

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права и
криминологии

**Уголовная ответственность за незаконную организацию
и проведение азартных игр**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса, 432 группы
Направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета

Григорян Евгени Рачевны

Научный руководитель
доцент, канд. юрид. наук

подпись дата

Е.О. Глухова

Зав. кафедрой уголовного,
экологического
права и криминологии
д. ю. н., профессор

подпись дата

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2017

Актуальность исследования. Исследователи отмечают, что азартные игры были распространены еще в Древнем мире. И уже тогда азартные игры сопровождались жульническими приемами. Так, в Египте при раскопке погребения одного из фараонов обнаружили кубик для игры в кости со смещенным центром для ведения нечестной игры¹.

На Руси азартные игры признавались преступным деянием, о котором необходимо было незамедлительно донести. При этом доносчик получал треть взыскиваемого штрафа².

Осуждали азартные игры и основные мировые религии. Христианство, ислам, иудаизм порицали или вообще запрещали азартные игры на разных исторических этапах развития человечества. Тем не менее в Средние века азартные игры были распространены среди знати в Германии и Франции, особенно в эпоху правления Людовиков во Франции (XIII - XIV вв.). Именно высший свет в те времена "породил" институт профессиональных карточных шулеров³.

Включение в 2011 году в УК РФ⁴ ст. 171.2 "незаконные организация и проведение азартных игр" являлось справедливой социальной мерой, учитывая огромное количество незаконных игорных заведений.

Целью работы ставится рассмотрение состава преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ.

Для достижения указанной цели планируется изучить следующие задачи:

- рассмотреть объективные признаки преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ;

1 Галкин С. Как обыграть букмекера, или Умные ставки на спорт. М.: АСТ; Олимп, 2008. С. 12 - 13.

2 Азартная игра // Википедия. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>.

3 Там же.

4 "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 06.07.2016) // "Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

- изучить субъективные признаки преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ;

- определить квалифицирующие признаки преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ;

- совершенствование законодательства, регулирующего сферу азартных игр в условиях эволюции незаконной игорной деятельности.

Объектом исследования работы являются общественные отношения возникающие по поводу незаконной организации и проведения азартных игр.

Предметом преступления выступают правовые нормы регулирующие ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр.

Поставленными целями определяется структура работы, а именно, работа состоит из введения, двух глав объединенных четырьмя параграфами, заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы

Первая глава раскрывает состав преступления - незаконная организация и проведение азартных игр: Объективные признаки преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ.

Объектом преступления – незаконное организация и проведение азартных игр является установленный порядок проведения данных игр.

Понятие азартных игр закреплено в законодательных актах. Традиционно к азартным играм могут быть отнесены карточные игры (за исключением спортивных), рулетка, тотализатор, пари (основанное на риске соглашение о выигрыше, исход которого зависит от события, относительно которого неизвестно, наступит оно или нет) и т.п.

Согласно ФЗ от 29 декабря 2006 г. N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" организовывать и проводить азартные игры могут только юридические лица, зарегистрированные на территории РФ, кроме того, такая

деятельность осуществляться исключительно в игорных заведениях, соответствующих требованиям действующего законодательства, игорные заведения (за исключением букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок) могут быть открыты исключительно в игорных зонах в порядке закрепленном ФЗ.

Существующая ныне модель регулирования азартных игр получила свое закрепление в 2007 г. ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и пари и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым было создано несколько игорных зон на территории Алтайского и Приморского краев, Калининградской области, а также на границе Краснодарского края и Ростовской области. Иначе говоря, проведение азартных игр вне обусловленных законом зон стало неправомерным.

Огромное количество незаконных игорных заведений не могло не вызвать реакции со стороны законодателя, и Федеральным законом от 20 июля 2011 г. была введена специальная уголовная ответственность за организацию и проведение азартных игр, которая была закреплена в УК РФ в виде ст. 171.2 УК РФ "Незаконная организация и проведение азартных игр".

В литературе наблюдается столкновение взглядов на возможный непосредственный объект преступления, предусмотренного данной статьей.

Так, **одну из позиций** занимают Р.А. Севостьянов и Е.В. Просвирин, по мнению которых видовым объектом выступают общественные отношения в сфере охраны здоровья населения и общественной нравственности. В связи с изложенными положениями учеными поднимается вопрос о размещении статей, регулирующих азартные игры, в главе 25 УК РФ "Преступления против здоровья населения и общественной нравственности"⁵.

5 Севостьянов Р.А., Просвирин Е.В. Проблемы уголовно-правового регулирования организации и ведения незаконного игорного бизнеса: монография. М.: Юрлитинформ, 2013. С. 147.

