

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРИНЯТИЕ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 511 гр.

Направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Камышовой Дарьи Александровны

Научный руководитель

канд. юрид. наук,

старший преподаватель

кафедры

конституционного

и муниципального

права

подпись, дата

В.Б. Сычев

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук,

профессор,

Заслуженный юрист РФ

подпись, дата

Г.Н. Комкова

Саратов 2017

Введение

Актуальность работы. Для жителей Российской Федерации, а равно и для миллионов людей, проживающих в соседних независимых государствах и за пределами бывшего Союза Советских Социалистических Республик вопросы гражданства и связанные с ним проблемы имеют огромное значение.

Совершенствование правового регулирования института гражданства Российской Федерации призвано помочь разрешению как фундаментальных задач государственного строительства, так и оперативных политических, экономических, социальных задач.

Институт гражданства, как и любой другой социальный и правовой институт, - не идеальная правовая модель. Институт гражданства Российской Федерации укрепляется всем строем общественной жизни: экономикой, политикой, системой социальной помощи в стране и тем, разумеется, как власть относится к собственным гражданам.

Степень научной разработанности проблемы. Анализ института гражданства посвящены достаточно обширные юридические исследования, в том числе, С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, С.Н. Бабурина, М.В. Баглая, И.Н. Барцица, Г.В. Барабашева, А.А. Белкина, Н.А. Богдановой, М.М. Богуславского, Ю.А. Тихомирова, Б.Н. Топорнина, С.В. Черниченко, В.С. Шевцова и др.

Цель работы состоит в том, чтобы осуществить комплексное исследование правового регулирования гражданства Российской Федерации.

Достижение поставленной цели осуществляется в ходе решения **следующих задач:**

1. изучить сущность и содержания гражданства;
2. исследовать перечень документов, удостоверяющих гражданство Российской Федерации.
3. рассмотреть общий и упрощенный порядки приобретения гражданства.

4. изучить гражданство детей и гражданство недееспособных лиц при изменении гражданства их родителей, опекунов, попечителей.
5. исследовать принятие двойного гражданства.
6. изучить общую характеристику прекращения гражданства.
7. исследовать решения по вопросам отмены гражданства.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере гражданства Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормы права, составляющие институт гражданства Российской Федерации.

Нормативно-правовую основу дипломной работы составляют Конституция Российской Федерации, международные договоры, участником которых является Российская Федерация; федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации и другие нормативные и правовые акты Российской Федерации.

Методологической основой исследования являются универсальные общенаучные методы анализа, синтеза, абстрагирования, индукции, дедукции, аналогии, моделирования, системный, подход, специально-юридические методы, такие как формально-юридический и сравнительно-правовой и другие методы.

Научная новизна исследования во многом обусловлена его тематикой, целью, задачами и проявляется, прежде всего, в комплексном исследовании института гражданства в единстве международно-правового и национального аспектов. В дипломной работе анализируется реальное состояние существующей процедуры принятия решений по делам о гражданстве.

Структура работы определяется поставленными целями и задачами: работа состоит из введения, трех глав, содержащих семь параграфов, заключения, списка использованных источников, приложения.

Основное содержание работы

Первая глава выпускной работы «**Понятие, принципы и содержание гражданства Российской Федерации**» посвящена раскрытию понятий, сущности и содержания гражданства, а также документам, удостоверяющим гражданство Российской Федерации.

Гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от основания приобретения. Принцип равенства в качестве права гражданина гарантирует всеобщее и равное избирательное право, обеспечивает защиту национальным меньшинствам, защиту от дискриминации, устанавливает запрет выдачи собственных граждан, запрет привилегий и пропорциональное равенство всех граждан перед законом.

Федеральным законом от 31 мая 2002 года «О гражданстве Российской Федерации»¹ закреплено, что гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами, что имеет особую важность в связи с острой проблемой правового положения российских граждан, проживающих за границей. Это относится и к государствам - бывшим республикам СССР. Нуждаются в защите и российские граждане, выезжающие за границу на время, например в командировки.

Гражданам России, находящимся за рубежом, предоставляется возможность защищать свои права и охраняемые законом интересы. Это предполагает возможность встречи с представителями своей страны, право воспользоваться услугами адвоката.

Государственные органы, дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, их должностные лица

¹О гражданстве Российской Федерации: Федерации закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ. // СЗ РФ. 03.06.2002. № 22. Ст. 2031.

обязаны: во-первых, содействовать тому, чтобы российским гражданам была обеспечена возможность в полном объеме использовать все права, установленными законодательством государства их пребывания, международными договорами Российской Федерации, международными обычаями; во-вторых, защищать их права и охраняемые законом интересы; в-третьих, при необходимости принимать меры для восстановления нарушенных прав российских граждан.

