

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕТЕРАНОВ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ  
В РФ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 511 гр.

Направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Самсонова Семена Викторовича

Научный руководитель

канд. юрид. наук,

старший преподаватель

кафедры

конституционного

и муниципального права

\_\_\_\_\_ В.Б. Сычев  
подпись, дата

Заведующий кафедрой

д-р юрид. наук, профессор,

Заслуженный юрист РФ

\_\_\_\_\_ Г.Н. Комкова  
подпись, дата

Саратов 2017

## **Введение**

**Актуальность исследования.** Российская Федерация – социальное государство, данный постулат предусмотрен в Конституции. Социальное государство обязано гарантировать основные права и свободы и предпринимать реальные действия, направленные на их защиту. В социальном государстве права человека не просто абстрактно существуют, но и могут быть реализованы. Именно поэтому на данный момент среди функций государства поддержка населения (социальная поддержка) относится к одному из ведущих направлений деятельности.

Ветераны боевых действий относятся к особой категории граждан, требующих социальной защиты. Эти люди непосредственно выполняли долг перед государством, при этом государство признавало свои обязательства перед ними. Социальная защита ветеранов представляется одной из важнейших задач государства, которая не может быть оспорена или представлена в урезанном виде.

**Степень научной разработанности темы исследования.** Теме исследования посвящено достаточное количество работ, что позволяет с одной стороны опереться на серьезную теоретическую базу. С другой стороны, не все вопросы в данных работах разрешены, что, в свою очередь, создает необходимость развития темы и проведения дополнительных исследований. Рассматриваемое явление изучалось в трудах М.Ю. Федорова, М.Л. Захарова, Э.Г. Тучковой, Т.К. Миронова, М.И. Петрова, Н.В. Антипьева и других авторов.

**Целью** работы является комплексное рассмотрение института социального обеспечения ветеранов боевых действий в РФ.

Для достижения указанной цели планируется рассмотреть следующие **задачи**:

- рассмотреть нормативно-правовые основы социальной защиты ветеранов боевых действий;
- изучить права ветеранов боевых действий и членов семей погибших

(умерших) ветеранов боевых действий;

- определить особенности пенсионного обеспечения, выплаты пособий и ежемесячной денежной выплаты;

- дать анализ особенностей социального пакета, предоставляемого ветеранам боевых действий;

- рассмотреть социальное обеспечение членов семей ветеранов боевых действий в РФ;

- определить проблемы, возникающие при предоставлении социальной поддержки ветеранам боевых действий в РФ;

- рассмотреть споры, возникающие при предоставлении мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие по поводу социального обеспечения ветеранов боевых действий в РФ.

**Предметом** исследования являются правовые нормы, регулирующие социальное обеспечение ветеранов боевых действий в РФ.

**Методологической основой работы** составляют такие методы исследования, как анализ, синтез, индукция, дедукция, системный, функциональный метод, методы сравнения и абстракции, формально-юридический и сравнительно-правовой методы.

**Новизна исследования.** Как было указано выше, данной тематике посвящено немало количество работ, однако у данного исследования имеются особенности, выделяющие его среди работ по схожей тематике. В частности, исследование затрагивает и подробно анализирует споры, имеющие место вокруг пенсионного обеспечения ветеранов боевых действий, в том числе судебные.

Поставленными целями определяется **структура** работы: работа состоит из введения, трех глав, состоящих из восьми параграфов, заключения и списка использованной литературы.

## Основное содержание работы

**Первая глава «Общие положения социальной защиты ветеранов боевых действий»** посвящена нормативно-правовым основам социальной защиты ветеранов боевых действий, а также правам ветеранов боевых действий и членов семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

Основополагающим документом, регламентирующим затрагиваемые правоотношения, является закон «О ветеранах», принятый 12 января 1995 года<sup>1</sup>. Данный закон выделяет следующие группы лиц, имеющие право на пенсионное (иное социальное) обеспечение именно ввиду наличия статуса «ветеран»: ветераны Отечественной Войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы и ветераны труда.

Главным и общим для всех вышеперечисленных категорий граждан признаком является участие в боевых действиях. Боевые действия представляют собой столкновение, причем вооруженное столкновение сторон, противоборствующих в военном конфликте, при этом как минимум одной стороной применяются организованные воинские подразделения, как минимум с одной стороны имеется четкая общая задача и организация действий<sup>2</sup>.

Общими для военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов являются следующие нормативные правовые акты об их социальной защите: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск

---

<sup>1</sup> О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ. // СЗ РФ. 16.01.1995. № 3. Ст. 168.

