

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВА НА
ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ В СОЦИАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студентки 5 курса 512 группы
направления 40.03.01 "Юриспруденция" юридического факультета
Калининой Елены Александровны

Научный руководитель

доцент, к.ю.н., _____
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись) / Е.А. Абаева
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание

(подпись) / Г.Н.Комкова
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ

Конституция РФ в ст. 7 провозгласила нашу страну социально ориентированной. В связи с этим политика российского государства в социальной сфере весьма актуальна, так как от ее реализации напрямую зависит обеспечение достойного уровня жизни каждого человека, гражданина и общества в целом. Тот фундамент строительства демократического и социального государства, который закладывается российским государством в настоящий период развития, определяет, насколько надежным и благополучным будет механизм социального обеспечения, удовлетворяющий потребности не только сегодняшнего, но и будущих поколений.

Категория «достойная жизнь» прочно вошла в терминологию современного права, как на внутригосударственном, так и на международном уровне. Именно она определяет уровень развития и цели социального государства. Наука и правоприменение по-разному трактуют и используют категории «достойная жизнь» и «достойный уровень жизни». Иногда они используются как равнозначные. Поэтому важным и актуальным является комплексный анализ данных понятий под углом зрения конституционно-правовой доктрины.

Социальные права, составляющие основу для достойной жизни, по своему позитивному характеру требуют активного содействия государства и его уполномоченных органов в процессе их реализации. В процессе написания работы важно выяснить, какие именно государственные гарантии и механизмы содействуют в получении гражданами всех необходимых благ для достижения достойной жизни.

Актуальность бакалаврской работы по изучению конституционных гарантий права на достойную жизнь в социальном государстве, прежде всего, связана выходом на первый план проблем социально-экономического

развития нашего государства, массовым снижением уровня жизни населения, повышением цен и иных социально значимых расходов.

Право на достойную жизнь возможно только при эффективной реализации других прав, составляющих его основу. По отношению ко всем социально-экономическим, экологическим и культурным правам, право на достойную жизнь является основным, комплексным правом, является индикатором эффективного механизма реализации остальных прав граждан, с которыми оно неразрывно связано.

Целью бакалаврской работы является исследование конституционных гарантий права на достойную жизнь в социальном государстве.

Цель работы обусловила решение следующих задач: исследовать конституционно-правовую природу права на достойную жизнь; провести ретроспективный анализ конституционного закрепления права на достойную жизнь; проанализировать закрепление и обеспечение права на достойную жизнь в международном праве и за рубежом; исследовать природу и сущность достойной жизни как основной ценности социального государства; рассмотреть государственные гарантии по обеспечению достойной жизни в России; исследовать организационно-правовые гарантии права на достойную жизнь; изучить механизмы государственной защиты и самозащиты права на достойную жизнь.

В качестве методологической основы исследования взяты такие общенаучные методы, как анализ и синтез, индуктивный и дедуктивный методы познания, а так же частно-научные методы юридической науки, такие как конкретно-исторический, сравнительно-правовой, формально-юридический, системный.

Цель и задачи дипломной работы обусловили ее структуру. Она представлена введением, двумя главами, пятью параграфами, заключением и библиографическим списком использованных источников.

«КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ПРАВА НА ДОСТОЙНУЮ ЖИЗНЬ» содержит три параграфа. Параграф 1.1 посвящен ретроспективному анализу конституционного закрепления права на достойную жизнь.

Впервые в России идея права человека на достойное человеческое существование была выдвинута русскими либеральными мыслителями В.Р. Соловьевым и П.И. Новгородцевым. В.Р. Соловьев в праве человека на достойное существование выделял три группы правомочий: право на обеспечение средств к существованию; право на достаточный физический отдых; право на досуг своего духовного совершенствования.

Единого подхода к понятию «достойная жизнь» не существует. Авторы определяют и дают характеристику этому понятию по-разному. Изучение категории «достойная жизнь» затрудняется тем, что ни в одной советской конституции, не дается четкого определения данному понятию. Только лишь в Конституции РФ 1993 г. в ч. 2 ст. 7 дается расширительное толкование условий, составляющих достойную жизнь.

