

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СИСТЕМЕ ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

АФТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 363 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Успалиева Романа Батырбековича

Научный руководитель

к.ю.н., доцент

Т.В.

Синюкова

Зав. кафедрой теории

государства и права, к.ю.н., доцент

Т.В.

Синюкова

Саратов 2017

Реализация права – основа и суть правопорядка. Право имеет смысл и значение лишь тогда, когда его предписания воплощаются в жизнь. Осуществляя управление обществом, государство использует для этого

правотворчество. Но после издания норм права возникает необходимость в их реализации. Установление правовых норм не является целью и недостаточно для развития и существования правовых отношений, их развития. При издании соответствующего акта правотворческий орган рассчитывает на то, что требования акта будут воплощены в жизнь. В любом цивилизованном государстве, принимая новый закон или иной нормативный акт, государство, законодатель обязаны обеспечить его соответствие Конституции и ранее принятым законам. Право способно непосредственно воздействовать на поведение людей. Регулирующее действия права полностью проявляются там, где право нашло своё позитивное выражение. Реализацией права достигается тот результат, к которому стремится законодатель и который должен привести к какому-то позитивному результату. Реализация права представляет собой деятельность, согласованную с выраженной в законе волей. Её можно рассматривать и как процесс, и как конечный результат. Реализация права – это такое поведение субъектов общественных отношений, которое полностью согласуется с предписаниями правовых норм, это практическая деятельность людей по приобретению и использованию прав и выполнению юридических обязанностей. Реализация права представляет собой процесс превращения юридических моделей в практическую деятельность, существующую в обществе, в системе отношений.

Выбор темы обусловлен тем, что применение права является особой формой реализации права, сочетающей в себе черты других её форм и проявляющейся в деятельности полномочных органов, которая имеет целью содействие претворению в жизнь норм, обращённых к другим субъектам права. Применение права вызывает или обеспечивает движение правовых отношений на основе изданных ранее нормативных актов. Практически применение права имеет даже большее значение на практике, чем правотворческая деятельность. И обеспечить эффективное,

законное применение норм права сложнее, чем процесс правотворчества. Еще Наполеон Бонапарт отмечал, что «легче составлять законы, чем исполнять их»¹. Правоприменение и правотворчество взаимозависимы и взаимодополняют друг друга. По тому, как осуществляется применение права можно в некоторых случаях более чётко, даже по сравнению с правотворчеством, увидеть государственную волю. И хотя остальные формы реализации права не менее важны, именно применение правовых норм означает их реализацию в правоотношениях. Государство придаёт применению права особое значение, процесс правоприменения имеет чётко установленные формы и стадии.

Актуальность темы бакалаврской работы обусловлена теоретической и практической значимостью вопросов, которые связаны с характеристикой сущности и содержания проблем применения права, сложившихся в Российской Федерации на современном этапе ее развития.

Проблема применения права является одной из наиболее острых для правоведения. Следует отметить, что проблемам правоприменения в различных сферах общественных отношений уделено много внимания в юридической науке. При этом надо подчеркнуть, что по сей день в науке не выработано единого научного мнения к определению места и значения правоприменительного механизма в системе теории российского права. Сам термин «применение права» отражает сущность реализации права, «правоприменительная деятельность» — его содержание, а «правоприменительный процесс» — форму. При этом следует отметить, что обозначенный тезис никак нельзя считать исключительным и, на наш взгляд, он нуждается в дальнейшем развитии.

Правоприменение носит подзаконный характер, именно по исполнению актов применения права можно судить о реализации

1 Афоризмы о праве // http://z zakon.ru/pravovaya_informaciya/advokat_na_dosuge/aforizmu_o_prave [Электронный ресурс] (дата обращения 1.12.2016)

нормативных актов в действительности, что является определяющим для уровня законности и правопорядка в стране¹.

Теоретической базой бакалаврской работы являются классические работы по философии, социологии, культурологии, теории права, труды ученых отраслевых юридических наук, в частности составляют научные труды следующих авторов: С.С. Алексеева, Н.В. Афоничкина, М.И. Байтина, Н.В. Витрука, Н.Н. Вопленко, И.Я. Дюрягина, В.М. Горшенева, Л.Н. Завадской, М.В. Залоило, А.П. Коренева, В.В. Лазарева, Н.И. Матузова, П.Е. Недбайло, М.Ф. Орзиха, И.Н. Сенякина и др.

Объектом бакалаврской работы является правоприменение, как особая форма реализации права. *Предмет* исследования составили понятия и принципы, характеризующие институт применения права, его стадии и особенности, влияющие на эффективность применения права в современной Российской Федерации, условия, которые обеспечивают оптимизацию данной сферы общественных отношений.