Данная позиция не лишена оснований, поскольку влияние азартных игр на здоровье и нравственность подчеркивается значительным количеством проведенных исследований, а начинающееся увлечение азартными играми может привести к игровой зависимости. Игровая зависимость, согласно Международной классификации болезней 10-го пересмотра, признается заболеванием и рассматривается в рубрике "Расстройства привычек и влечений" (F63) вместе с клептоманией, пироманией и иными расстройствами⁶.

Психические проблемы, в свою очередь, приводят и к ухудшению физического здоровья.

Причины распространения игорного бизнеса связаны не только с проблемами государственного регулирования этой сферы деятельности и возможной коррупционной мотивацией действий отдельных чиновников и законодателей. В основе азартных игр лежат пороки конкретной личности и целых социально-психологических общностей.

Вещизм, переоценка значения материальных ценностей, зависть, стремление к легким деньгам лежат в основе азартной игры. Причина кроется также в так называемом аддиктивном поведении, выражающемся в желании человека уйти от реальности посредством изменения психического состояния. Боязнь потерять работу, впасть в бедность, подвергнуться насилию, желание избежать трудностей и конфликтов толкают жителей нашей планеты в сферу, позволяющую полностью отрешиться от всех этих проблем, погрузиться в мир азарта и зарабатывания "легких" денег⁷.

В науке появился специальный термин "лудомания" (лат. ludo - я играю и др.-греч. *μαῦνία* - страсть, безумие, влечение), которым обозначают патологическую склонность к азартным играм. Лудомания ведет не только к

⁶ Международная классификация болезней 10-го пересмотра (МКБ-10) // МКБ-10 - Международная классификация болезней 10-го пересмотра. URL: <http://mkb-10.com/index.php?pid=4345>. 06.12.16.

⁷ См.: Пешин Н.Л., Песков А.Н. Спорт и азартные игры (о некоторых проблемах государственного и правового регулирования) // Спорт: экономика, право, управление. 2015. N 4. С. 25.

психическим заболеваниям, патологическим изменениям личности, но и снижению социальных, профессиональных и семейных ценностей. Все это оборачивается эмоциональным разрушением личности игрока, межличностными конфликтами, разводами, нарушениями трудовой дисциплины, частой сменой работы, обнищанием, астеническими расстройствами и даже суицидальными попытками⁸.

Иной точки зрения на объект преступления, предусмотренного ст. 171.2 УК РФ, придерживается А.А. Лихолетов. В качестве основного непосредственного объекта им выделяются общественные отношения, складывающиеся в связи с организацией и проведением юридическими лицами азартных игр на территории Российской Федерации с соблюдением требований законодательства. В качестве дополнительного непосредственного объекта выступают отношения в сфере пополнения бюджета от поступления платежей в связи с прохождением процедуры регистрации юридического лица и получения разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, а также налогов и иных платежей в связи с легальной деятельностью игорных заведений. Дополнительным объектом преступлений в сфере игорного бизнеса являются также здоровье населения и общественная нравственность⁹.

Иной позиции по отношению к объекту преступления, предусмотренного ст. 171.2 УК РФ, придерживается М.В. Талан, который считает, что основным непосредственным объектом данного состава преступления являются общественные отношения, регулирующие порядок организации и проведения азартных игр. Вместе с тем данным учеными не затрагивается причинение вреда или создание угрозы причинения вреда общественным отношениям,

⁸ Лудомания. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>. 26.12.16.

⁹ Лихолетов А.А. Уголовно-правовые и криминологические проблемы противодействия незаконному игорному бизнесу: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Саратов, 2013. С. 17 - 18.

связанным с общественной нравственностью и здоровьем населения, что могло бы выступать в качестве факультативного объекта.

Объективная сторона рассматриваемого преступления стоит организации и (или) проведение азартных игр:

1) с использованием игрового оборудования вне игорной зоны.

Обязательными признаками данного состава являются средство совершения преступления - игорное оборудование и место - вне игорной зоны.

Игорной зоной признается часть территории Российской Федерации, которая предназначена для осуществления деятельности по организации и проведению азартных игр и границы которой установлены в соответствии с настоящим Федеральным законом (п. 7 ч. 1 ст. 4 Федерального закона).

Под игровым оборудованием понимаются устройства или приспособления, используемые для проведения азартных игр.

- игровой автомат
- игровой стол
- игральные карты;
- игровые фишки.

2) с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств связи, в том числе подвижной связи.

Как известно, основой существования Интернета является компьютерная сеть и технологии, позволяющие объединять различные компьютеры в единое целое. Тем самым Интернет является сетевой организацией. Сетевые организации - это организации, которые используют в управлении производством и бизнесом сетевые связи, отношения и технологии.

3) без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне.

Совершение указанных преступлений возможно лишь в форме действия - организации и (или) проведения азартных игр.

Организацией азартных игр следует признавать деятельность лица или группы лиц, направленную на планирование проведения азартных игр, предоставление (приискание) помещений, оборудования и иного материально-технического обеспечения, а также их финансирование, подбор и обучение обслуживающего персонала, разработку (утверждение) правил азартной игры, привлечение участников.

Все описанные составы являются формальными.

Обязательным признаком является сопряженность данных деяний с извлечением дохода в крупном размере, размер которого определен в примечании к ст. 169 УК РФ и составляет один миллион шестьсот тысяч рублей.

1.2 Субъективные признаки преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ

Субъект рассматриваемых преступлений общий. Ответственности подлежат лишь лица, деятельность которых заключается в организации и проведении азартных игр. Участие в азартной игре при отсутствии в действиях лица признаков ее организации и проведения уголовно наказуемым быть признано не может.

Субъект преступления, обладающий совокупностью признаков, предусмотренных в законе (физическое лицо, вменяемость, возраст), и являющийся одним из элементов состава преступления, наиболее тесно связан с уголовной ответственностью. Однако, не умаляя значимости других элементов состава преступления (объекта преступления, объективной стороны и субъективной стороны преступления), надо признать, что все вопросы уголовной ответственности, прежде всего, связаны с конкретным вменяемым физическим лицом, достигшим возраста, установленного законом (ст. 19 УК РФ), совершившим общественно опасное деяние.

Достижение 16 лет - общий возрастной признак субъекта преступления; 14-летний возраст установлен для субъектов конкретных преступлений, перечень которых определен в ч. 2 данной статьи исчерпывающим образом.

При квалификации преступления учитывается возраст лица в момент совершения деяния. Установление возраста наступления уголовной деликтоспособности основано, во-первых, на презумпции того, что человек в этом возрасте способен в полной мере руководить своими действиями и поступками, осознавая их фактический характер, противоправность и общественную опасность, во-вторых, на условно принятой границе возраста, когда лицо может без ущерба для психического и физического здоровья претерпеть физические и моральные лишения, связанные с реализацией мер уголовной ответственности.

Субъективная сторона характеризуется виной в форме умысла, который может быть как прямой, так и косвенный (например, по отношению к размеру предполагаемого или полученного дохода от такой деятельности).

Следует отметить, что с субъективной точки зрения умысел при совершении преступления должен быть направлен именно на незаконную организацию и проведение азартных игр, и одним из наиболее распространенных способов уйти от уголовной ответственности по данной статье является дача показаний о том, что являешься работником, а не организатором подпольной игры. Такие способы уйти от уголовной ответственности, как правило опровергаются с помощью свидетельских показаний.

Таким образом, можно сделать вывод, что субъект преступления предусмотренного ст. 172.2 УК РФ является общим. Ответственности подлежат лишь лица, деятельность которых заключается в организации и проведении азартных игр. Участие в азартной игре при отсутствии в действиях лица признаков ее организации и проведения уголовно наказуемым быть признано не может.

Вторая глава посвящена квалифицирующим признакам, а также вопросам совершенствования законодательства в данной сфере: Квалифицирующие признаки преступления предусмотренного ст. 171.2 УК РФ.

В части второй настоящей статьи предусмотрена уголовная ответственность за совершение тех же деяний:

- а) совершенные группой лиц по предварительному сговору;
- б) сопряженные с извлечением дохода в крупном размере

В части третьей ст. 171.2 УК РФ предусмотрена ответственность за преступление предусмотренное частями первой или второй настоящей статьи, если они:

- а) совершены организованной группой;
- б) сопряжены с извлечением дохода в особо крупном размере;
- в) совершены лицом с использованием своего служебного положения.

Размеры доходов предусмотренные в настоящей статье вопросов не вызывают и определены в примечании к данной статье и составляют: доходом в крупном размере в настоящей статье признается доход, сумма которого превышает один миллион пятьсот тысяч рублей, а в особо крупном размере - шесть миллионов рублей.

По общему правилу, все указанные формы соучастия являются разновидностями простого соучастия (соисполнительством). Исключение из этого правила связано с соучастием в преступлениях со специальным субъектом в форме организованной группы

Преступление признается совершенным группой лиц, если в его совершении совместно участвовали два или более исполнителя без предварительного сговора. Чаще всего такое соисполнительство имеет место в ситуации, когда одно лицо начинает совершать преступление, а другое к нему присоединяется. При этом не исключено и участие в преступлении организаторов, подстрекателей и пособников (не являющихся исполнителями и не входящих в состав группы), их действия квалифицируются со ссылкой на

соответствующую часть ст. 33 УК РФ как соучастие в групповом преступлении (если они осознавали этот факт)¹⁰.

Преступление признается совершенным группой лиц по предварительному сговору, если в нем участвовали лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления. Сговор следует понимать как согласование воли соучастников, направленной на совершение преступления. Сговор может быть как в словесной, так и в иной форме, например, в форме жеста. Достаточно, если один из соучастников предложит совершить преступление, а другой согласится с этим (в том числе выразив свое согласие молчанием). Сговор должен быть предварительным, то есть иметь место на стадии приготовления, до начала выполнения кем-либо из соучастников объективной стороны преступления.

Совершение преступления группой лиц по предварительному сговору является соисполнительством. Для данной формы соучастия необходимо как минимум два соисполнителя. Следует учитывать, что в практике применительно к разным преступлениям имеют место некоторые различия в понимании роли исполнителя.

Группа лиц по предварительному сговору будет иметь место не только тогда, когда все соисполнители выполнили в полном объеме объективную сторону конкретного состава преступления, но и в тех случаях, когда некоторые из них выполнили лишь часть объективной стороны.

Преступления, совершенные лицом с использованием его служебного положения, в теории уголовного права именуется служебными. Их особенность в том, что в большинстве своем это многообъектные посягательства, т.е. посягательства, причиняющие разнообразный вред, влекущие множественность общественно опасных последствий¹¹.

10 См.: Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. 2-е изд. М.: Проспект, 2015. Т. 1. С. 241.

Совершение преступления с использованием лицом служебного положения не является обстоятельством, отягчающим наказание, предусмотренным ст. 63 УК РФ, вместе с тем оно выступает квалифицирующим (особо квалифицирующим) признаком во многих составах преступлений против личности, в сфере экономики, против общественной безопасности и общественного порядка, против мира и безопасности человечества. В Особенной части УК РФ содержатся 63 нормы, закрепляющие составы сложных служебных преступлений, которые расположены за рамками гл. 23 и 30 (из них 12 составов преступлений небольшой тяжести, 23 средней тяжести, 22 тяжких и 6 особо тяжких).

2.2 Совершенствование законодательства, регулирующего сферу азартных игр в условиях эволюции незаконной игровой деятельности

Помимо очевидных затруднений в выявлении наличия игорных заведений и иных факторов до конца 2014 года, на наш взгляд, существовало две основные причины, по которым раскрытие и расследование фактов незаконных организации и проведения азартных игр оставалось неэффективным:

- 1) несовершенная редакция ст. 171.2 УК РФ;
- 2) криминальный профессионализм и правовая грамотность виновных лиц.

Первая причина заключалась в том, что предыдущая редакция ст. 171.2 УК РФ предусматривала такой обязательный признак, как извлечение дохода в крупном размере. Организация и проведение азартных игр, совпадающие с диспозицией ст. 171.2 УК РФ, но не повлекшие извлечения такого дохода в крупном размере, влекли лишь административную ответственность по ст. 14.1.1 КоАП РФ.

Изучение практики и мнений ученых показало, что именно данный признак объективной стороны служил основным препятствием к привлечению виновного лица к уголовной ответственности, поскольку точный подсчет

11 Безверхов А. Оценка изменений уголовного законодательства о служебных нарушениях и практики его применения // Уголовное право. 2010. N 3. С. 13.

размера извлеченного дохода вызывал затруднения, а лица, осуществлявшие данную деятельность, не позволяли вырученным денежным средствам достичь крупного размера.

Думается, что организация совершенствования законодательства в данной сфере возможно по следующим направлениям:

1. Сохраняется актуальность использования дополнительных мер по привлечению к ответственности организаторов незаконного игорного бизнеса с использованием лотерейного оборудования и терминалов, имитирующих игровые автоматы.

2. Отсутствуют действенные нормы, позволяющие пресекать азартные игры, завуалированные под деятельность интерактивных клубов.

3. В международной практике эффективно применяются такие способы борьбы с незаконной игорной деятельностью, как отслеживание и контроль активности интернет-пользователей.

4. В целях повышения эффективности реализации мер уголовной ответственности необходимо рассмотреть вопрос о введении административной преюдиции путем изложения ч. 1 ст. 171.2 УК РФ в следующей редакции:

"1. Организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, а также средств в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне, в крупном размере или неоднократно.

В заключении сделаны следующие выводы и предложения:

- Укреплению законности в рассматриваемой сфере в состоянии способствовать дополнение УК РФ статьей 171.3, предусматривающей ответственность за незаконные организацию и проведение лотерей. Полагаем, что архитектура этой статьи в целом должна быть аналогична ст. 171.2 УК РФ.

- Радикальным способом разрешения проблемы может стать введение государственной монополии на организацию и проведение лотерей. Принятие подобной нормы позволит нивелировать коррупционную составляющую при