, передаче и распространению их персональных данных. Наибольшее количество жалоб граждан поступило на действия кредитных учреждений, коллекторских агентств, владельцев интернет-сайтов (в том числе социальных сетей), организаций ЖКХ.

Этим обусловлена несомненная *актуальность* выбранной темы исследования.

Цель исследования заключается в комплексном изучении законодательного регулирования защиты персональных данных в условиях развития электронного документооборота.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие *задачи*, отражающие основные аспекты работы:

1. исследовать конституционную природу института персональных данных;
2. изучить принципы обработки персональных данных;
3. рассмотреть правовое регулирование защиты персональных данных при их автоматизированной обработке;
4. проанализировать основные виды ответственности, предусмотренные российским законодательством за нарушение порядка сбора, хранения и обработки персональных данных.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых, в том числе С.А. Авакьяна, Г.Н.Комковой, А.В. Кучеренко, Н.И. Петрыкиной, Ю.С. Телиной, А.С. Федосина и других, а также публикации в научных юридических изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197 (ред. от 3 июля 2016 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2017 г.), Указы Президента РФ, Постановления Правительства Российской Федерации, и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие порядок сбора, хранения и обработки персональных данных.

Эмпирическую основу составили: научные источники, публикации, статистические источники.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации конституционного права граждан на защиту своих персональных данных.

В Главе 1 анализируются конституционно-правовые основы развития института персональных данных в Российской Федерации,

изучается конституционная природа института персональных данных, а также рассматриваются принципы обработки персональных данных.

Институт персональных данных – достаточно молодой по историко-правовым меркам институт. Его становление тесно связано с развитием конституционных прав и свобод человека и гражданина, и в первую очередь, с правом на неприкосновенность частной жизни.

С развитием информационных технологий внимание и интерес к проблеме неприкосновенности частной жизни начали существенно усиливаться. Появились новые технологии и средства для сбора, хранения и обработки данных, касающихся как личной жизни индивидов, так и их публичной деятельности. В праве остро встал вопрос о принятии особых правил регулирования сбора и обработки персональных данных как все более значимого объекта правового регулирования.

Ст. 23 Конституции РФ гарантирует каждому «право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения». В ст. 24 Конституции РФ закреплено, что сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются (ч. 1), а органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом (ч. 2).

Защиту персональных данных можно рассматривать в двух аспектах: как элемент права на неприкосновенность частной жизни и как самостоятельное субъективное право на безопасность персональных данных.

В связи с этим необходимо ответить на вопрос о том, каково содержание права на защиту персональных данных.

В выпускной квалификационной работе в содержании права на защиту персональных данных выделяются следующие составляющие:

- возможность контролировать использование своих персональных данных, вносить в них исправления и дополнения;
- возможность определять круг операторов, которым передаются персональные данные, и контролировать их действия;
- в случаях передачи персональных данных третьим лицам или распространения их любым способом (за исключением случаев, прямо предусмотренных законом), возможность требовать восстановления нарушенных прав и привлечения виновных лиц к ответственности.

В условиях развития информационных технологий появилась возможность в сжатые сроки собирать, объединять, систематизировать электронные массивы данных из разных сфер социального управления и услуг. Объединение нескольких электронных баз персональных данных, идентифицирующих носителя, и их систематизация по различным основаниям позволяют получить достаточно подробную картину жизненного и профессионального пути личности, определить ее социальные связи. Таким образом, персональные данные, идентифицирующие их носителя, в процессе их накопления и систематизации могут сформировать массив информации о частной жизни лица, а также о личной и семейной тайнах. В связи с этим персональные данные отнесены к категории информации ограниченного доступа.

Положения института защиты персональных данных содержатся в нормах отраслей конституционного, информационного, административного, трудового права, ввиду чего правовой институт является межотраслевым.

Базовым законодательным актом, регулирующим различные виды обработки персональных данных в Российской Федерации, Федеральный закон «О персональных данных» от 27 июля 2006г. №152-ФЗ (далее Закон о персональных данных).