Цель бакалаврской работы заключается в комплексном изучении и анализе механизма применения права, адаптированного к условиям правовой системы Российской Федерации.

Поставленная цель обуславливает решения ряда *задач*:

- раскрыть понятие и формы реализации права;
- определить применение, как особую форму реализации права;
- проанализировать требования, предъявляемые к правоприменению;
- охарактеризовать стадии применения права;
- изучить акты применения права, их виды;
- показать влияние применения права на развитие общественных отношений;
- проанализировать проблемы применения права в современной России.

В ходе бакалаврского исследования приоритет отдавался специально-правовым *методам* познания, среди которых необходимо обозначить методы сравнительно-правового анализа, синтеза, дедукции, теоретико-

¹ Тихомиров Ю.А. Право: прогнозы и риски. Москва, Инфра -М, 2015. С. 187.

правового моделирования и прогнозирования, правовой диагностики и интерпретации правовых текстов.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, двух глав основной части, состоящих из пяти параграфов, раскрывающих тему исследования, заключения и списка литературы.

В *первой* главе рассматривается применение права как особая форма его реализации. Реализация права — одна из важнейших и конкретных форм бытия права. Она обеспечивает перевод всеобщей нормативности правовых предписаний, заключенной в источниках права, в плоскость субъективных прав и обязанностей, составляющих правовое содержание правовых отношений.

Реализация права является процессом воплощения в жизнь уже имеющихся, сформированных правовых норм. В терминологическом понятии реализации права возможно выделить три основных признака:

- а) правомерность;
- б) направленность на достижение целей правовых норм;
- в) способность порождать правовые последствия.

Анализируются три формы непосредственной реализации права: соблюдение, исполнение и использование. Особое внимание уделяется применению права. Важнейшая цель применения права — укрепление законности. Законность выступает в качестве внутренней цели любой правореализующей деятельности. Она интегрирует все формы осуществления права. Поэтому отрыв применения права от его соблюдения, исполнения и использования невольно может привести к противопоставлению особенностей правомерного поведения, свойственных отдельным правореализационным процессам. Применение права, таким образом, должно рассматриваться в качестве важной, но специфической формы его реализации.

Правоприменение имеет свои точные результаты эффективности. Они связаны с достижением целей, запрограммированных в праве, и целей, которые ставят перед собой субъекты, участники правовых

отношений. Результатом правоприменения является последний итог правомерного поведения субъектов, изучаемый как социально ценные последствия правового регламентирования.

Учитывая, что правоприменение зачастую представляет собой сложный и многоступенчатый процесс, то можно выделить его промежуточные и окончательные результаты.

Сама проблема применения права далеко не нова, и носит дискуссионный характер. По мнению Р. Иеринга, «право – это неустанная работа не только государственной власти, но и всего народа, причем вся жизнь права так или иначе «являет то же зрелище безостановочной борьбы и труда целого народа, какое представляет деятельность последнего в области экономического и умственного производства»¹.

В современной теории права в качестве факторов, способствующих внедрению в процесс правореализации иных субъектов, способствуют следующие ситуации:

- необходимость контроля со стороны правоприменительных органов за законностью совершаемых сторонами действий;
- зарождение спора о праве, в котором стороны обладают правом самостоятельно прийти к принятию согласованного решения;
- наличие препятствий для реализации субъективных прав и юридических обязанностей сторон;
- необходимость официального обозначения присутствия либо отсутствия точных фактов и признания их юридически значимыми фактами;
- обозначение факта правонарушения и как следствие этого необходимость определения конкретного вида юридической ответственности либо мер государственного воздействия к правонарушителю;

¹ Иеринг Р. Юридическая техника: Пер. с нем. СПб., 1905. // СПС Гарант.

- публикация правоприменительного акта как основание для применения субъективных прав и юридических обязанностей сторон.

Таким образом, применение права принято рассматривать, как одну из важнейших форм правореализации, которая представляет собой властную деятельность уполномоченных на то субъектов права (правоприменяющих субъектов), обладающих необходимыми функциями, средствами и методами, в целях обеспечения непрерывности процесса реализации нормативно-правовых предписаний путем наделения одних участников правоотношений субъективными правами, а других – юридическими обязанностями либо возможностями принятия решения по вопросам о последствиях правовых споров и правонарушений и привлечение виновных к юридической ответственности.

Эффективность правоприменения – это своего рода конечный результат, который следует рассматривать в качестве социально значимых последствий процесса применения, выражающийся в издании правоприменительного акта и в удовлетворении законных интересов. А поскольку правоприменение реализуется как сложный и многоуровневый процесс, то в правовой литературе нередко рекомендуется выделять так называемые промежуточные и окончательные результаты правоприменения. Сущность применения права представляет собой конгломерат нормативного, институционального и функционального элементов.

