

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ФУНКЦИЙ
ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 512 группы
направления 40.03.01 "Юриспруденция"
юридического факультета
Сергеевой Ирины Алексеевны

Научный руководитель
доцент, к.ф.н.,
должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)

А.В. Солдунов
(подпись) (инициалы,

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой
профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ
должность, уч. степень, уч. звание
фамилия)

Г.Н.Комкова
(подпись) (инициалы,

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2017

ВВЕДЕНИЕ. Рынок труда оказывает воздействие на внутреннюю и внешнюю политику, на экономику, на то, как развивается общество. Рынок труда формируется всегда сложно. Поэтому все сложности, которые возникают, связаны в основном с экономическим кризисом страны, а также с кризисом в соседних странах. Это всё затрудняет построение нормальных рыночных отношений в стране.

Как отмечают Бекетова В.Д. и Воронина З.И. одним из важнейших факторов, активно воздействующих на формирование открытого рынка, является массовый приток в Россию нелегальных иммигрантов из государств, как нового, так и старого зарубежья, наблюдающийся с начала 90-х годов¹. Нелегальная миграция всегда расширяет границы скрытого рынка труда, и тем самым сужает открытый рынок. В России причиной этому служит неурегулированные отношения России с другими государствами. Отсутствие четкой миграционной политики. Данной проблеме уделяется недостаточно внимания.

Следует отметить также, что актуальность темы исследования проявляется в остроте самой проблемы современного рынка труда и места в нем иностранных работников. Актуальность теме исследования добавляет и тот факт, что в современном российском законодательстве отсутствует четкое, системное регулирование применения рабочей силы иностранных граждан. Отсутствует законодательство, которое регулировало бы произвол работодателей.

Цель бакалаврской работы заключается в определении правового статуса иностранного работника, исследовании особенностей правового регулирования трудовых отношений иностранных граждан как субъектов трудовых отношений. В связи с этой целью в работе необходимо решить следующие задачи:

¹ Бекетова В.Д., Воронина З.И. Трудоустройство иностранцев в России и за рубежом: материальное и коллизийное регулирование // Сборник научных трудов. - Тюмень, 2013. - № 5. - С. 169-182. С.

1. рассмотреть общие вопросы правового регулирования труда иностранных граждан. Дать понятие кто такие иностранные граждане как субъекты трудовых отношений. Определить их правовой статус;
2. определить в чем заключается специфика трудовых отношений иностранных граждан в Российской Федерации;
3. выявить теоретические проблемы правового регулирования занятости с участием иностранного элемента;
4. указать какие существуют особенности реализации трудовых прав иностранных граждан в России;
5. указать проблемы при реализации трудовых функций иностранными гражданами в Российской Федерации;
6. определить какие существуют проблемы нелегальной миграции в России и как решить эти проблемы;
7. дать общую характеристику правонарушений, связанных с незаконным привлечением и использованием иностранной рабочей силы в Российской Федерации.

Данной проблемой занимались такие ученые, как Самарина Е.С., Ушкин Г.Н., Шамрай Е., Кравченко Е., Авакян С.А., Хейфцег Б.А., Халиуллина А.И., Шагиева Л.А., Капинус О.С., Рязанцева С.В.

Бакалаврская работа состоит из двух глав. Первая глава называется ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН. Вторая глава называется ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ФУНКЦИЙ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ. В России все больше становится актуальной проблема, которая связана с привлечением и использованием в России иностранной рабочей силы.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности, как и граждане Российской Федерации, кроме случаев, которые установлены федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Но, так или иначе, правовой статус иностранных граждан существенно отличается от правового статуса граждан Российской Федерации.

В России существует спрос на иностранную рабочую силу. В основном это вакансии, которые связаны с выполнением физического труда.

В 2015 году в Россию въехало 3 387 528 иностранных трудовых мигрантов. Из них 10 378 мигрантов въехало в Саратовскую область². За 2016 год в Россию прибыло 4 284 181 трудовых мигрантов. Из них 12 419 в Саратовскую область³. Количество мигрантов увеличилось. Возможно, причина кроется в том, что в соседних странах ситуация на трудовом рынке ухудшилась и они заинтересованы в том, чтобы их граждане уезжали в Россию на заработки.

