

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
УЧАСТКОВОГО УПОЛНОМОЧЕННОГО ПОЛИЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 43к группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
социально-гуманитарного факультета  
Захарина Романа Алексеевича

Научный руководитель  
доцент кафедры социальных и гуманитарных наук,  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

Л.Н. Смотров

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных наук,  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_

Т.А. Юмашева

(подпись, дата)

**Балашов 2017**

## Введение

12 декабря 1993 г. на Всенародном референдуме была принята Конституция Российской Федерации, которая в ст. 2 определила, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства». Одним из органов государства, на который возложена защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, является полиция, деятельность которой регламентируется Федеральным законом РФ от 07.02.2011 г. № 3-ФЗ «О полиции».

Нормы законодательных и иных нормативных правовых актов, действующих в разных сферах государственного управления, применяются в деятельности участковых уполномоченных значительно чаще, чем в деятельности сотрудников других отраслевых служб полиции, и связано это, прежде всего, с разносторонним характером деятельности участкового уполномоченного и широким кругом его обязанностей по обеспечению личной безопасности граждан, охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности.

В целях совершенствования организации деятельности участковых уполномоченных полиции (далее по тексту УУП) по профилактике правонарушений, повышения их роли в защите жизни, здоровья, прав и свобод граждан, охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности 31 декабря 2012 г. Министром внутренних дел России был подписан приказ № 1166, утвердивший Наставление по организации деятельности УУП.

Актуальность данной работы связана с тем фактом, что от непосредственной деятельности УУП на обслуживаемом административном участке и его отношению к службе напрямую зависит жизнь и здоровье граждан, сохранность их имущества и т. д.

*Целью* исследования данной работы является изучение организационно-правовых основ деятельности участкового уполномоченного полиции.

*Задачи* исследования: изучение прав и обязанностей участкового уполномоченного полиции, изучение организационных основ деятельности службы (подразделений) участковых уполномоченных полиции, организация несения службы участковых уполномоченных полиции.

*Объектом* исследования является деятельность участкового уполномоченного полиции.

*Предмет* исследования: организационные аспекты деятельности участкового уполномоченного полиции.

*Метод* исследования: изучение нормативно-правовой базы по теме исследования, анализ использованной литературы.

Теоретическая основа исследования включает в себя работы В.И. Акулова, Ф.Ф. Анюрова, С.Ю. Волкова, С.И. Гирко, Ю.Н. Демидова, В.А. Кокшина, И.А. Зайцева и др.

Теоретическая значимость исследования состоит в обобщении и систематизации теоретического материала по проблеме исследования.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его материалы и сделанные на его основе выводы могут быть использованы в целях совершенствования деятельности участкового уполномоченного полиции.

Структура бакалаврской работы: введение, две главы, выводы по главам, заключение, список использованных источников.

### **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Следует отметить, что служба участковых в процессе своего формирования претерпевала разнообразные изменения. Однако при этом неизменным оставалось ее предназначение — защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, противодействие преступности, охрана

общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

Основой административно-правового статуса УУП являются его обязанности и права. Только они, по утверждению профессора Ю.Н. Старилова, определяют границы должного и возможного поведения и действий должностного лица. В соответствии с требованиями Федерального закона «О полиции» (ч. 3 ст. 25) УУП как сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе МВД России, выполняет обязанности, возложенные на полицию, и реализует права, представленные полиции, в пределах территории, обслуживаемой этим территориальным органом в соответствии с должностным регламентом.

Специальные полномочия УУП производны от общих обязанностей и прав полицейских и являются формой их реализации. В ряду обязанностей, возложенных на УУП как федерального государственного служащего, необходимо выделить те, которые направлены на повышение профессионального мастерства и поддержания необходимого уровня квалификации для успешного выполнения поставленных задач.

При несении УУП службы на административном участке установлено 25 обязанностей, которые условно можно разделить на 8 групп.

Первая группа обязанностей направлена на качество оказания государственной услуги по приему, регистрации и разрешению заявлений, сообщений и иной информации о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях.

Вторая группа обязанностей направлена на реализацию профилактических функций УУП.

Третья группа предусматривает участие УУП в работе по подбору кандидатов в качестве внештатных сотрудников полиции и осуществление в пределах компетенции непосредственного руководства ими.

Четвертая группа обязанностей направлена на взаимодействие и оказание содействия УУП, сотрудникам подразделений территориального органа МВД России и других федеральных органов исполнительной власти.

Пятая группа обязанностей направлена на пресечение административных правонарушений и осуществление производства по делам о таковых.

В шестую группу входят обязанности по изъятию у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам.

Седьмая группа обязанностей направлена на предупреждение преступлений и административных правонарушений в сфере защиты здоровья и общественной нравственности.

Восьмая группа обязанностей направлена на предупреждение совершения правонарушений несовершеннолетними.

Для выполнения возложенных обязанностей УУП пользуется правами, предусмотренными Федеральным законом "О полиции", а также другими правами, предусмотренными законодательством РФ, законами субъектов РФ по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

На УУП распространяются все гарантии социальной защиты сотрудника полиции, закрепленные в гл. 8 Федерального закона «О полиции».

Организация работы участковых уполномоченных выражается в следующих аспектах:

— во-первых, в организационном обеспечении, т. е. создании условий для наиболее эффективной работы участковых уполномоченных со стороны местных органов власти и управления, руководства ОВД;

— во-вторых, в самоорганизации, т. е. упорядочении участковым уполномоченным своей работы, установлении им собственной «системы работы» в целях достижения ее максимальной эффективности и результативности;

— в-третьих, в преданности данной службе.

