

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Саратовский национальный исследовательский государственный университет  
имени Н.Г. Чернышевского»  
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА  
ИНФОРМАЦИОННОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 43 «к» группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»  
социально-гуманитарного факультета  
Руднева Евгения Ивановича

Научный руководитель  
профессор кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,  
доктор юридических наук,  
профессор \_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова  
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин  
кандидат педагогических наук,  
доцент \_\_\_\_\_ Т.А. Юмашева  
(подпись, дата)

**Балашов 2017**

## ВВЕДЕНИЕ

Формирование и развитие информационного общества должно обеспечить конкурентоспособность России, способствовать совершенствованию социальной, духовно-нравственной, экономической, культурной сторон жизни общества, а также становлению системы государственного управления на основании использования информационных технологий.

В Российской Федерации в настоящее время определена цель развития информационного общества — повышение качества жизни человека, обеспечение конституционных прав человека и гражданина в информационной сфере. Данные положения являются ориентиром для юриспруденции в информационной сфере, характеризующейся информационными правоотношениями и информационно-правовыми нормами.

В соответствии с поручением Президента РФ по итогам заседания Государственного совета РФ, состоявшегося 21 июля 2006 года, разработана и утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года», которая определяет стратегию развития информационного общества в Российской Федерации.

В соответствии с указанным документом создание и развитие информационного общества, повышение качества жизни граждан, развитие экономической, социально-политической, культурной сфер жизни общества, совершенствование системы государственного управления, обеспечение конкурентоспособности продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий являются основными целями в сфере информационных отношений.

Права и свободы человека и гражданина в сфере информационных отношений определены Конституцией Российской Федерацией и содержатся в ст. 23, 24, 29. Согласно Конституции, каждый имеет право на

неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается только на основании судебного решения, которое указано в законе. Без согласия гражданина не допускается сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни. В ведении органов государственной власти и органов местного самоуправления, их должностных лиц входит обязанность по обеспечению каждому возможности ознакомления с документами и материалами, которые затрагивают его права и свободы. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Однако действующее российское законодательство пока не в полной мере обеспечивает информационную безопасность: от злоупотреблений в правах, связанных с использованием, хранением, передачей и использованием информацией, в части предупреждения и пресечения правонарушений в этой области человеческой деятельности.

Проблема преодоления информационных правонарушений недостаточно адекватно отражает складывающиеся тенденции развития информационного общества. В последние годы рост числа информационных правонарушений приобретает масштабы национальной и международной безопасности. Системообразующая роль информации и ее влияние на все сферы жизнедеятельности человека неоднозначно воздействуют на устойчивое развитие общественных институтов.

Возникшая потребность в изучении проблемы информационных правонарушений и ответственности за правонарушения в информационной сфере является важнейшей составляющей информационного права. Ее место и роль в информационно-правовом поле определяется, во-первых, тем, что отношения такой ответственности составляют предмет информационного права. Во-вторых, существенная особенность заключается в прагматичности ее

теоретических концепций. В-третьих, особенностью такой ответственности являются правовые связи с административной, гражданской и уголовной ответственностью.

В настоящее время практически сформирована основная нормативная база по предупреждению правонарушений в информационной сфере, разработаны и действуют многочисленные законы и подзаконные акты в информационной сфере. Однако на практике эти меры используются недостаточно ввиду отсутствия конкретных механизмов применения и соблюдения законодательства, существования трудностей по наложению взысканий за нарушения, отсутствия систематизации в действиях органов исполнительной власти, судов и других государственных органов по реализации обязанностей и прав в информационной сфере — все это обуславливает актуальность темы бакалаврской работы.

Также необходимо отметить, что недостаточно освещена проблема, связанная с определением сущности информационного правонарушения, имеется существенная потребность в точной формулировке данного понятия.

Степень научной разработанности темы представлена в трудах Бачило И. А., Лопатина В. Н., Топорнина Б. Н., Федотова М. А.

Попытки комплексного системного анализа сферы информации в контексте информационной безопасности и правонарушений находят свое отражение в работах И.Л. Бачило, В.А. Копылова, П.У. Кузнецова, А.В. Морозова, М.М. Рассолова, А.А. Стрельцова, Т.А. Поляковой, А.А. Фатьянова и др. В уголовном праве труды А.В. Суслопарова и Л.А. Букалеровой посвящены изучению проблемы информационных преступлений в сфере государственного и муниципального управления. Работа А.Ю. Шорохова исследует проблему информационных правонарушений в отрасли юриспруденции — административном праве.