<sup>2</sup> Петров М.И. Комментарий к Федеральному закону «О ветеранах» (постатейный). М.: Юстицинформ, 2007. С. 33.

национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»<sup>3</sup>, Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации»<sup>4</sup>, Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»<sup>5</sup>.

Для ветеранов боевых действий предусмотрены такие меры социальной поддержки, как:

1) льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

2) обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем ветеранов боевых действий, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года;

3) компенсация расходов на оплату жилых помещений в размере 50 процентов: платы за наем и (или) платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме.

---

<sup>3</sup> О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей: Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993. № 9. Ст. 328..

<sup>4</sup> Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 28.03.1998 № 52-ФЗ. // СЗ РФ. 30.03.1998. № 13, Ст. 1474..

<sup>5</sup> О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ. // СЗ РФ. 27.11.1995. № 48. Ст. 4563.

- 4) первоочередная установка квартирного телефона;
- 5) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан.

Ветеранам боевых действий предоставляются и другие льготы, которые подробно описываются в работе.

**Во второй главе «Современное состояние социальной поддержки ветеранов боевых действий и членов их семей»** исследуется пенсионное обеспечение, выплата пособий и ежемесячной денежной выплаты для ветеранов боевых действий, особенности социального пакета, предоставляемого ветеранам боевых действий, социальное обеспечение членов семей ветеранов боевых действий в РФ.

Лица, принимавшие участие в боевых действиях, имеют право на пенсионные выплаты. Данные пенсии устанавливаются в разных случаях в различном размере, что связано с наличием разнообразных критериев их назначения. Заметим, что у гражданина может возникнуть право на два (а иногда и более) вида пенсий: страховой, накопительной, по государственному пенсионному обеспечению (по законодательству о государственном пенсионном обеспечении - Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>6)</sup>) или военной пенсии (по законодательству о пенсиях военным – Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, и их семей»<sup>7)</sup>). Также граждане, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, и

---

<sup>6</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ. // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

<sup>7</sup> Указанный Закон РФ от 12.02.1993 № 4468-1. // Ведомости СНД РФ и ВС РФ, 04.03.1993. № 9. Ст. 328.

участники ВОВ имеют право на одновременное получение двух пенсий: по инвалидности и страховую пенсию по старости (п. 1, 2 ч. 3 ст. 3 ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>8</sup>).

Ветеранам боевых действий полагаются различные льготы, а также ежемесячная денежная выплата, которая не подлежит обложению НДФЛ.

По налогу на имущество (п. 4 ч. 1, ч. 2, 3, 5 ст. 407 НК РФ<sup>9</sup>) льгота предоставляется в размере подлежащей уплате суммы налога в отношении одного объекта налогообложения каждого вида, находящегося в собственности ветерана, не используемого им в предпринимательской деятельности и кадастровая.

Ветераны, обращающиеся за защитой своих прав, установленных законодательством о ветеранах, освобождены от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым Верховным Судом РФ если цена иска не превышает 1 млн руб.<sup>10</sup>

Нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов боевых действий обеспечивают жильем за счет средств федерального бюджета.

Важным элементом социальной защиты ветеранов является санаторно-курортное лечение. Санаторно-курортное лечение в той или иной форме является традиционным элементом большинства национальных систем социального обеспечения и неотъемлемой частью охраны здоровья населения.

Важнейшей частью системы социальной защиты ветеранов как военнослужащих является общая для всех система предоставления жилья.

---

<sup>8</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ. // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

<sup>9</sup> Налоговый Кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ. // СЗ РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

<sup>10</sup> Ч. 2 и 3 ст. 333.36 Налогового Кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ. // СЗ РФ. 07.08.2000. № 32. Ст. 3340.

Ветераны боевых действий, а также члены их семей, совместно с ними проживающие, имеют право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений независимо от вида жилищного фонда в размере 50%<sup>11</sup>.

Существующая система льгот, с одной стороны не позволяет полностью реализовать потребности граждан, а с другой – в силу отсутствия ресурсов не вполне исполнима для государства. Требуется ее реформирование в части упрощения механизмов предоставления льгот, экономии, пересмотра перечня льгот, определения наиболее важных из них, которые государство должно обеспечить финансированием в 100% случаев.