Документами, удостоверяющими гражданство Российской Федерации, являются паспорт гражданина РФ или иной основной документ, содержащие указание на гражданство лица. В соответствии с Указом Президента РФ от 14.11.2002 № 1325 «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации»² наличие гражданства Российской Федерации удостоверяется следующими документами:

- а) паспортом гражданина Российской Федерации, в том числе заграничным паспортом;
- б) дипломатическим паспортом;
- в) служебным паспортом;
- г) паспортом моряка (удостоверением личности моряка);
- д) удостоверением личности (военным билетом) военнослужащего с вкладышем, свидетельствующим о наличии гражданства Российской Федерации;
- е) свидетельством о рождении, в которое внесены сведения о гражданстве Российской Федерации родителей, одного из родителей или единственного родителя
- ж) свидетельством о рождении с отметкой, подтверждающей наличие гражданства Российской Федерации.

² Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325. // СЗ РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4571.

Во второй главе выпускной работы **«Правовое регулирование приобретения гражданства Российской Федерации»** изучается порядок приобретения гражданства, правовое регулирование гражданства детей и гражданства недееспособных лиц при изменении гражданства их родителей, опекунов, попечителей, приобретение двойного гражданства.

В соответствии с ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»³ рассмотрены понятия общего и упрощенного порядка рассмотрения вопросов приобретения российского гражданства. Так, под общим порядком приобретения или прекращения гражданства Российской Федерации понимается порядок рассмотрения и принятия решений по вопросам гражданства Российской Федерации Президентом РФ в отношении лиц, на которых распространяются обычные условия, предусмотренные законом. Современная система форм упрощенного приема в гражданство Российской Федерации установлена в ст.14 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», № 62-ФЗ в ст.11 устанавливает следующие основания приобретения гражданства:

- по рождению (филиация)
- в результате приема в гражданство (натурализация);
- в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации (реинтеграция);
- по иным основаниям, предусмотренным данным Законом или международным договором Российской Федерации (оптация).

Оптация представляет собой один из способов приобретения и прекращения гражданства, заключающийся в выборе гражданства при изменении государственной принадлежности территории. Лица, проживающие на территории, переходящей от одного государства к другому, получают право оптации в порядке и в сроки, определенные договором

³ Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». // СЗ РФ. 03.06.2002. № 22. Ст. 2031.

между соответствующими государствами. Право оптации заложено в смысл права каждого человека на гражданство, закрепленного в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека⁴, в соответствии с которой никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права на гражданство.

Для приема в гражданство предусмотрены определенные условия. Они устанавливаются в законодательном порядке потому, что государство не считает своей обязанностью принимать в гражданство каждого просящего об этом иностранца или лицо без гражданства. Предусматривая такие условия, государство предотвращает прием в гражданство нежелательных лиц, которые прибегают к перемене гражданства, например, для того, чтобы избежать ответственности. Поэтому первоначально государство должно получить необходимые сведения о лице, желающем приобрести гражданство, в связи с чем претенденты на гражданство зачастую должны предварительно прожить в стране определенное время⁵.

Предусмотрено пять вариантов решения вопроса о гражданстве ребенка в ситуации, когда российское гражданство приобретается или прекращается только одним из родителей, а другой остается в гражданстве иностранного государства:

- если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации;

- если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий за пределами Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей;

⁴ Всеобщая декларация прав человека. Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газета, 05.04.1995. № 67.

⁵ Гражданство. Регистрация: Сам себе адвокат. Выпуск №35.: Учебник / Под. ред. Яковлевой М.Ю., Рождествойной А.А. М.:Юрайт – Издат, 2007. С.9.

- если один из родителей, имеющий иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации;

- если один из родителей, приобретающий гражданство Российской Федерации, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иное гражданство, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей;

- если гражданство Российской Федерации одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином РФ, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином РФ, при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Понятие «двойное гражданство» по смыслу ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» подразумевает наличие у гражданина РФ гражданства (подданства) иностранного государства. Статья 62 Конституции РФ⁶ гарантирует предоставление такой возможности любому гражданину РФ и провозглашает, что «наличие у гражданина РФ гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором РФ»

Официальное приобретение российским гражданином двойного гражданства не меняет его конституционного статуса: за ним сохраняются права и свободы и он не освобождается от обязанностей, предусмотренных

⁶ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

для граждан РФ. Вместе с тем он имеет права и несет обязанности, связанные с его состоянием в другом гражданстве. Приобретение гражданином РФ иного гражданства не влечет за собой прекращение российского гражданства.

