

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

Российская правовая система: проблемы и перспективы развития

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Книгина Игоря Геннадьевича

Научный руководитель

к.юрид.н., доцент

Т.В. Синюкова

Зав.кафедрой теории государства и права

к.юрид.н., доцент

Т.В. Синюкова

Саратов-2017

На современном этапе развития нашего государства, учитывая общий курс, направленный на построение правового государства и формирование гражданского общества, все большее значение приобретают вопросы формирования и развития права, правовой культуры, правовой сферы жизни общества в целом. В данной связи необходимым является выделение отдельной правовой категории, которая сделала бы возможным обобщение и анализ не просто отдельных элементов правовой жизни общества, а позволила бы дать оценку всей правовой действительности в целом.

Такой универсальной правовой категорией является правовая система. Понятие правовая система представляет собой сложную категорию, включающую в себя большое количество элементов, подсистем, органически связанных не только с правовой сферой жизни общества, но и с явлениями и процессами, происходящими в сферах политики, экономики, социальной сфере и т.д.

В реалиях современной эпохи, учитывая постоянно и быстро меняющееся законодательство и, соответственно, меняющуюся практику его применения, а также учитывая изменения, происходящие в различных сферах жизни современного российского общества, возникает острая необходимость переосмысления и переоценки российской правовой системы в свете современной проблематики и тенденций ее развития, чем и объясняется *актуальность* исследования, проведенного в настоящей работе.

При этом анализ правовой системы, выявление проблем, возникающих в процессе ее развития, а также теоретическая разработка концепции правовой системы и ее практическая реализация, являются действительно важной задачей, поскольку именно от уровня развития правовой системы зависит и решение большинства проблем, связанных с

совершенствованием права, развитием правовой культуры общества в целом, а также реализацией принципа законности и справедливости.

Цель выпускной квалификационной работы – комплексный анализ российской правовой системы.

Задачами работы, направленными на достижение указанной цели, являются:

- исследование основных характеристик российской правовой системы,
- анализ ее структуры и элементов,
- изучение ее соотношения с правовыми системами других государств,
- рассмотрение особенностей правовой системы Российской Федерации,
- выявление основных проблем и тенденций развития российской правовой системы на современном этапе.

Для исследования российской правовой системы необходимы обобщение, систематизация и анализ имеющихся на настоящий момент знаний, научных материалов о российской правовой системе, на основании которых раскрывается ее правовая природа и структурное содержание; анализ процесса формирования правовой системы РФ и выявление ее особенностей; рассмотрение проблем ее развития и актуальных вопросов и тенденций ее совершенствования с учетом современных реалий.

Объектом выпускной квалификационной работы является российская правовая система во всей совокупности ее взаимосвязанных элементов в системе общественных отношений российского государства, а ее *предметом* - правовая система Российской Федерации как политико-правовое явление, ее специфика и особенности, проблемы ее развития и тенденции совершенствования.

Ученые постоянно обращаются к проблемам сравнительного правоведения, к анализу правовой системы нашего государства в различные эпохи его существования. Данной проблеме посвящены работы таких авторов, как зарубежных, Р. Давид, К. Жоффре-Спинози, Р. Леже, К. Осаке, М. Рейнштайн, К. Цвайгер, Х. Кётц, В.Е. Л. Фридмэн, так и отечественных авторов С.С. Алексеев, В.В. Лазарев, В.И. Лафитский, М.Н. Марченко, Н.И. Матузов, И.Р. Метшин, В.В. Радько, Ф.М. Решетников, А.К. Романова, А.Х. Саидов, В.К. Самигуллин, Н.В. Сильченко, В.Н. Синюков, В.В. Сорокин, Ю.А. Тихомиров, В.Е. Чиркин и других. Однако существует множество не исследованных вопросов, требующих рассмотрения.

Для наиболее четкого и полного понимания особенностей и своеобразия российской правовой системы в данном исследовании проводится сравнительный анализ российской правовой системы с правовыми системами других государств, при подготовке бакалаврской работы были использованы не только теоретические труды российских ученых, но и исследования зарубежных ученых, касающиеся различных отраслей права, затрагивающих в той или иной степени характеристики и элементы правовой системы государства.