На данный момент самой актуальной проблемой является регулирование процесса привлечения и использования в России иностранной рабочей силы. В общем объеме иммиграционных потоков большой удельный вес занимает миграция иностранной рабочей силы в Российскую Федерацию. К сожалению, в России до сих пор не принят специальный закон в отношении трудящихся-мигрантов. Одним из

² ЕМИСС государственная статистика. URL: [http:// www.fedstat.ru](http://www.fedstat.ru) (дата обращения 25.05.2017).

³ Статистические сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2016 года с распределением и регионам. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения 25.05.2017).

важнейших нормативных актов в этой области выступил Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁴.

Согласно статье 2 указанного закона⁵ - иностранными гражданами признаются лица, которые не являются гражданами Российской Федерации и имеют доказательство своей принадлежности к гражданству иного иностранного государства. Отсюда следует, что иностранный гражданин – это любое физическое лицо, которое находится в определенной правовой связи с российским государством, не является его гражданином и состоит в гражданстве иного государства.

Однако, зачастую в литературе применяется термин «иностранец» как синоним термину «иностраный гражданин». «Некоторые исследователи отмечают, что продолжают оставаться недостаточно исследованными эти основные понятия, которые раскрывают правовое положение данных лиц, не изучены внутренние линии между ними, не выработан единый терминологический подход»⁶.

Иностранцами следует считать как иностранных граждан, так и лиц без гражданства. В законе Российской Федерации указано, что иностранный гражданин – это лицо, которое обладает гражданством иностранного государства и, которое не имеет гражданства Российской Федерации. А под лицом без гражданства считается лицо, которое не принадлежит ни к гражданству Российской Федерации, ни к гражданству

⁴О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017)// СЗ РФ. 2002. № 30. ст. 3032; 2017. N 17. ст. 2459

⁵О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017)// СЗ РФ. 2002. № 30. ст. 3032; 2017. N 17. ст. 2459

⁶ Самарина Е.С. Эволюция дефиниции «иностранец» в российской правовой системе //Правовая политика и правовая жизнь. 2007. № 2. — С. 132.

любого другого государства и, которое не имеет доказательства принадлежности к другому государству⁷.

Для того, чтобы заключить трудовой договор с иностранным гражданином, работодателю необходимо получить разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы, а работнику – разрешение на работу.

Разрешение на привлечение иностранной рабочей силы выдает Главное управление по вопросам миграции ГУ МВД России. За январь-апрель 2017 года было оформлено 43 694 разрешения на работу – это на 3 196 разрешений меньше, чем за тот же период 2016 года⁸.

Работодатели, которые привлекают работников из стран-участников СНГ, должны обращаться за разрешением непосредственно в территориальные миграционные службы. Главное управление по вопросам миграции МВД России осуществляет контроль за использованием (реализацией) разрешения. Для того чтобы получить данное разрешение, работодатель должен уплатить 10 000 рублей⁹ за каждого привлекаемого иностранного работника.

Такой разрешительный порядок не касается, конечно, иностранцев и лиц без гражданства, которые временно или постоянно проживают на территории Российской Федерации. Он касается только тех, кто временно пребывает на территории Российской Федерации, в течение срока выданной им визы либо в случае въезда в безвизовом режиме, но не дольше девяноста суток¹⁰.

⁷ О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) // СЗ РФ. 2002. №22. ст.2031; 2016. №18. ст.2500.

⁸Официальный сайт МВД РФ. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения 25.05.2017).

⁹О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 17.04.2017)// СЗ РФ. 2002. № 30. ст. 3032; 2017. N 17. ст. 2459.

¹⁰ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996 N 114-ФЗ (ред. от 17.04.2017)// СЗ РФ. 1996. №34. ст. 4029; 2017. № 17. ст. 2460.

Компетентные органы своим решением могут продлить либо сократить срок пребывания в Российской Федерации. Если такой иностранец заключит трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ или оказание услуг, то срок его пребывания в Российской Федерации будет пролонгироваться на срок действия договора. Причем не более чем на один год с того момента, когда данный иностранный гражданин въехал на территорию Российской Федерации. И такого продления необходимо будет получить соответствующее решение территориального органа внутренних дел и отметка в миграционной карте.

Для того чтобы защитить отечественный рынок труда законодатель предусмотрел ограничения на привлечение иностранной рабочей силы. Ведь данное право является приоритетным для России.¹¹

К сожалению, в России находится очень много нелегальных мигрантов. В начале 2016 года в Россию прибыло 10 млн. иностранцев, причем 4 млн. проживает нелегально и еще 860 тыс., оформив документы и обязавшись выехать через год, до сих пор остаются в России¹².

