

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Саратовский НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
государственный университет
имени Н.Г. Чернышевского»

Кафедра конституционного и муниципального права

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ПРАВООЩИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В
СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РОССИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
профиль «Правоприменительная деятельность»
юридического факультета
Уралёва Михаила Анатольевича

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент

подпись, дата

С.В. Деманова_

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н.,
Заслуженный юрист РФ

подпись, дата

Г.Н.Комкова

Саратов 2017

Актуальность исследования. Среди всех ценностей нематериального характера, принятых человечеством как действительно универсальные, общечеловеческие ценности, – права и свободы человека стоят, бесспорно, на первом месте. Сформулированные и осознанные цивилизацией за две с половиной тысячи лет права человека обрели современную форму, современное понимание и являются воплощением идеалов современного гуманизма.

Определяя значимость прав человека в обеспечении нормальной жизнедеятельности общества, следует обратить особое внимание на механизмы и процедуры их защиты, раскрыть ее конституционные, судебные, административно-правовые способы, показать особенности правоохранительных механизмов в зарубежных странах, их становление в российском государстве.

Защита прав личности предполагает значительных усилий как самого государства, так и институтов гражданского общества. С принятием Конституции РФ, Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» и Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» сформировалось законодательство о неправительственных правозащитных организациях, которое установило правовые и организационные основы деятельности НПО. В современных условиях модернизации российской государственности некоммерческие правозащитные организации являются одним из основных общественных институтов по защите прав личности в Российской Федерации.

Целью работы является проведение комплексного исследования и правового регулирования деятельности некоммерческими правозащитных организаций в системе защиты прав человека в Российской Федерации.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи:

- изучить и проанализировать сущность прав человека;

- определить способы и формы защиты прав человека;
- изучить конституционно-правовые основы деятельности некоммерческих правозащитных организаций в Российской Федерации;
- определить виды некоммерческих правозащитных организаций в современной России;
- рассмотреть деятельность некоммерческих правозащитных организаций по защите прав личности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в сфере правозащитной деятельности некоммерческих правозащитных организаций, а также отношения, связанные с функционированием некоммерческих правозащитных организаций как института гражданского общества.

Предмет исследования составляют: Конституция Российской Федерации; федеральные законы, акты исполнительных органов государственной власти и иные нормативные правовые акты, а также судебная и правоприменительная практики.

Методологическую основу работы составляют различные методы, как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В частности, диалектический, исторический, метод системного анализа, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских ученых в области конституционного права, общей теории права, гражданского права и административного права.

Правовая основа данной работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, законов и иных нормативных

правовых актов субъектов Российской Федерации. В работе были использованы материалы судебной практики.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики Федеральной службы государственной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалифицированной работы.

Структура выпускной квалифицированной работы обусловлена её содержанием и состоит из введения, трёх глав, заключения, библиографического списка.

Основное содержание работы

Первая глава «Понятие и сущность прав человека» посвящена изучению сущностных характеристик такого важного института как права человека. Взаимоотношения между человеческими индивидами определяются системой социальных норм. Регуляторами общественных отношений являются нормы морали и нормы права. Права человека, происходят из моральных норм, существуют как в нормах морали, так и в нормах права. Весьма примечательно, что нравственные понятия включаются как в международно-правовые, так и в национальные правовые документы.

Права человека - исключительно важный и большой пласт общечеловеческой культуры, без которого очень трудно, а часто невозможно объективно оценить всю сложность и полноту разнообразных общественных отношений в социальной, национальной и иных сферах жизнедеятельности людей¹.

Сущностью прав человека является гарантированная государством возможность индивида удовлетворять свои потребности различного уровня

¹ См.: Невинский В.В. Естественные права человека на весах современного конституционализма // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 8. С. 28.

в установленных законом рамках. Права человека находятся в области абстрактных возможностей индивида и являются только основой для приобретения им своих субъективных прав. Причем права человека выступают в качестве критерия его собственной свободы как основного способа самореализации в современном мире.

В соответствии со ст. 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Во второй главе «Способы и формы защиты прав человека» рассматриваются различные способы защиты прав человека, как государственными органами, так и общественными структурами.

В соответствии со ст. 33 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

В соответствии со ст. 45 Конституции Российской Федерации государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом.

Анализ конституционных норм позволяет сделать вывод о том, что на все органы государственной власти Российской Федерации возложена обязанность по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина. Кроме этого, и сам гражданин по субъективному волеизъявлению вправе защитить свои права, свободы и законные интересы всеми способами, не запрещенными законом.

Конституционное право граждан впоследствии было конкретизировано в ряде нормативных правовых актов Российской Федерации.

Все государственные и общественные органы должны обеспечивать гражданам Российской Федерации необходимые условия для осуществления провозглашенных и гарантируемых Конституцией Российской Федерации и законами прав вносить в письменной и устной форме в государственные органы предложения об улучшении их деятельности, критиковать недостатки в работе, обращаться с заявлениями, обжаловать действия должностных лиц, государственных органов².

Государственные и общественные органы, предприятия, учреждения, организации, их руководители, другие должностные лица обязаны принимать и в соответствии со своими полномочиями, в установленные законодательством Российской Федерации порядке и сроки рассматривать предложения, заявления и жалобы граждан, давать на них ответы и принимать необходимые меры.

Граждане России сегодня должны уметь полноценно реализовывать, а в необходимых случаях защищать предоставленные им законом права, грамотно используя разнообразные правовые средства. Право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом (ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации), принадлежит каждому человеку независимо от его гражданства. Оно возникает с момента рождения человека - независимо от места жительства и пребывания, общественного строя страны, внутригосударственной нормативной регламентации. Оно неотчуждаемо (неотъемлемо, т.к. представляет собой коренное качество, имманентное человеку как биосоциальному существу) и выражает наиболее существенные возможности безопасной жизнедеятельности и развития человека, имеет непосредственный характер реализации³. Такой подход

² См.: Григорьева Н.В. Особенности реализации прав граждан при обращении в международные судебные органы // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 5. С. 14.

³ См. подробнее: Фомин А.А. Юридическая безопасность личности как приоритет

предоставляет человеку право проявлять инициативу, расширять способы отстаивания своих законных интересов.

Развернутую классификацию основных проявлений внесудебной защиты гражданских прав с обстоятельным их описанием дал профессор В.И. Синайский. Он выделил три основных гражданско-правовых института, в которых выражается внесудебная защита гражданских прав: необходимая оборона, состояние крайней необходимости и дозволенное самоуправство, или самопомощь. По его мнению, "принципиально широкое применение внесудебной защиты желательно, при том, однако, непременном условии, чтобы такой самозащитой не нарушался социальный мир, в охрану которого создана судебная защита"⁴.

Третья глава «Конституционно-правовые основы деятельности некоммерческих правозащитных организаций в Российской Федерации» содержит два параграфа в которых подробно рассматриваются различные виды некоммерческих правозащитных организаций, а также их деятельность по защите прав личности в России.

Одним из видов защиты личных прав человека, является работа правозащитных организаций. Как в мире, так и в России прошло немало времени с момента возникновения первых правозащитных организаций. В настоящий момент государство начинает прислушиваться к мнению различных общественных структур, в том числе и к мнению правозащитных организаций. Институты гражданского общества (общественные объединения, правозащитные организации и др.) принимают активное участие в обсуждении важнейших законопроектов, выработке государственной политики в различных областях, затрагивающих интересы всего общества, особенно в сфере защиты прав человека, проводят мониторинги и иные исследования, необходимые для проведения оптимальных реформ, обращаются в Конституционный Суд РФ и

российского конституционализма // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып. 4. М., 2014. Т. 1. С. 585 - 589.

международные органы по защите прав человека. Многие правозащитные организации накопили огромный и уникальный опыт в защите прав человека, без учета которого невозможно объективно оценить реальное положение дел в России в данной области.

Становление правозащитного движения на пути к демократии и построению правового государства коснулось большинства стран мира.

Так, негосударственные организации, защищающие права человека в США, выступающие в защиту окружающей среды или представляющие интересы потребителей, называют себя организациями, осуществляющими защиту общественных интересов⁵.

В Южной Африке существует сильное правозащитное движение, являющееся составной частью движения против борьбы с апартеидом. Различные правозащитные центры, сообщества, движения и организации существуют и во многих других странах.

В европейской практике правозащитные организации действуют на протяжении более ста лет. Так, например, в 1863 г. в Женеве для защиты прав человека в ходе вооруженных конфликтов был создан Международный комитет Красного Креста.

В России правозащитное движение в современном понимании возникло в 60–70-х гг. XX в. Так, например, в 1976 г. в Москве была создана Московская Хельсинкская группа (МХГ), старейшая из ныне действующих в России правозащитных организаций. Основная цель МХГ — содействие практическому выполнению гуманитарных статей Заключительного акта Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

В современной России, в соответствии с рекомендациями международных организаций в последние годы повышенное внимание уделяется развитию несудебной защиты прав человека. Статьи Всеобщей

декларации прав человека, Международного пакта о гражданских и политических правах и Конвенции о защите прав человека и основных свобод о праве на объединение также являются правовым основанием деятельности НПО в России в силу ч. 4 ст. 15 Конституции РФ: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы».

Помимо установленных в ч.1 ст. 45 Конституции России гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, ч. 2 той же статьи признает, что: «Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом». Это положение в совокупности с ч. 1 ст. 30 Конституции (Каждый имеет право на объединение... для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется) по сути дела является конституционной основой деятельности негосударственных, неправительственных (общественных) организаций, легализуют разветвленную систему правозащитных общественных институтов, существующих за пределами государственного аппарата⁶.

Одновременно запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13 Конституции РФ).