В каждой последующей Конституции советской России увеличивалось количество закрепляемых и защищаемых прав и свобод граждан с целью повышения их благосостояния. В самих же конституциях отсутствовало какое-либо понятие достойной жизни или достойного уровня жизни граждан.

Кардинально изменился подход к пониманию прав и свобод человека и гражданина в положениях Конституции РФ 1993 г. В ст. 2 впервые был закреплён принцип, устанавливающий, что именно человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита этих прав и свобод – обязанностью государства. Важным отличием от советских конституций является отказ от принципа приоритета государственных интересов перед интересами личности.

Конституция РФ 1993 г. провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, целью которого является обязанность проводить активную социальную политику, направленную на создание таких условий,

которые обеспечивают достойную жизнь, признание и создание гарантий реализации экономических, социальных и культурных прав.

Единственной российской конституцией, закрепившей право на достойную жизнь, стала Конституция РФ 1993 г. Но это понятие до конца не раскрывается. Положение п. 1 ст. 7 Конституции РФ закрепляет создание государством условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека как главную социальную функцию государства.

В параграфе 1.2 сравнительно-правовому и системному анализу были подвергнуты нормы международного права и зарубежного законодательства по определению права на достойную жизнь.

Основным международным нормативным документом, закрепившим впервые в мировой истории право на достойный уровень жизни, является Всеобщая декларация прав человека, в которой закреплено право на достойную жизнь и свободное развитие, которое гарантируется каждому независимо от его способности трудиться, участвовать в общественно полезном труде. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. (ст. 11) дополняет перечень социальных гарантий, необходимых для достойного уровня жизни, правом на непрерывное улучшение условий жизни, правом на свободу от голода, определяя меры к обеспечению осуществления этих прав государством.

Важным международным документом, гарантирующим права человека, является Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г., которая гарантирует право на имущество и свободу распоряжаться собственностью, запрещает рабство и подневольный труд, но закрепляет главным образом гражданские и политические права.

Социальные права человека закрепляет Европейская социальная хартия, принятая в 1961 г., которая является дополнением к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. Европейская социальная хартия 1996 г. закрепляет: право на труд, на справедливые условия труда, соответствие условий труда требованиям безопасности и

гигиены, справедливое вознаграждение; право на социальное обеспечение; право на социальную и медицинскую помощь; право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту; право матерей и детей на социальную защиту и др.

Кроме того, социальные гарантии, составляющие понятие достойной жизни, закрепляются в таких международных документах как: Конвенция о правах ребенка 1989 г., Конвенция о правах инвалидов 2006 г., Филадельфийская декларация МОТ 1944 г., Конвенции МОТ о минимальных нормах социального обеспечения, об охране материнства, о возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве, о процедуре установления минимальной заработной платы и др.

Анализ закрепления и обеспечения права на достойную жизнь в международном праве и за рубежом (США, Франции, Японии, ФРГ, исламских государствах) показал, что независимо от особенностей своего состава, истории развития, структуры и содержания, законодательные акты различных государств отражают перечень прав и свобод человека и гражданина, которые признаются и защищаются государством с целью обеспечения минимально необходимого или достойного уровня жизни граждан. Большинство стран на современном этапе развития в своем законодательстве приводят стандартный набор социально-экономических и культурных прав. Понятие «достойной жизни», как правило, отсутствует среди перечня прав и свобод человека и гражданина, закрепляемых в законодательстве различных государств.

Впервые в конституционной истории России Конституция РФ 1993 г. в п. 1 ст. 7 провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, одной из основных социальных задач которого является создание условий для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека.

Действующее законодательство не содержит определение понятия «социальное государство». Мнение многих ученых сводится к тому, что

достойные условия жизни в России — это не что иное, как прожиточный минимум.

Исследование природы и сущности достойной жизни как основной ценности социального государства показало, что различные ученые сходятся во мнении о том, что понятия достойной жизни и достойного уровня жизни отличаются друг от друга перечнем составляющих их благ и о том, что понятие «достойная жизнь», безусловно, шире, чем понятие «достойный уровень жизни». В понятие достойного уровня жизни практически все авторы включают материальные блага, которые гарантируются Конституцией РФ в ст. 7.