Такое влияние на рынок труда двусторонне. С одной стороны такие работники заполняют рабочие места, которые не пользуются спросом у россиян, а с другой стороны – это сокращение налогооблагаемой базы. А это означает, что будет развиваться теневой рынок труда.¹³

Мы считаем, что теневой рынок труда развивается из-за того, что мигранты, которые едут на работу, неосознанно соглашаются на условия недобросовестных работодателей, многие из них неграмотные и практически все не знают своих прав.

¹¹ О занятости населения в Российской Федерации: Закона РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 01.05.2017)// СЗ РФ. 1991. № 17.ст. 1915; 2017. № 18. ст.2666.

¹² Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-апрель 2016 года. URL: <http://мвд.рф> (дата обращения 25.05.2017).

¹³ Степанова Е.А. Правовое регулирование труда иностранных граждан // «Профессионал» - № 10 - 2003.- С 57-58. С. 46.

Долю допустимых работников труда устанавливает Правительство Российской Федерации своим Постановлением «Об установлении на 2017 г. допустимой доли иностранных работников в отдельных видах экономической деятельности»¹⁴. Ведь для того, чтобы работодатель смог привлечь иностранного работника, то ему необходимо получить разрешение. Сама процедура оформления очень длинная и дорогостоящая процедура, которая длится в несколько этапов. И каждый работодатель должен обосновать свое намерение, чтобы получить квоту. И подготовить большой комплект документов. Но и с таким разрешением работодатель имеет право нанять иностранного работника только в установленных пределах.

Так, в 2017 году Правительство Российской Федерации установило максимальное число иностранцев по разным видам деятельности. Доля мигрантов от числа штатных сотрудников-россиян не должна быть более:

- 50%, если работодатель занимается выращиванием овощей;
- 30% - для работодателей, которые занимаются пассажирскими перевозками;
- 30% - для работодателей, которые занимаются грузовыми транспортировками;
- 15% - для работников, которые заняты в розничной торговле алкоголем;
- 15% - для сотрудников, занятых в розничной торговле табачными изделиями.

Также установлена нулевая квота на розничную торговлю медицинскими препаратами и на торговлю через нестационарные пункты и рынки любыми товарами.

¹⁴Об установлении на 2017 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 08.12.2016 № 1315// СЗ РФ. 2016. № 51. ст. 7368.

По сравнению с 2016 годом в 2017 году Правительство снизило количество квот. Так были снижены квоты для работодателей, которые занимаются пассажирскими перевозками на 10 % и на 5 % -для работодателей, которые занимаются грузовыми транспортировками¹⁵.

Сама квота выдается всего на один год. Если у работодателя возникнет необходимость в найме иностранцев и в будущем, то работодатель должен подать повторную заявку заранее, уже в начале наступившего года, чтобы Правительство Российской Федерации смогло определить потребность в иностранных работниках на российском рынке труда¹⁶.

Государство устанавливает особый порядок трудовой правосубъектности у иностранных граждан, т.е. устанавливает особый порядок реализации права, а так же устанавливает ограничения для иностранных граждан, такие как, невозможность работать на некоторых государственных должностях, которые связаны с выполнением функций публичной власти.

Так же законодатель устанавливает ограничение на работу в другом субъекте, т.е. иностранный гражданин может работать только в том субъекте, где ему выдано разрешение.

Временно пребывающий иностранный гражданин не имеет право работать за пределами субъекта РФ, на территории которого ему выдано разрешение на работу. А временно проживающий - на территории которого разрешено временное проживание.

¹⁵Об установлении на 2016 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в отдельных видах экономической деятельности на территории Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2015 г. № 1358 // СЗ РФ. 2015. № 51. (часть III).ст. 7343.

¹⁶Международное частное право: учебник: в 2 т. / Е.А. Абросимова, А.В. Асосков, А.В. Банковский и др.; отв. ред. С.Н. Лебедев, Е.В. Кабатова. М.: Статут, 2015. Т. 2: Особенная часть. 764 с.

В России существует такая проблема как нелегальная миграция. И существует она уже давно.

С нелегальной миграцией необходимо бороться, так как это может быть связано еще и с терроризмом, незаконным оборотом оружия, наркотиков и т.д. Законодателю стоит присмотреться к опыту других стран, в которых, на наш взгляд, миграционная политика урегулирована намного лучше, чем в России.