Основным признаком правоприменения можно назвать властно-административную природу этой формы реализации права, в которой субъект правоприменения, направляя, организуя и стимулируя поведение других участников правоотношений, а также задавая юридическую направленность действий субъектов правоприменительного процесса, одновременно осуществляет контроль над ними.

Также к наиболее существенным признакам правоприменения, которые определяют его уникальность, относится то, что применение

права воплощается в жизнь субъектами, которые наделены административными полномочиями.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что применение права – это властно-административная деятельность компетентных на то субъектов, которая содержит в себе официальный правовой характер и направленная на реализацию права через публикацию официальных актов, обязательных к исполнению.

К принципам правоприменительной деятельности можно отнести законность, целесообразность, гуманизм, обоснованность, объективность и оперативность.

Под стадиями применения права в теории права принято понимать обособленные во времени группы правоприменительных действий, которые поэтапно и последовательно раскрывают содержание деятельности по применению права.

Применение права – сложная многоступенчатая деятельность. Целесообразно выделять три стадии применения права:

- 1) установление (и исследование) фактических обстоятельств дела;
- 2) проведение анализа нормативно-правовой базы применения права;
- 3) вынесение законного решения по делу, а также доведение его до сведения заинтересованных лиц содержания решения (в требуемых случаях).

Вторая глава посвящена актам применения права. Акт применения права оформляет состоявшуюся правоприменительную деятельность. Также под актом применения права следует понимать особую разновидность правового акта, в которой выражено единство государственной воли, заключенной в нормах права и воли правоприменителя его издавшего. Акт применения права является решением уполномоченного органа по юридическому делу, содержащее в себе индивидуально-властное веление. Иначе говоря, это индивидуально

определенное властное предписание, выраженное в официально-документальной форме в конкретной сфере деятельности.

На основе произведенного анализа, можно прийти к выводу, что правоприменительный акт отличается следующими признаками:

- 1) он представляет собой форму выражения результата взаимодействия субъектов правоприменительного отношения;
- 2) выступает в качестве юридического факта, изменяющего правовой статус субъектов правоприменительных и иных правовых отношений;
- 3) является элементом «сцепления» между циклами правоприменения.

Акты применения права принимают практически все органы власти в самых различных сферах общественной жизни. Именно это и обуславливает их разнообразие. Классификация актов применения права может быть проведена по различным основаниям:

- цель правоприменительного акта,
- сфера его использования,
- характер регулируемых отношений,
- характер отражения содержания нормы права в содержании правоприменительного акта,
- степень содержания нормативного веления в содержании правоприменительного акта,
- орган, издающий правоприменительный акт,
- способ принятия акта,
- особенности содержания акта,
- форма выражения.

Реализация акта применения права предполагает возникновение конкретных правовых отношений, то есть наличие не менее двух субъектов, обозначение между ними четкой правовой связи и существование определенных законом юридических фактов. Все это позволяет рассматривать данную форму реализации права как важный

фактор развития правовых отношений и повышения правовой активности граждан. По мнению Гревцова Ю.И., правоприменительная деятельность связана с возникновением и осуществлением правовых общественных отношений.¹

В зависимости от того, какие последствия вызывает акт применения права как юридический факт, их можно подразделить на правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие. Хотя один и тот же акт может вызывать все перечисленные последствия.

Следует обратить внимание на некоторые проблемы применения права.

В России существует проблема, связанная с непосредственным использованием позиций европейского суда в российской правоприменительной практике. Судьи и иные должностные лица чрезвычайно редко опираются в своей деятельности на практику Европейского суда. Между тем обращения к решениям Европейского суда по правам человека соответствуют выполнению международных обязательств РФ и позволяют расширить правовой инструментарий и обогатить практику правоприменения.

Еще одна проблема - существенный временной разрыв между принятием постановления конституционного суда и воплощением в законодательных актах и практике правоприменения изложенных в постановлениях позиций. Этот период должен быть сокращен.

Существует острая необходимость совершенствования правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией, являющейся острейшей проблемой российского общества. Необходимо разработать организационные и правовые основы мониторинга правоприменения в целях обеспечения своевременного принятия необходимых законодательных актов.

¹ См.: Гревцов Ю.И. Правовые отношения и осуществление права. Л., 1987. С. 59

Для экономического развития России, существенного улучшения восприятия инвесторами делового климата, сокращения судебных споров налоговых органов и налогоплательщиков необходимо повысить прозрачность правоприменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах. Работа в этой сфере является краеугольной для успешного экономического развития России.