Под общественным объединением понимается добровольное,

самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе. Закон «Об общественных объединениях» распространяется на все общественные объединения, за исключением религиозных организаций и коммерческих организаций. В свою очередь некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ⁷.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности. Согласно закону «О некоммерческих организациях»⁸ они могут создаваться в форме общественных или религиозных организаций (объединений), некоммерческих партнерств, учреждений, автономных некоммерческих организаций, социальных, благотворительных и иных фондов, ассоциаций и союзов, а также в других формах.

Некоммерческая организация — это организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не

⁴ Синайский В.И. Русское гражданское право. М., 2012. С. 184.

⁵ См.: Аленькин И.В. Иностранцы агенты: нужны ли контрреформы? // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 21.

⁶ См.: Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр")

распределяющая полученную прибыль между участниками. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ⁹.

В последние годы в России правозащитные НПО играют все более заметную роль в защите прав граждан в политической, экономической, социальной сферах. С одной стороны, их рост обусловлен развитием гражданского общества в России, а с другой – вызван массовыми нарушениями прав человека. Неоценимый вклад в защиту прав человека и сохранение демократических тенденций в сегодняшней России вносят Московская Хельсинкская группа, Российское историко-просветительское, правозащитное и благотворительное общество «Мемориал», Российский исследовательский центр по правам человека, движение «За права человека», Союза Комитетов солдатских матерей России, Комитет за гражданские права, Фонд защиты гласности, Пермский региональный правозащитный центр, Общественное объединение «Сутяжник» (Екатеринбург), Томский исследовательский центр по правам человека, Правозащитный центр Республики Марий Эл и другие неправительственные организации¹.

Иностранная некоммерческая неправительственная организация — организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели

⁹ См.: Уваров А.А. Вопросы конституционно-правового статуса общественных некоммерческих организаций // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 9. С. 39.

¹ Там же.

своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы¹.

В Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в 2012 г. были внесены изменения в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), и которая участвует в интересах иностранных источников в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Следует обратить внимание на то, что понимать под «политической деятельностью», так как трактовка данного понятия является определяющим для признания некоммерческой организацией иностранным агентом и включением в соответствующий реестр. Ведение реестра некоммерческих организаций — иностранных агентов осуществляется Минюстом России на основании приказа от 30 ноября 2012 г. № 223 «О порядке ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

¹ Приказ Минюста России от 30 ноября 2012 г. № 223 «О порядке ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // Российская газета. N 278, 03.12.2012.

Следует отметить, что по состоянию на конец декабря 2015 г. 109 некоммерческих организаций были включены в реестр иностранных агентов. По данным Минюста России, 14 из них утратили данный статус в связи с самоликвидацией, 6 организациям удалось воспользоваться процедурой выхода из реестра. Так, правозащитная организация «Солдатские матери Санкт-Петербурга» была исключена из реестра иностранных агентов.

Таким образом, в Российской Федерации сформирована организационно-правовая основа деятельности некоммерческих правозащитных организаций. Правозащитное движение вышло на иной качественный уровень. Вопросы правозащитного движения актуализируются на самом высоком государственном уровне, что подтверждается увеличением государственного финансирования правозащитных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и осуществляющих деятельность в сфере защиты прав человека.

Свою правозащитную деятельность осуществляют большое количество некоммерческих правозащитных организаций. Большинство из них в своей работе выбрали определенную специализацию, что позволяет им аккумулировать значительный профессиональный опыт в той или иной области.

Заключение

Итак, подводя итог данной работе отметим, что понадобился продолжительный период времени, прежде чем государство и гражданское общество осознали в качестве главной ценности права и свободы личности. Права человека, став одним из ключевых ориентиров социального развития, сыграли огромную роль в установлении демократических взаимоотношений государства и гражданина, формировании правового государства. Тем не менее защита данной ценности пока не стала приоритетной задачей всех органов власти и граждан. Именно поэтому важным выступает уяснение

принципов, способов и форм защиты прав человека и гражданина, их реализация на территории Российской Федерации.

Процесс фактического воплощения прав и свобод человека в жизнь проходит достаточно сложно, что обуславливается декларативностью ряда проводимых в российском обществе реформ, несмотря на признание самых современных концепций развития человеческого капитала. Однако построение российского правового демократического государства невозможно без абсолютного признания прав человека и их эффективно организованной защиты.

Обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина выступают как конституционно-правовая и международно-правовая обязанности современного государства.

Свою правозащитную деятельность осуществляют большое количество некоммерческих правозащитных организаций. Большинство из них в своей работе выбрали определенную специализацию, что позволяет им аккумулировать значительный профессиональный опыт в той или иной области.

Такие организации защищают отдельные категории прав или отдельные категории социально незащищенных групп населения.

Таким образом, в деятельности некоммерческих правозащитных организаций можно выделить несколько основных направлений. Первое направление — это оказание правовой помощи гражданам в широком понимании правозащитной деятельности (юридические консультации, поддержка исков в суде, помощь квалифицированных адвокатов и др.), причем оказание всех видов правовой правозащитной помощи оказывается на безвозмездной основе. Второе заключается в осуществлении контроля за выполнением Россией международных обязательств в сфере защиты прав человека. Третье направление — мониторинг нарушений прав человека в России и др.