К примеру, в Японии лица, которые способствовали въезду нелегальных мигрантов подвергаются уголовному наказанию, в Южной Корее разрешено отлавливать таких «нелегалов» прямо в аэропорту. В Ирландии на транспортную компанию, которая перевозила нелегалов, накладывается штраф. В Финляндии работодатель, который принял на работу нелегального работника, будет наказан штрафом или подвергнут тюремному заключению на срок до 1 года. В Нидерландах проводят жесткие методы борьбы с нелегальной миграцией, с проникновением нелегалов в страну. Проводятся обыски подозрительных лиц, арестовываются подозрительные транспортные средства, проводится обыск жилья, если возникло подозрение, что там проживают нелегалы. В Израиле законодательство приравнивало иностранного работника в «раба» своего работодателя. Если работник переходил к другому работодателю, то это означало, что он нарушает закон, и сразу становится нелегальным работником, и поэтому может быть подвергнут депортации. Сначала это арест, затем тюремное заключение и далее выдворение.

Законодатель устанавливает ответственность в сфере миграции. Кодекс об административном правонарушении устанавливает ответственность работодателю в виде штрафа за незаконное использование иностранной рабочей силы.

В отношении самих мигрантов тоже существует ответственность. Это штраф, выдворение и депортация. Например, за незаконное нахождение на территории Российской Федерации или нарушение

визового режима законодатель предусмотрел такое административное наказание как выдворение за пределы Российской Федерации или депортация. Уголовный кодекс также устанавливает свою ответственность - ответственность за незаконную организацию въезда иностранцев в Россию.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ. Специфика же трудовых отношений заключается в том, что если работодатель захочет привлечь иностранного гражданина на работу, то ему необходимо будет обращаться за разрешением в территориальные миграционные службы. Собрать большое количество документов, обосновать свое решение, уплатить 10 000 рублей за каждого привлекаемого иностранного работника.

В отношении прекращения трудового договора, то он прекращается по основаниям, которые указаны в трудовом кодексе. А еще трудовой договор может прекратиться, если срок разрешения на осуществление трудовой деятельности закончился.

Россия это огромная страна. И каждый день в Россию приезжает большое количество мигрантов, для того чтобы заработать. И для защиты своего рынка труда законодатель установил ограничения на привлечение иностранной рабочей силы. Правительство каждый год устанавливает максимальное число иностранцев по разным видам деятельности. Квота выдается только на один год.

Правительство установило также и ограничение на работу в другом субъекте, т.е. вне пределов того субъекта, где ему выдано разрешение на работу. Установило перечень случаев, когда иностранным гражданам разрешено работать за пределами субъекта РФ, в котором они получили разрешение на трудовую деятельность или проживание. Временно пребывающий иностранный гражданин не имеет право работать за пределами субъекта РФ, на территории которого ему выдано разрешение

на работу. А временно проживающий- на территории которого разрешено временное проживание.

Существуют также и особенности в реализации трудовых прав иностранных работников. Дело в том, что государство устанавливает особый порядок трудовой правосубъектности у этих лиц, т.е. устанавливает особый порядок реализации права, а так же устанавливает ограничения для иностранных граждан, такие как, невозможность работать на некоторых государственных должностях, которые связаны с выполнением функций публичной власти.

В России существует такая проблема как нелегальная миграция. И существует она уже давно. С распадом СССР во многих странах произошел спад в экономике, стали закрываться заводы, фабрики. Чтобы как-то прожить люди стали выезжать из своей страны, чтобы заработать на жизнь. Большой поток приезжает в Россию из Узбекистана, Украины, Таджикистана. Большинство мигрантов не обладают знаниями русского языка. Это создает барьеры в трудоустройстве. Нелегалы, не знающие русского языка, стараются меньше общаться с населением, меньше обращаться в государственные структуры. Они не в состоянии защищать себя от недобросовестных работодателей и посредников. Многие идут на преступления. Законодателю стоит присмотреться к опыту других стран, в которых, на мой взгляд, миграционная политика урегулирована намного лучше, чем в России.

Законодатель устанавливает ответственность в сфере миграции. В отношении работодателя – штраф. А в отношении работника мигранта – штраф, выдворение и депортация.

В целом трудовая миграция приносит и свои выгоды, как странам эмиграции, так и тем странам, которые принимают у себя мигрантов. Для стран участниц СНГ трудовая миграция является таким двигателем, который продвигает своих граждан на международный рынок труда. При этом видна растущая роль Российской Федерации в этом процессе.