При подготовке работы использованы, как общенаучные (диалектический, анализ, синтез, моделирование и др.), так и частнонаучные методы исследования (сравнительно-исторический, сравнительно-правовой, статистический, формально-юридический, сравнительно-правовой, гипотезы, индукции, дедукции и др.).

В качестве теоретической основы работы были использованы научные труды как российских, так и зарубежных ученых в области юриспруденции, политологии, философии, истории, посвященные исследуемой теме, при этом помимо исследований в области теории государства и права были использованы исследования иных отраслевых

юридических наук, которые затрагивают проблематику выпускной квалификационной работы.

Нормативно-правовую и эмпирическую базу исследования составляют Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, правовые акты Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти РФ и субъектов Федерации, международные правовые акты, практика Конституционного Суда и др. судов, соответствующие аналитические материалы по теме настоящего исследования и др.

Структура настоящей выпускной квалификационной работы соответствует обозначенной цели и указанным выше задачам исследования, и состоит из введения, двух глав, включающих пять параграфов, заключения и списка использованных источников.

В *первой главе* «Общая характеристика и структурные элементы правовой системы» раскрывается понятие и структура правовой системы, а также соотношение понятий правовая система и система права.

Понятие «правовая система» вошло в научный оборот примерно с середины 80-х годов XX века и прочно закрепилось в научном и повседневном обиходе. Несмотря на то, что правовая система в нашей стране изучается уже не одно десятилетие, до сих пор в отечественной юридической науке не выработано единой позиции относительно понятия, структуры и содержания правовой системы. Это связано со сложностью и многогранностью данного социального явления.

Для более глубокого и всестороннего изучения содержания этого социального явления выделяются черты, присущие правовой системе. Во-первых, правовая система, являясь частью общественной системы в целом, тесно связана с другими системами. Во-вторых, она объединяет в себе так называемое позитивное право, то есть систему действующих законодательно закрепленных норм, содержащих права и обязанности, а также юридическую

практику и правовую идеологию. В-третьих, правовая система носит национальный характер. В-четвертых, ей присущ территориальный характер, то есть действие правовой системы конкретного государства ограничивается его территорией. В-пятых, правовая система динамична, ее трансформация непосредственно связано с процессом исторического развития общества.

В работе проанализировано понятие «правовая система» в широком и узком смыслах. В широком смысле правовая система - «совокупность внутренне согласованных и взаимосвязанных социально однородных юридических средств (явлений), с помощью которых официальная (публичная) власть оказывает регулятивно-организующее и стабилизирующее воздействие на общественные отношения, поведение людей»¹. В узком – «целостное единство правовых актов и норм национального права, разделенных на основе внутреннего согласования на части (правовые институты и отрасли права) в соответствии с предметом и методом правового регулирования, связанные между собой иерархическими и координационными отношениями и имеющие своим центром правовые принципы, в концентрированной форме выражающие сущность, цель, основные задачи и функции права»². В отечественной юридической науке, в основном, понятие «правовая система» используется в широком смысле.

В настоящее время в теории права Российской Федерации сложилось три основных подхода к определению понятия «правовая система». Сторонники первого подхода, относительно сужающие понятие «правовая система», исходят из того, что данное понятие фактически определяется исходя из форм внешнего выражения норм права, форм их закрепления, взаимосвязи и взаимодействия друг с другом. Сторонники второго подхода в основу определения понятия «правовая система» вкладывают не только

¹ Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник / Под ред. Матузова Н.И., Малько А. В. 2-е изд., изм., доп. М., 2009. С. 174.

² Правовая система. [Электронный ресурс] : Правотека – портал правовой помощи Режим доступа: <http://pravoteka.ru/encyclopedia11598> (дата обращения 24.07.2016).

позитивное право, но и иные элементы правовой действительности, связанные между собой и с позитивным правом. Среди представителей подобной точки зрения можно назвать, например, С.С. Алексеева. Данный подход позволяет дать более полную и комплексную оценку понятию «правовая система», отнеся к элементам правовой системы правовую идеологию и юридическую практику. Сторонники третьего подхода (например, Н.И. Матузов) исходят из того, что правовая система отражает не только правовые явления, существующие в обществе, но и всю правовую действительность данного общества.