Независимо от состояния трудоспособности, нахождения на иждивении, получения пенсии или заработной платы меры социальной поддержки предоставляются: родителям погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий; супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак; супруге (супругу) погибшего (умершего) участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившему) в повторный брак; супруге (супругу) погибшего (умершего) ветерана боевых действий, не вступившей (не вступившему) в повторный брак и проживающей (проживающему) одиноко, или с несовершеннолетним ребенком (детьми), или с ребенком (детьми) старше возраста 18 лет, ставшим (ставшими) инвалидом (инвалидами) до достижения им (ими) возраста 18 лет, или с ребенком (детьми), не достигшим (не достигшими) возраста 23 лет и обучающимся (обучающимися) в образовательных учреждениях по очной форме обучения.

Родители, супруги военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву либо умерших после увольнения с нее

---

<sup>11</sup> О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ. // СЗ РФ. 16.01.1995. № 3. Ст. 168.

вследствие военной травмы, приобретают право на пенсию по случаю потери кормильца<sup>12</sup>.

**В третьей главе «Проблемы, возникающие при применении правовых норм о социальной поддержке ветеранов боевых действий и членов их семей и пути их решения»** рассматриваются проблемы, возникающие при предоставлении социальной поддержки ветеранам боевых действий в РФ и споры, возникающие при предоставлении мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий.

Проблемы социального обеспечения военнослужащих (приравненных к ним лиц) разнообразны, это и недостаточное финансирование, и коллизии (равно как и пробелы) в регулировании, но большинство проблем в сфере социального обеспечения ветеранов боевых действий возникает на этапе правоприменения. Зачастую должностные лица неправильно толкуют нормы жилищного законодательства.

При предоставлении мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) ветеранов боевых действий также зачастую возникают споры. В случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо его смерти, наступившей вследствие военной травмы, до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (отчисления с военных сборов или окончания военных сборов), членам семьи погибшего (умершего) выплачивается в равных долях единовременное пособие, также Законом предусмотрено что в случае гибели (смерти) военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, наступившей при исполнении им обязанностей военной службы, либо смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену его семьи выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной для

---

<sup>12</sup> О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ. // СЗ РФ. 17.12.2001. № 51. Ст. 4831.

инвалида I группы, на количество членов семьи, включая погибшего (умершего). Заметим, что довольно часто на практике встречаются случаи необоснованного отказа в предоставлении выплат.

Подводя итоги, можно сделать следующие выводы относительно изменений, внесенных в законодательство о социальном обеспечении лиц, проходящих (проходивших) военную службу, и членов их семей. Вносимые в законодательство изменения направлены как на установление для ветеранов боевых действий ежемесячных компенсаций в возмещение вреда, причиненного здоровью военнослужащих вследствие военной травмы, так и на унификацию правил определения их размеров и размеров иных выплат (единовременные пособия, страховое обеспечение), предоставляемых в связи с военной травмой. Выплаты, предназначенные для социального обеспечения ветеранов боевых действий, подлежат увеличению (индексации) на основе общего механизма, который аналогичен используемым в законодательстве о социальном обеспечении правилам индексации выплат, предусмотренных для иных категорий граждан.

### **Заключение**

Рассмотрев систему социального обеспечения военнослужащих – ветеранов боевых действия, а также иных категорий граждан, относящихся к ветеранам, либо приравненным к данной категории следует сделать ряд выводов.

Во-первых, следует отметить, что нормативно-правовая база, на основе которой осуществляется социальное обеспечение, возникла достаточно давно – еще в 30-ых годах 20-го века и формировалась на протяжении почти столетия. Законы менялись, постоянно вводились новые нормы, при этом старые нормы продолжали действовать.

Все это привело к образованию значительного числа нормативных актов. Кроме этого, социальное обеспечение рассматриваемой категории граждан регламентируется значительным числом ведомственных актов (приказов и инструкций), отдельных законов, каждый из которых имеет свою

узкую сферу применения.

В результате этого правовое регулирование рассматриваемой области одновременно запутано, избыточно в отдельных вопросах и неполно в других. Все это требует если не кодификации, то консолидации правовых норм, принятия новых, единых законов.

Именно в этом направлении следует двигаться законодателю – принять единое регулирование социального обеспечения ветеранов, изъять из него устаревшие нормы, заполнить пробелы, которые при консолидации/кодификации станут очевидны.

Кроме того следует избавиться от ряда норм, устаревших и требующих больше средств на их администрирование, нежели улучшающих жизнь ветеранов, так, необходимо признать утратившей силу п. 5 ст. 14 ФЗ «О ветеранах»<sup>13</sup>, которым установлена льгота «первоочередная установка квартирного телефона», а выделившиеся средства, связанные с администрированием льготы, а также рабочее время сотрудников перенести на реализацию других льгот.

---

<sup>13</sup> О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ. // СЗ РФ. 16.01.1995. № 3. Ст. 168.