В третьей главе выпускной работы **«Правовое регулирование прекращения гражданства»** дается общая характеристика прекращения гражданства Российской Федерации, а также исследуется отмена решений по вопросам гражданства Российской Федерации.

Закон предусматривает три главных основания для отказа в выходе из российского гражданства если гражданин РФ:.

а) гражданин имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом. Нужно отметить, что конкретный перечень таких обязательств Законом не устанавливается. Но Конституцией РФ закреплены такие конституционные обязанности гражданина РФ, как обязанность платить законно установленные налоги и сборы (ст. 57 Конституции РФ), обязанность по несению военной службы (ст. 59 Конституции РФ).

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории иностранного государства, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в упрощенном порядке. В этом случае вместе с заявлением представляются:

- документ, подтверждающий разрешение полномочного органа иностранного государства на проживание в данном государстве, в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя;

- документ о снятии с регистрационного учета по месту жительства в Российской Федерации, в случае отсутствия этих данных в паспорте заявителя;

- документ полномочного органа иностранного государства о наличии у заявителя иного гражданства или подтверждение возможности

предоставления заявителю иного гражданства в случае его выхода из гражданства Российской Федерации;

- документ налогового органа Российской Федерации, по последнему месту жительства заявителя на территории Российской Федерации об отсутствии задолженности по уплате налогов.⁷

Прекращение российского гражданства вследствие отмены решения о приеме в гражданство не связано с добровольным желанием лица. Решение о приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем ложных документов или заведомо ложных сведений. Факт использования ложных документов или сообщения заведомо ложных сведений устанавливается в судебном порядке.

Отмена решения по вопросам гражданства Российской Федерации осуществляется указом Президента Российской Федерации или оформляется заключением иного полномочного органа, принявшего указанное решение, либо заключением вышестоящего полномочного органа.

Президент Российской Федерации вправе отменить решение по вопросам гражданства РФ, принятое другим полномочным органом.⁸

Заключение утверждается руководителем соответствующего полномочного органа или лицом, исполняющим его обязанности, и вместе с решением суда приобщается к документам заявителя, на основании которых было вынесено первоначальное решение.

Лицо, в отношении которого отменено решение по вопросам гражданства Российской Федерации, информируется об этом полномочным органом в месячный срок со дня подписания заключения.

⁷ Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325. // СЗ РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4571.

⁸ Об утверждении Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325. // СЗ РФ. 18.11.2002. № 46. Ст. 4571.

Копии заключения об отмене решения по вопросам гражданства Российской Федерации и решения суда направляются полномочным органом соответственно в Министерство внутренних дел Российской Федерации и Министерство иностранных дел Российской Федерации для последующего информирования Комиссии по вопросам гражданства при Президенте РФ и иных заинтересованных органов.

Заключение

Необходимо отметить, что гражданство - это привилегия, предоставляемая государством по большей части лицам, родившимся на территории данной страны или имеющим родственные узы с близкими родственниками, в ней проживающими и/или имеющими ее гражданство. Институт гражданства не статическая юридическая категория, а уникальная, динамично развивающийся базовый конституционно - правовой институт, который не имеет пределов изучения

Конституция РФ 1993 г. собрала важнейшие положения о гражданстве, выработанные практикой его правового регулирования, и возвела их в ранг конституционных принципов. Это относится к установлению единого и равного гражданства; равного обладания каждым гражданином РФ на ее территории всеми правами и свободами и выполнения равных конституционных обязанностей; невозможности лишения граждан РФ своего гражданства или права изменить его; невозможности высылки граждан РФ за пределы государства или выдачи другому государству; защиты и покровительства Российской Федерации своим гражданам за ее пределами; возможность иметь в соответствии с законом двойное гражданство; возможность пользования в Российской Федерации правами и несения обязанностей иностранными гражданами и лицами без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Принятие Федерального ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» является новой страницей в развитии отечественного института гражданства. Данный Закон был принят в условиях острых дискуссий и стал компромиссом различных взглядов и убеждений по вопросам прав и свобод человека и гражданина, гражданства и российской государственности. Новый Закон учел изменения, произошедшие за последнее десятилетие на постсоветском пространстве, и был направлен на реализацию положений Конституции РФ, международных стандартов и принципов в области прав и свобод человека и гражданина.

Существенно изменен действовавший ранее порядок приобретения гражданства. Новый закон почти наполовину сократил перечень оснований приобретения гражданства Российской Федерации.

Более детально, по сравнению с предыдущим законодательством, в новом законе урегулирован порядок приема в гражданство. Теперь закон выделяет общий порядок приема в гражданство и упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации.