

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционные основы национальной безопасности
Российской Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 группы

направления 40.03.01 Юриспруденции

юридического факультета

Кадыргалиева Аскара Константиновича

Научный руководитель
Доцент, к-т филол. наук,

С.А. Куликова

Заведующий кафедрой конституционного и
муниципального права
Профессор, д-р юрид. наук,
Заслуженный юрист России

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2017 г.

Введение. Обеспечение национальной безопасности России является одним из важнейших направлений деятельности государства. Во многом это обусловлено обострением геополитической обстановки, усилением террористических угроз, введением экономических санкций против России, – в результате чего, как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г., «многие вопросы экономики, социальной сферы, внутренней политики приходится решать в сложных, неординарных условиях».

Проблематика обеспечения национальной безопасности России находит свое отражение в выступлениях высокопоставленных представителей государственных органов.

По мнению Председателя Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькина, в условиях глобальной террористической угроз обеспечение национальной безопасности превращается в «безусловный императив деятельности государства».

Значимость обеспечения безопасности подчеркивается и в докладе Уполномоченного по правам человека за 2015 г., где безопасность называется «основой реализации прав человека».

В то же время определение безопасности как конституционной категории до сих пор является дискуссионным, само понятие вызывает многочисленные споры в теоретико-правовой литературе.

Этим обусловлена несомненная **актуальность** выбранной темы исследования.

Цель исследования заключается в комплексном изучении конституционных основ национальной безопасности Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- проанализировать содержание категории «безопасность личности, общества, государства» в Конституции Российской Федерации 1993 г.;

- изучить законодательное регулирование обеспечения национальной безопасности в России;
- рассмотреть основные виды национальной безопасности;
- изучить систему органов государственной власти, осуществляющих функции по обеспечению национальной безопасности.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых-конституционалистов, в том числе С. А. Авакьяна, Д.С. Воробьева, И.Н. Глебова, В.В. Данилейко, Р.Ф. Идрисова, Г.Н. Комковой, И.А. Конюховой (Умновой), А.А. Куковского, В.В. Мамонова, В.Л. Райгородского и др., а также исследования, посвященные отдельным видам национальной безопасности (антиррористической, демографической, информационной, экологической и т.д.) таких ученых как В.Н. Лопатин, Д.С. Велиева, С.А. Куликова, Д.Н. Кулишов, Е.С. Палухина, О.А. Челпаченко, публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативную основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05. 10.2015), а так же политико-правовые документы, определяющие основные направления обеспечения национальной безопасности: Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683), Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2015 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176), Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 646) и др.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования составили конституционные и законодательные нормы, регулирующие обеспечение национальной безопасности.

В соответствии с целью и задачами построена *структура бакалаврской работы*, которая состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения, и списка библиографических источников.

Основное содержание работы. В Главе 1 анализируются содержание категории «безопасность» в Конституции РФ 1993 г. и законодательное регулирование обеспечения национальной безопасности.

В работе указывается, что в Конституции Российской Федерации упоминаются следующие виды безопасности:

1) государственная безопасность, безопасность и целостность государства (ч. 5 статьи 13, ч. 3 ст. 55, «м» ст. 71, ч. 1 ст. 82, п. «д» статьи 114);

2) безопасность человека (граждан), безопасность жизни и здоровья людей (ч. 3 ст. 37, ч. 1 ст. 56, ч. 2 статьи 74, ч. 1 ст. 98);

3) общественная безопасность (п. «б» ч. 1 ст. 72);

4) экологическая безопасность (п. «д» ч. 1 ст. 72).

Таким образом, Конституция Российской Федерации четко устанавливает, что обеспечение безопасности человека, общества и государства являются одним из важных направлений деятельности органов государственной власти и можно сделать вывод, что безопасность является конституционной категорией и включена в систему конституционных ценностей.

В работе с опорой на научные источники рассматривается эволюция данного понятия в отечественной правовой традиции. В советское время использовалось понятие «государственная безопасность», которая включала в себя два компонента: политическую (внутреннюю) безопасность и международную (внешнюю) безопасность. Таким образом, конституционно-правовое понятие безопасности в советский период имело идеологическую

направленность и было ориентировано в первую очередь на защиту коммунистической идеологии и советского строя. В Конституции Российской Федерации понятие безопасности носит комплексный характер и охватывает более широкий спектр общественных отношений, объединяя все виды различные виды безопасности. В результате, безопасность, кроме традиционных аспектов (военных и политических), стала связываться с экономическими, гуманитарными, экологическими и другими ее измерениями.

Все упоминаемые в Конституции РФ виды безопасности тесно связаны между собой. За государством признается активная объективная роль в обеспечении безопасности личности, гарантировании ее прав и свобод, т.е. государство берет на себя всю совокупность обязательств по отношению к личности. Тем самым, в категории безопасности находят отражение взаимоотношения личности и государства, личности и общества, которые должны строиться на основе единства их прав и обязанностей по отношению друг к другу.

В Конституции нашей страны отсутствует категория «национальная безопасность». Как указывалось выше, в конституционном тексте упоминаются безопасность государства, безопасность личности и безопасность общества. Однако, современное правовое регулирование нуждается именно в новом универсальном понятии национальной безопасности, которое позволяет объединить в себе все известные виды безопасности, защищаемые конкретным государством.

На наш взгляд, понятие «национальная безопасность» тесно связано с понятием «нация», под которой в науке конституционного права понимается не отдельный этнос или национальная группа, а российский многонациональный народ, от имени которого принята Конституция Российской Федерации и который в соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции является носителем суверенитета и единственным источником власти.

Само понятие безопасности вызывает немало споров в научной правовой литературе.

Наиболее распространена позиция, согласно которой в юридическом смысле безопасность - это состояние защищенности объекта от внутренних и внешних угроз. Такое понимание безопасности обусловлено самим значением слова безопасность, понимаемым как «защита от опасности».

Однако, в последнее время все большее распространение получает концепция, согласно которой понятие безопасности следует определять не через термин «защищенность», а «через термины «стабильности» или «развития». Соответственно, безопасность достигается выработкой такого государственного механизма, при котором использование политических, правовых, экономических, социальных и иных средств позволяет не допустить хаоса системы, деструктивного негативного влияния, обеспечив тем самым стабильность и саморазвитие.

В работе рассматриваются основные этапы развития законодательства, регулирующего общественные отношения по обеспечению национальной безопасности.

Отмечается, что осознание российским законодателем необходимости нормативного правового регулирования такой исключительно важной и ответственной сферы деятельности государства, как обеспечение безопасности, привело к принятию Закона «О безопасности» в 1992 г. На этом этапе развития российского общества Закон стал методологически-правовой основой теоретической и практической деятельности в сфере национальной безопасности. Закон сыграл определенную роль на начальном этапе формирования нормативной правовой базы в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации, однако при всей прогрессивности его идей в работе отмечаются некоторые его недостатки, в том числе декларативный характер многих его положений. Причина этому заключается в отсутствии базовой, научно обоснованной концепции национальной безопасности на момент его принятия.

В дальнейшем указом Президента были утверждены сначала Концепция, а затем Стратегия национальной безопасности, в которых формулировались долговременные стратегические задачи и приоритеты в осуществлении политики национальной безопасности, основные направления деятельности всех структур по обеспечению национальных интересов, возникла на этапе, когда Россия оказалась в зоне воздействия широкого спектра угроз, создавших реальную опасность существованию самого государства. Концепция национальной безопасности Российской Федерации в свое время стала важным базовым документом в определении государственной политики в сфере национальной безопасности. Вместе с тем данный документ не устранил ряд проблем концептуального характера, связанных с правовым регулированием в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. При всех особых юридических свойствах и достоинствах Концепции в работе отмечены факторы, ослаблявшие ее действие.

Замена действовавшей почти девять лет Концепции национальной безопасности Российской Федерации Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года фактически подвела черту под этапом становления новой российской государственности. Новый документ сохраняет преемственность с Концепцией, но делает акцент не просто на защиту жизненно важных интересов, а на безопасность через развитие.

С правовой точки зрения очень важно, что в новой Стратегии предпринята попытка четко определить основные понятия, которые ранее неоднозначно формулировались в разных правовых актах: «национальная безопасность», «национальные интересы Российской Федерации», «угроза национальной безопасности», «стратегические национальные приоритеты», «система обеспечения национальной безопасности», «силы обеспечения национальной безопасности», «средства обеспечения национальной безопасности».

Однако изменение международно-политического климата, возрастание угрозы терроризма и экстремизма, введение экономических санкций против России, усиление информационного давления на нашу страну потребовало принятия нового стратегического документа в области национальной безопасности, что и было сделано Президентом, утвердившим Стратегию национальной безопасности 2015 г.

Следует сделать вывод о том, что проблемам национальной безопасности постоянно уделяется внимание законодателя и Президента Российской Федерации, что ведет к активному формированию правовой базы в сфере национальной безопасности. Но, не смотря на это, остаются некоторые пробелы и противоречия в существующем законодательстве, например, в базовом Федеральном законе «О безопасности» по-прежнему отсутствует дефиниция безопасности, наиболее полное регулирование отношений в этой сфере осуществляется указами Президента РФ.

В Главе 2 «Основные направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» выделяются и анализируются основные виды национальной безопасности и система органов государственной власти, осуществляющих функции по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Общее понимание национальной безопасности как определенного состояния общественных отношений заставляет выделять различные виды безопасности (военную, государственную и общественную (куда включается противодействие террористическим и экстремистским угрозам, а так же коррупции), информационную, экономическую, экологическую, продовольственную, демографическую научно-техническую и т.д.). Такая классификация помогает выделять основные угрозы национальной безопасности и затем определять приоритеты в сфере обеспечения безопасности.

Важно отметить, что практически все виды национальной безопасности имеют правовую основу своего обеспечения, включающую как

законодательные акты, так и акты долгосрочного стратегического планирования, что свидетельствует о глубоком концептуальном осмыслении современной проблематики национальной безопасности.

В работе отмечается, что центральная роль в системе национальной безопасности России принадлежит согласно Конституции Российской Федерации Президенту Российской Федерации. Он является главой государства, гарантом Конституции и суверенитета России, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент является верховным главнокомандующим и определяет направления развития вооруженных сил. Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности, утверждает военную доктрину, назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях.

Положение российского Правительства в области обеспечения безопасности определяется тем, что согласно Конституции (п. 1 ст. 110) именно Правительство является непосредственным организатором и исполнителем государственно-властных решений в системе обеспечения безопасности.

В обеспечении системы национальной безопасности большую роль играют Совет Безопасности Российской Федерации, органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, органы и силы обеспечения безопасности, граждане и их объединения, учреждения, организации и предприятия, принимающие на законном основании участие в обеспечении безопасности.

Важное место в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации занимает Министерство внутренних дел, которое осуществляет меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия, участвует в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом и др.

Закключение. В Конституции Российской Федерации устанавливаются отдельные виды безопасности: безопасность государства, безопасность личности и безопасность общества, экологическая безопасность, но отсутствует категория «национальная безопасность». Однако, как отмечается в научно-правовой литературе, на современном этапе правовое регулирование нуждается именно в новом универсальном понятии безопасности.

В связи с этим мы считаем, что в случае пересмотра Конституции необходимо закрепить в ее тексте категорию «национальная безопасность», установить основные ее виды и гарантировать субъективное право на безопасность.

Следует сделать вывод о том, что проблемам национальной безопасности постоянно уделяется внимание законодателя и Президента Российской Федерации, что ведет к активному формированию правовой базы в сфере национальной безопасности. Но, не смотря на это, остаются некоторые пробелы и противоречия в существующем законодательстве, например, в базовом Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 05. 10.2015) отсутствует дефиниция безопасности.

Наиболее полное регулирование отношений в этой сфере осуществляется указами Президента РФ, которыми утверждены Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, Доктрина информационной безопасности Российской Федерации, Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и др.

Важно отметить, что практически все виды национальной безопасности имеют правовую основу своего обеспечения, включающую как законодательные акты, так и акты долгосрочного стратегического

планирования, что свидетельствует о глубоком концептуальном осмыслении современной проблематики национальной безопасности.