Общетеоретической основой исследования стали труды С.С., Алексеева В.К. Бабаева, В.М. Баранова, А.Б. Венгерова, В.Б. Исакова, Д.А. Керимова, В.Н.

Кудрявцева, А.В. Малько, Н.И. Матузова, М.Н. Марченко, А.С. Пиголкина, В.В. Сорокина, Н.Н. Тарасова, А.Ф. Черданцева, С.Е. Чанова и др.

Теоретической основой настоящего исследования являются труды ученых в области информационного права: И.Л. Бачило, Л.В. Воронцова, А.К. Жарова, В.А. Копылова, П.У. Кузнецова, В.Н. Лопатина, А.В. Морозова, В.Б. Наумова, Э.В. Талапина и др.

В ходе изучения конкретных видов правонарушений, а также аспектов предмета исследования, связанных с информационными правонарушениями, были использованы труды представителей отраслевых юридических наук: А.Б. Агапова, С.Н. Братуся, В.Е. Козлова, С.Ю. Головиной, О.Е. Кутафина, А.А. Чернова, Г.Ф. Шершеневича, В.Ф. Яковлева и др.

При изучении информационных правонарушений методологической основой исследования выступили общенаучные и специальные методы познания: исторический, логический, системно-структурный, аналитический, синтетический, комплексный, сравнительно-правовой, формально-юридический и др.

*Объектом* исследования выступают общественные отношения в информационной сфере, связанной с созданием, обработкой, распространением, получением, хранением, защитой и использованием информации, обуславливающие возникновение информационных правонарушений.

*Предметом* изучения являются нормативные правовые акты, регулирующие юридическую ответственность за информационные правонарушения в административном, гражданском и уголовном праве.

*Цель* исследования — изучение и осмысление природы и сущности информационных правонарушений, а также комплексный анализ правовых основ наиболее эффективных путей их нейтрализации.

В соответствии с данной целью были определены *задачи*:

1. Проанализировать содержание и основные виды информационного правонарушения.

2. Изучить правовые основания предупреждения и предотвращения информационного правонарушения.

3. Выявить особенности гражданско-правовой ответственности за правонарушения в информационной среде.

4. Определить важные аспекты административной ответственности за информационные правонарушения.

5. Исследовать уголовно-правовую характеристику преступлений в информационной сфере.

*Методологической основой* проводимого нами исследования послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, уголовно-правовых норм, связанных с хищениями в формах присвоения или растраты. Использовались такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, сравнительно-правовой, статистический, историко-правовой и конкретно-социологические методы. Работа выполнена на основе юридического и судебного толкования норм права.

*Правовой основой* исследования выступают Конституция РФ, федеральное и региональное законодательство в информационной сфере, уголовное, административное и гражданское законодательство и иные нормативные правовые акты.

*Теоретической основой* исследования выступают научные труды специалистов-юристов, посвященные изучению схожих вопросов.

*Эмпирическую основу* исследования составили материалы опубликованной судебной практики, сведения официальной статистики Главного информационно-аналитического центра МВД России, материалы периодической печати.

Структура работы: бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемых источников и литературы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Проблема правового регулирования связана с обеспечением безопасности личности в информационном обществе. На сегодняшний день имеется развитая система законодательства, регулирующая информационные правонарушения, состоящая из положений Конституции РФ, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, актов других федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Информационное правонарушение — это общественно опасное, противоправное виновное деяние деликтоспособного лица (лиц) в информационной сфере, то есть в области человеческой деятельности, непосредственно или опосредованно связанной с созданием, передачей, получением, обработкой, изменением, хранением, защитой и использованием информации, либо совершенное с применением информационных средств в иных сферах человеческой деятельности.

В ходе изучения литературы автор пришел к выводу, что информационное правонарушение — это разновидность правонарушений, которые обладают следующими признаками:

1. Объектом является особый вид общественных отношений, складывающихся по поводу или в связи с удовлетворением информационных потребностей личности, общества государства.
2. Предметом посягательств является информация и производные от нее продукты.
3. Используются определенные информационные средства и технологии.

По мнению автора, информационные правонарушения имеют сложную структурную природу, обусловленную единством взаимосвязанных элементов: информационных, юридических, конфликтологических, что обуславливает необходимость комплексного межотраслевого подхода.