Для понятия же достойной жизни недостаточно только перечня материальных благ. Здесь важен и размер гарантированных государством таких материальных благ, чтобы они были способны удовлетворить необходимые потребности в достаточном питании, одежде и жилище, получении медицинской и социальной помощи, способствовали непрерывному улучшению условий жизни граждан - не только для физического выживания индивида, но для его достойного существования среди своих сограждан.

Другим аспектом, подтверждающим более широкое понятие достойной жизни по отношению к понятию достойного уровня жизни, является необходимое наличие помимо материальных благ, определяющих достойный уровень жизни, гарантий со стороны государства для обеспечения здоровой окружающей среды, возможностей для культурного и нравственного развития гражданина и человека.

Таким образом, понятие «достойная жизнь» характеризует состояние комплексной реализации человеком его биологических, социальных и духовных потребностей, обеспечиваемых человеком как самостоятельно, так и при помощи государства и определяемой такими критериями, как достойный уровень, качество и образ жизни.

Большинство государств на современном этапе нацелены на реализацию социальной политики с целью повышения качества жизни своих граждан и обеспечения им не просто прожиточного минимума, а создание условий для возможности вести достойную жизнь. Особенно это касается незащищенных слоев населения (дети, пожилые люди, студенты, инвалиды и другие).

Глава вторая посвящена исследованию государственных гарантий по обеспечению достойной жизни в России, а именно организационно-правовым гарантиям и механизмам защиты и самозащиты права на достойную жизнь.

Для реализации социальных прав, имеющих позитивный характер, необходимы организационные гарантии, выражающиеся в деятельности компетентных государственных органов, целью которых является обеспечение реализации и защиты прав человека.

В механизме гарантирования прав человека участвуют все виды органов государства. Все государственные органы, участвующие в обеспечении гарантий по соблюдению и защите социальных прав граждан подразделяются на две группы: государственные органы, для которых правозащитная функция является важной, но не основной (на федеральном уровне - Президент РФ, Федеральное Собрание, Правительство РФ; на региональном уровне - высшее должностное лицо субъекта Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ; на местном уровне – представительные и исполнительные органы местного самоуправления) и государственные органы, основной функцией которых является правозащитная деятельность (суды, прокуратура, институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и в субъектах, институт Уполномоченного по защите прав ребенка в России и субъектах РФ).

В процессе исследования организационно-правовых гарантий права на достойную жизнь было установлено, что для обеспечения права на

достойную жизнь внутри государства существует целый ряд способов и средств, предназначенных для обеспечения и защиты социальных и иных прав граждан.

Характерной чертой социально-экономических прав граждан является их позитивный характер, что, в свою очередь, требует от органов государственной власти не просто активного вмешательства, а полного обеспечения всего процесса реализации этих прав, механизмов их эффективной защиты в случае нарушений, неукоснительного соблюдения и уважения со стороны должностных лиц государственных органов и гражданских служащих.

Социальное обеспечение является одним из основных направлений социальной политики государства и для реализации этого направления государством создана система специализированных органов исполнительной власти, находящихся в строгой иерархии и имеющих исключительную компетенцию по вопросам своего ведения. Гарантии по реализации и защите социальных прав обеспечиваются деятельностью органов государства как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, а так же органами местного самоуправления. Кроме того, к организационно-правовым гарантиям социальной сферы и других прав, составляющих неотъемлемую часть достойной жизни человека, относятся государственные органы законодательной и судебной власти, а так же, органы государства, не относящиеся ни к одной ветви власти. К ним относятся: Президент РФ, Прокуратура РФ, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и Уполномоченный по правам ребенка при Президенте РФ.

Государственные гарантии права на достойную жизнь в ст. 7 Конституции РФ закреплены лишь в общем виде, как перечень социально-экономических прав, на защиту которых направлена социальная политика государства. Более подробно перечисленные социальные гарантии раскрываются в специальном законодательстве. В настоящее время существует огромное множество нормативно-правовых актов, которые

регулируют размеры, порядок реализации и защиты каждого отдельного вида социально-экономических прав. Такое множество регулирующих нормативных актов затрудняет как их реализацию со стороны органов государства, так и понимание со стороны граждан.