Правовые нормы, регулирующие работу с персональными данными, содержатся также в главе 14 «О защите персональных данных работника» Трудового кодекса РФ от 30 декабря 2001 г. № 197, в Федеральном законе «Об архивном деле в Российской Федерации» от 22 октября 2004 г. (ч. 3 ст.25), в Законе РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 N 2124-1 (ст. 41), Федеральном законе «Об индивидуальном персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ (ст. 9, 10), Федеральном законе «О кредитных историях» от 30 декабря 2004 г. № 218-ФЗ (ст. 4, 5, 7, 8) и др. Большое количество законодательных актов, регулирующих указанную сферу, объясняется тем, что обработка персональных данных осуществляется в различных областях экономической, социальной, трудовой и иной деятельности.

Принципы обработки персональных данных позволяют:

- уяснить смысл и сущность законодательства и его связи с экономикой и моралью;
- определяют общую направленность и тенденции совершенствования работы с персональными данными;
- помогают органам и субъектам правоотношений в правильном применении норм законодательства.

Отступление от принципов обработки персональных данных создает условия для необоснованного ограничения и прямого нарушения прав граждан.

В качестве обязательной составляющей обработки персональных данных законодатель определяет цель деятельности оператора. Персональные данные должны собираться для законных, предварительно определенных, объявленных и заявленных целей и в дальнейшем не обрабатываться каким-либо образом, не совместимым с указанными целями. Цель обработки персональных данных должна соответствовать полномочиям и компетенции оператора.

Последовательно развивая принцип целевой направленности в процессе обработки персональных данных, законодатель обязывает оператора предварительно информировать субъекта персональных данных о заявленных целях деятельности.

В свою очередь, соответствие целей обработки персональных данных заявленным и заранее определенным целям, с одной стороны, позволит обеспечить предварительную защиту конфиденциальной информации от несанкционированного доступа к ней третьих лиц, не имеющих на то соответствующих полномочий, с другой – позволит сформировать действенную систему контроля за деятельностью оператора, обеспечивающего соблюдение последним требований действующего законодательства на предмет соблюдения прав субъекта персональных данных и действий в его интересах.

В Главе 2 анализируются организационно-правовые механизмы защиты персональных данных в условиях развития электронного документооборота; правовое регулирование защиты персональных данных при их автоматизированной обработке; ответственность за нарушение порядка сбора, хранения и обработки персональных данных.

Закон о персональных данных обеспечивает правовую защищенность личности в условиях информационного общества; способствует решению таких задач, как эффективное управление информационными ресурсами и информационное обеспечение государственных органов и органов местного самоуправления. На базе указанного Закона к настоящему времени принято немало подзаконных актов.

Вместе с тем Закон о персональных данных имеет и недостатки. Так, нельзя не отметить, что основное внимание в нем уделено технологическим вопросам обработки персональных данных и порядку деятельности операторов. Значительно хуже разработаны исходные общетеоретические положения о целях и задачах Закона, о статусе персональных данных как таковых, об общих принципах оборота персональных данных в Российской Федерации.

Комплексное решение правового обеспечения защиты персональных данных должно учитывать двоякую природу этого понятия. С одной стороны, персональные данные являются составной частью понятия «частная жизнь» индивида, неприкосновенность которой охраняется Конституцией Российской Федерации и законодательством. С другой стороны, персональные данные есть необходимый элемент социализации индивида и являются юридической основой для реализации его право- и дееспособности, поэтому не всегда могут и должны быть конфиденциальными.

В силу вышеназванных причин правовое регулирование оборота персональных данных должно развиваться в трех основных направлениях.

Первое направление связано с защитой конфиденциальности персональных данных в процессе социальной жизни индивида (взаимоотношения с государственными органами, профессиональная деятельность, брачно-семейные отношения, финансовая сфера, здравоохранение и медицина, получение нотариальных, адвокатских услуг и т.п.), т.е. с обработкой персональных данных операторами информационных систем персональных данных.

Второе направление связано с обеспечением конфиденциальности персональных данных личности в условиях свободы СМИ.

Третье направление – это правовые изъятия из общего режима конфиденциальности персональных данных, действующие во время избирательных кампаний и в иных случаях.

В целом Закон о персональных данных установил лишь основные требования к порядку обеспечения конфиденциальности персональных данных. Однако некоторые важные вопросы, напрямую связанные с обеспечением конфиденциальности персональных данных, остались неурегулированными. К ним относятся вопрос вторичного использования персональных данных, проблема применения идентификаторов, вопрос о правилах работы закрытых информационных систем, вопрос об организационных основах деятельности операторов. В особом

регулировании по-прежнему нуждается проблема обеспечения конфиденциальности (а также изъятий из нее) в условиях свободы СМИ.

Изучая практику, можно с полной уверенностью сказать, что 90% всех вопросов, связанных с применением законодательства о персональных данных, связано с трудовыми отношениями.

Проблема защиты персональных данных в трудовых отношениях имеет два аспекта.

Первый аспект связан с комплексом мер по защите персональных данных работников в организации. Во-первых, он включает в себя обязательства работодателя - оператора по организации и реализации соответствующего порядка работы с персональными данными сотрудников и их защите. Во-вторых, в него входят и обязательства самих сотрудников, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных в организации. Этот аспект урегулирован правом в достаточной степени.

Второй аспект данной проблемы связан с обработкой персональных данных соискателей, т.е. лиц, устраивающихся на работу. Специальная правовая регламентация этих процедур на данный момент отсутствует.

Еще одной сферой, где автоматизированная обработка и защита персональных данных имеет принципиально важное значение, является здравоохранение.

Согласно ст. 13 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ персональные данные пациентов охраняются в режиме врачебной тайны.

Остаются не урегулированными вопросы, связанные с обеспечением конфиденциальности персональных данных при использовании сети «Интернет» и «облачных сервисов». Каналы передачи данных по сетям общего пользования не могут рассматриваться как защищенные каналы, в полной мере обеспечивающие конфиденциальность персональных данных и невозможность их несанкционированного перехвата при передаче. Проведенный специалистами анализ целого ряда сайтов, предоставляющих

различные сервисы, связанные с обработкой персональных данных: запись на прием к врачу с домашнего компьютера («электронная регистратура»), ведение личного кабинета пациента, подача заявления в страховую компанию о выдаче полиса ОМС, показал, что операторы не предупреждают пользователей о небезопасности передачи данных.

Значимой проблемой является проблема обработки персональных данных журналистами и средствами массовой информации при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Обращаясь к вопросу об ответственности за нарушение прав субъектов персональных данных, следует сказать, что в настоящее время предусмотрены различные виды уголовной, гражданско-правовой, административной, дисциплинарной и иных видов ответственности.

Необходимо отметить происходящее в последнее время последовательное ужесточение ответственности в сфере персональных данных. Новая редакция Закона о персональных данных предусматривает усиление административной ответственности, увеличивая размеры административных штрафов в несколько раз.

В целях ограничения доступа к информации в сети «Интернет», обрабатываемой с нарушением законодательства в области персональных данных, создана автоматизированная информационная система «Реестр нарушителей прав субъектов персональных данных», полномочия по ведению которого возложены на Роскомнадзор.

Операторы информационных систем, осуществляющие обработку персональных данных с нарушением требований об использовании баз данных на территории Российской Федерации, могут столкнуться с блокированием доступа к своему веб-сайту по жалобе физического лица на основании вступившего в силу решения суда по делу о нарушении законодательства о персональных данных.

Заключение. Право на защиту персональных данных занимает все более важное место в системе прав и свобод человека и гражданина.

Конституция Российской Федерации предоставляет гражданам право на неприкосновенность частной жизни (ст. 23) и на защиту своих персональных данных (ст. 24).

На сегодняшний день можно сказать, что вопросы защиты персональных данных в большой степени урегулированы действующим законодательством, предусмотрены различные виды ответственности за правонарушения в данной сфере.

Однако в условиях постоянного обновления информационных технологий правовой институт защиты персональных данных должен развиваться, чтобы обеспечивать адекватную защиту личных данных и успешно противостоять новым информационным угрозам.