На региональном уровне непосредственная организация деятельности УУП возлагается на начальника отдела полиции, его заместителей, а также начальника отдела УУП и подразделений по делам несовершеннолетних территориальных подразделений МВД России.

Основными формами несения службы УУП являются:

— проведение профилактического обхода административного участка;

— осуществление приема граждан и рассмотрение их обращений;

— проведение индивидуальной профилактической работы с гражданами, состоящими на профилактическом учете;

— проведение отчетов перед населением о проделанной работе.

При несении службы УУП обязан иметь при себе:

— служебное удостоверение; нагрудный знак и специальный жетон с личным номером; огнестрельное оружие с двумя снаряженными магазинами; кобуру с протиркой и страховочным ремешком; средства ограничения подвижности; средства связи; свисток; служебный портфель или папку; бланки документов, необходимых для оформления результатов деятельности; рабочую тетрадь; иные специальные и технические средства в случае служебной необходимости.

УУП несет службу в форменной одежде по утвержденному графику службы, в котором указываются служебные и выходные дни, отпуска сотрудников.

Планирование работы участковым уполномоченным полиции — это постановка задач на определенный период времени и конкретизация их по

соответствующим мероприятиям, отражающим объем работы, способы и сроки ее выполнения.

При обслуживании административного участка УУП ведет следующую служебную документацию: паспорт на административный участок; паспорт на жилой дом (жилые дома); журнал учета приема граждан, их обращений и заявлений; книга отзывов и предложений граждан, книга замечаний и предложений проверяющих.

В целях информирования населения об оперативной обстановке и проделанной работе, а также получения информации об оценке населением деятельности УУП и территориального органа МВД РФ отчет перед населением о проделанной работе УУП проводит в порядке, установленном Инструкцией по организации и проведению отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России.

В целях рационального использования служебного времени, более четкой организации работы, повышения ее эффективности участковый уполномоченный должен постоянно изучать, анализировать криминогенную обстановку на обслуживаемом участке. Для этого ему необходимо хорошо знать территорию участка, его особенности, дороги, линии связи, расположение и режим работы акционерных обществ, организаций, банков, почтовых отделений, баз, складов, иных мест хранения материальных ценностей (независимо от форм собственности), а также объектов разрешительной системы, порядок и состояние их охраны, места стоянки автотранспорта, а в сельской местности — и все населенные пункты, фермерские хозяйства, лесные массивы, места произрастания наркосодержащих растений. Помимо этого он должен знать характер занятости населения, его этнический состав, местные обычаи, традиции, культуру и, как правило, национальный язык большинства населения на обслуживаемом участке.

Участковые уполномоченные полиции выполняют возложенные на них задачи по борьбе с преступностью и охране общественного порядка. В силу поставленных законом задач и возложенных ведомственными нормативными актами функциональных обязанностей УУП несет персональную ответственность за состояние правопорядка на строго определенной, ограниченной по количеству проживающего на ней населения, территории обслуживания — административном участке. Ни одна служба органов внутренних дел не имеет такого жесткого нормативного прикрепления к территории обслуживания как служба УУП.

Под профилактической деятельностью, осуществляемой УУП, понимается деятельность по выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений и иных правонарушений, а также работа с лицами, склонными к противоправным деяниям или поставленными на профилактический учет, в целях недопущения совершения ими преступлений и иных правонарушений.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На всех этапах развития российского государства служба участковых уполномоченных занимала важное место в системе органов внутренних дел.

В лице участковых уполномоченных органы внутренних дел имеют источник разнообразной и концентрированной информации о различных сторонах криминогенной обстановки и жизни населения на той или иной территории района, города. Наличие такого источника позволяет сотрудникам других служб и подразделений, в том числе полиции и аппаратам по борьбе с организованной преступностью своевременно получать информацию о состоянии криминогенной обстановки по линиям своей деятельности, пользоваться информацией и непосредственной помощью участковых уполномоченных для решения своих задач.



Изложенное выше свидетельствует о специфичности этой службы и правового статуса участковых уполномоченных полиции, который также имеет свои особенности:

— во-первых, в их правовом статусе, как и начальника органа внутренних дел, непосредственно отражается принцип подчинения по вертикали и по горизонтали;

— во-вторых, участкового уполномоченного назначают на должность, как и начальника органа внутренних дел (по согласованию с администрацией города, района);

— в-третьих, в соответствии с территориальным (участковым) принципом их использования участковые уполномоченные исполняют свои функции на постоянно закрепленной территории района, города (участка);

— в-четвертых, многофункциональность деятельности обуславливает его особое положение, которое и в настоящее время на практике отражается в выражении «участковый уполномоченный — это начальник полиции в миниатюре». Здесь, конечно, имеется в виду не идентичность правовых статусов, а то, что участковый уполномоченный, как и начальник полиции, является, по существу, организатором охраны общественного порядка и борьбы с правонарушениями на определенной территории.

Участковый уполномоченный полиции в лице жителей своего административного участка является единственным (для многих) представителем власти, кого они видят, знают и к кому могут обратиться за помощью. От компетенции участкового, его внимательного отношения к гражданам, вежливой манере поведения, а также непримиримого отношения к различного рода преступным проявлениям жители административного участка судят о работе полиции в целом. Поэтому важно организовать службу УУП в интересах граждан, проживающих на административных участках. Ни одна служба полиции, кроме службы участковых уполномоченных полиции, не проводит отчеты перед населением, на

которых люди говорят о своих проблемах и заботах, вместе с УУП пытаются найти решение по различным жизненным вопросам.