Для более полного раскрытия термина правовая система в работе определена структура данного понятия. Вопрос о структуре правовой системы является дискуссионным. К основным элементам относятся право, законодательство, практику его реализации и правовую идеологию в стране. Проведенный анализ понятия и структуры правовой системы, позволил выработать определение правовой системы. Это присущая данному государству целостная совокупность относительно самостоятельных, стабильных, правовых явлений, отражающих важнейшие характеристики права, правотворчества, правоприменения, а также правовую идеологию и правовую культуру общества, находящихся во взаимосвязи и взаимодействии, и тем самым характеризующая правовое влияние данной системы на общество в целом. Правовая система общества – это конкретно-историческая совокупность права (законодательства), юридической практики и господствующей правовой идеологии отдельной страны (государства).

Для более полного раскрытия понятия и структуры правовой системы, в работе исследовано ее соотношение с системой права. Вопрос о соотношении данных категорий до настоящего времени является дискуссионным, поскольку сами категории очень динамичны. Система права – это исторически сложившаяся внутренняя структура права, отражающая состав и взаимодействие составляющих ее норм, институтов и отраслей по

поводу достижения общественно необходимых целей. Для конкретизации данного понятия автор выделил ряд его характерных черт: объективность; единство и согласованность составляющих ее норм; способность к дифференциации (разделения права на отрасли, институты и др.). Проанализировав характерные черты системы права, можно сделать вывод, что основным ее назначением является регулирование общественных отношений, которые отличаются довольно большим разнообразием. Система права подразделяется на ряд структурных элементов, различных по объему и содержанию: нормы права, институты права, отрасли права. Первичным элементом системы права является норма права, регулирующая какую-либо одну сторону типового общественного отношения. Институт права представляет собой относительно небольшую группу правовых норм, характеризующихся устойчивостью, однородностью содержания и единством правовых норм. В зависимости от объема правового регулирования и круга норм права, правовой институт может включать в себя подинституты, а совокупность нескольких однородных правовых институтов может объединяться в подотрасль права. Самым крупным элементом системы права является отрасль права, включающая в свой состав: нормы права, подинституты, институты и подотрасли права.

Система права и правовая система обладают своими характерными чертами и структурой, поэтому их нельзя отождествлять. Если система права, представляющая собой определенную совокупность правовых норм, помогает понять внутреннее устройство права и его структуру, то правовая система, являясь понятием более широким, включает в себя различные правовые явления, то есть не только само право, как таковое, но и правопонимание, правовую деятельность и др., в том числе и систему права.

Таким образом, правовая система и система права соотносятся друг с другом как часть (система права) и целое (правовая система).

Во *второй* главе «Особенности формирования и развития Российской правовой системы» исследуются исторические аспекты развития правовой системы в Российской Федерации, российская правовая система и правовые системы народов мира, проблемы развития правовой системы России.

Формирование правовой системы зависит от множества факторов экономической, политической, социальной жизни общества, которые складывались в определенный исторический период развития государства. Процесс становления российской правовой системы подчинен общим правилам и законам, характерным для создания любой правовой системы мира с учетом исторических особенностей России.

Зарождение правовой системы нашего государства начинается со времен Древней Руси и характеризуется регулированием общественных отношений на основе моральных, традиционно-бытовых и религиозных принципов. Для развития правовой системы средневековой Руси характерна рецепция политико-правовых идей Византии, базировавшихся на православии. Наиболее значимыми источниками права в древней и средневековой Руси являются «Закон Русский», Русская Правда, Судебник 1647г. и Царский судебник 1650г.

Имперский период развития русской правовой системы связывают с началом правления Петра I. Данный период также ознаменован рецепцией западных ценностей (в основном, Германии и Швеции) в области права. Особую роль в усовершенствовании правовой системы нашего государства сыграл М.М. Сперанский, разработавший Полное собрание законов Российской империи в 1830 г. и впервые определивший понятие право собственности. Существенное влияние на развитие правовой системы в данный период оказали отмена крепостного права и проведение судебной реформы. Данные события создали благоприятную почву для развития правовых начал, ориентированных на запросы современного общества.

Поле революции 1917 г. вся дореволюционная правовая система была отвергнута и отменена. На ее смену пришла социалистическая (советская) правовая система, имевшая яркую идеологическую направленность и утверждавшая превалирование интересов государства над интересами личности. С принятием 12 июня 1990 года Декларации о государственном суверенитете РСФСР начался новый этап развития правовой системы, направленный на обеспечение верховенства права, законности, демократии, соблюдение интересов государства и каждого гражданина.