Нарушения социально-экономических, культурных и экологических прав человека и гражданина, к сожалению, происходят довольно часто. Такой ситуации способствуют и такие факты, как то, что: социальные права трудно поддаются подробной законодательной регламентации на федеральном уровне, что, в свою очередь, приводит к разному пониманию их реализации на местах и злоупотреблениям; размытые формулировки законов; низкий уровень правовой грамотности населения; недобросовестное исполнение своих обязанностей должностными лицами государственных органов; коррупция и другие причины.

Вследствие того, что социальные права, как и любые другие права, не могут всегда и всеми соблюдаться и обеспечиваться в строгом соответствии с законом, исключая ошибки, правовые коллизии и злоупотребления, необходимы определенные правовые механизмы для гарантии защиты и восстановления нарушенных прав и свобод. Такие механизмы в Российской Федерации существуют в следующих формах защиты прав и свобод человека и гражданина: защита прав граждан органами государственной власти и местного самоуправления; защита прав граждан общественными объединениями; самозащита прав человеком.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В конституционной истории России в разные исторические периоды социальная функция отражалась по-разному. Свое развитие социальные права получили в эпоху советского периода. Однако, социальные и иные права человека рассматривались через призму государственных приоритетов. Конституционное закрепление права на достойную жизнь в России

произошло одновременно с изменением государственной политики в сторону формирования правового демократического государства и закреплением Российской Федерации в Конституции РФ 1993 г. как социального государства. Тем самым, Российская Федерация взяла на себя обязательства по созданию условий для повышения качества жизни граждан, их социальной защищенности и свободного развития личности.

По своим характеристикам такие понятия, как «достойная жизнь», «достойный уровень жизни», «достойный жизненный уровень», «достойное человеческое существование» имеют как схожие черты, так и различия. В процессе исследования природы и сущности достойной жизни было выявлено два основных понятия, которые объединяют в себе все остальные сходные понятия. Эти понятия: «достойная жизнь» и «достойный уровень жизни». Некоторые ученые ставят между ними знак «равно», но подавляющее большинство исследователей считают, что понятие «достойная жизнь» более емкое, по сравнению с понятием «достойный уровень жизни». Таким образом, достойный уровень жизни является частью достойной жизни, ее основой.

По сути, в категорию «достойный уровень жизни» входит перечень необходимых жизненных благ, без которых, в принципе, не возможно существование человека. Это пища, одежда, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, которые необходимы для поддержания здоровья и благосостояния самого человека и его семьи, обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

Категория «достойная жизнь» кроме материальной обеспеченности человека, составляющей достойный уровень жизни, включает в себя доступ к ценностям культуры, гарантированность прав личной безопасности, а свободное развитие человека представляется как его физическое, умственное и нравственное совершенствование.

Позитивный характер социальных и иных прав, составляющих основу достойной жизни, обуславливает такой основной вид государственных гарантий, как организационные гарантии. Организационные гарантии заключаются в деятельности органов государства, обеспечивающих реализацию и защиту прав человека.

Механизмами для гарантии защиты и восстановления нарушенных прав и свобод являются: защита прав граждан органами государственной власти и местного самоуправления; защита прав граждан общественными объединениями и самозащита. Для защиты своих социальных и иных прав граждане, в основном, обращаются в органы государственной власти с жалобами и заявлениями, в органы прокуратуры и в суды общей юрисдикции. Все более значительную роль в сфере защиты прав приобретает институт Уполномоченного по правам человека в РФ и в субъектах РФ. Конституционный Суд РФ занимает стабильно значимое место среди механизмов защиты всех видов прав, в том числе и прав, составляющих основу достойной жизни человека. В случае невозможности по каким-либо причинам защиты права на достойную жизнь на внутригосударственном уровне, граждане имеют право обращаться за защитой в наднациональный орган - Европейский суд по правам человека.

В процессе реализации функции российского государства по созданию условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, наблюдается ряд системных проблем, что делает необходимым принятие концепции развития российского социального государства.