Информационные правонарушения совершаются преимущественно в особой области человеческой деятельности — в сфере информационных отношений, то есть в системе общественных отношений, связанных с поиском, созданием, хранением, передачей, защитой и использованием различных сведений с применением информационных средств.

Во всем разнообразии информационное правонарушение представляет собой деструктивное воздействие на сферу человеческой жизнедеятельности и нуждается в правовых формах и способах.

Юридический аспект изучения данной проблемы весьма важен, так как современное общество находится на пути становления цивилизованного информационного общества. С целью обеспечения нормального функционирования информационной сферы необходимо правовое регулирование, создание и применение действенного института ответственности за совершение информационных правонарушений.

Особую актуальность исследование проблемы информационного правонарушения представляет для науки и практики в области информационного права как науки, находящейся в стадии своего становления. Предметом изучения информационного права является информационная сфера, закономерности ее развития, обуславливающие общественные отношения, подлежащие правовому регулированию. Одна из задач информационного права — это оптимизация путей правового регулирования информационной сферы, следовательно, охрана общественных отношений от противоправных деяний — непереносимое условие дальнейшей эффективной правовой регламентации данных отношений.

Таким образом, институт информационных правонарушений является основополагающим и жизненно необходимым комплексным образованием в рамках системы информационного права.

Проанализировав понятие «информационное правонарушение», автор констатирует, что это общественно опасное, противоправное, виновное деяние



(действие или бездействие) деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и(или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды.

Информационное преступление — общественно опасное, противоправное, влекущее за собой уголовную ответственность, виновное деяние (действие или бездействие) деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и(или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды.

Административное информационное правонарушение — посягающее на установленный порядок государственного управления общественно опасное, противоправное, влекущее административную ответственность, виновное деяние (действие или бездействие) деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и(или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды.

Гражданское информационное правонарушение — посягающее на имущественные и неимущественные блага общественно вредное, противоправное, влекущее гражданскую ответственность, виновное деяние деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и(или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды.

Дисциплинарное информационное правонарушение — посягающее на установленный трудовой или служебный порядок общественно вредное, противоправное, влекущее дисциплинарную ответственность, виновное деяние деликтоспособного лица, совершенное в информационной сфере и(или) с использованием информационных средств и технологий работы с информацией

независимо от ее формы, либо в иной области человеческой деятельности в условиях информационной среды.

Комплексный анализ законодательства об ответственности за информационные правонарушения позволил автору сделать вывод о том, что устанавливаемая в нормативных правовых актах система дозволений и запретов, определяющих режим в информационной сфере, не полностью соответствует конструкциям составов информационных правонарушений. Система ограничений и стимулов законодателем используется недостаточно активно, что не позволяет эффективно противодействовать правонарушениям в информационной сфере.

На основе проведенного комплексного исследования автором сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, нормы которого направлены на дифференциацию ответственности за информационные правонарушения.

Исследование информационных правонарушений, их природы и сущности также имеет и практическую направленность. Практическая значимость проделанной работы заключается в том, что, изучая всю совокупность противоправных деяний, посягающих на информационную сферу, можно вывести определенные закономерности при их совершении. В свою очередь, подобное обобщение поможет яснее усвоить как специфику самих информационных правонарушений, так и особенности объекта, подлежащего правовой охране. Данное обстоятельство позволяет сформулировать конкретные охранительные нормы, адекватные действительности. На основе названных закономерностей возможны разработки, связанные с установлением общих принципов и общих условий единой целостной концепции правовой защиты информационной сферы.

Оптимальным будет своеобразный баланс учета всех ключевых моментов как при формировании целостного и внутренне непротиворечивого института ответственности за совершение информационных правонарушений с тем,

чтобы он вписался в нашу систему права, так и при модернизации остального массива правовых норм с учетом становления нового института.

Пристальное внимание, уделенное информационным правонарушениям, позволит принять достаточно эффективные нормы, защищающие информационную сферу. Представляется оправданным мнение о том, что «следует различать два уровня эффективности: а) юридическую эффективность правовой нормы, характеризуемую соответствием поведения адресатов правовой нормы с требуемым поведением, указанным в норме; б) социальную эффективность правовой нормы, эталоном оценки которой является, как правило, не само правомерное поведение ее адресатов, а более отдаленная социальная цель, находящаяся вне непосредственной сферы правового регулирования».