Формирование правовой системы нашей страны нельзя рассматривать без исследования правовых систем зарубежных государств. Единой унифицированной классификации правовых семей в мире не разработано, что связано с различными критериями, взятыми за основу. В настоящее время среди основных правовых семей можно выделить: англо-саксонскую (общую), романо-германскую (континентальную), традиционную и религиозную правовые семьи. Вопрос о том, к какой правовой семье следует отнести Россию до настоящего времени остается открытым.

Существует мнение, что российская правовая система не принадлежит ни к одной известной правовой семье. Следует отметить, что российская правовая семья по своим характеристикам ближе к романо-германской. Вряд ли сейчас можно в полной мере причислять отечественную правовую систему к романо-германской правовой семье, но в то же время и нельзя утверждать, что российская правовая система в том состоянии, в котором она пребывает в настоящее время, относится к социалистической или славянской правовой семье. Российская правовая система в своем развитии должна идти своим путем, но во взаимодействии с основными правовыми системами современности.

Специфика правовой системы России связана с историческими особенностями, факторами, влияющими на ее становление. Исторические и юридические источники российской правовой системы составляют два

массива право российской империи и советское право. Правовую систему России характеризует определенная преемственность, плюс включение западных правовых ценностей. В настоящий момент российское право находится в состоянии нового развития.

В зону российской правовой системы входят национальные правовые системы республик в составе РФ, законодательство которых инкорпорировано в систему законодательства РФ.

Проведённое исследование позволило выявить ряд проблем современной российской правовой системы, в первую очередь, связанных с ее классификацией.

В настоящее время российская правовая система находится на новом этапе развития. Возрастает ее роль в формировании демократического общества с соблюдением приоритета прав и свобод человека и гражданина и обеспечения эффективного механизма их осуществления и защиты. На основе проведенного анализа развития российской правовой системы автором выделен ряд проблем, связанных с 1) правотворческой деятельностью государства; 2) низким качеством принимаемых правовых актов; 3) правоприменительной деятельности; 4) взаимодействием международного права и права нашего государства; 5) низким уровнем правовой культуры.

Для решения проблем, связанных с правотворческой деятельностью государства необходимо провести систематизацию и комплексный анализ имеющегося законодательства по данному вопросу; ввести разработку предварительной концепции законопроекта и законодательного определения «концепция законопроекта»; законодательное закрепление обязательности подготовки концепции законопроекта, определение ее сущности, структуры, порядка подготовки.

Следующая проблема связана с низким качеством принимаемых правовых актов. Для ее решения предложено разработать и закрепить на

федеральном уровне правила, направленные на усовершенствование существующих и разработку новых критериев качества принимаемых нормативных актов.

В работе конкретизированы и охарактеризованы проблемы правоприменения и предложены меры их устранения: предотвращения юридических коллизий; выработка и закрепление критериев эффективности закона с точки зрения правоприменительной практики; ужесточение требования к кадрам, занимающимся правоприменительной деятельностью; ликвидация «лазеек» для лоббирования интересов и оказания ведомственного влияния в правоприменении.

Для повышения уровня правовой культуры автором предложено создать систему, комплекс мер, направленных на правовое воспитание граждан, способных урегулировать большинство проблем, снижающих уровень правовой культуры граждан.

Для развития правовой системы нашего государства необходимо приложить максимум усилий, направленных на создание гармоничного соединения процессов формирования единого и качественного законодательства и процессов его должной и эффективной реализации. Следует помнить, что меры по совершенствованию законодательства являются необходимыми и важными, поскольку состояние российского законодательства во многом говорит о состоянии правовой системы нашей страны в целом.

Правовая система является динамичной категорией и может изменяться в зависимости от исторических, социальных, политических, идеологических факторов, существующих на конкретном этапе ее развития.

Правовая система любой страны уникальна, что в значительной мере обусловлено историческими аспектами формирования и развития правовой системы отдельного государства в частности, и самого государства в целом.

Важно отметить, что решение озвученных проблем, возникающих в процессе развития российской правовой системы, является приоритетной задачей нашего государства. Для России и ее правовой системы в настоящее время не является актуальной задача идентификации с каким-либо классическим типом регулирования. Правовая система находится на этапе инновационной трансформации и ее тип определится в соответствии с системой внутренних и внешних интеграционных связей стратегического для страны характера.