

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

ФУНКЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ ВНУТРЕННЕЙ И ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА (НА ПРИМЕРЕ СТРАТЕГИИ 2020)

Автореферат

студентки 5 курса 512 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Солодковой Валерии Витальевны

Научный руководитель

профессор, д.ю.н. _____

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

М.В. Пресняков
(инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ _____

должность, уч. степень, уч. звание

« ____ » _____ 20 ____ г.

(подпись)

Г.Н. Комкова
(инициалы, фамилия)

Саратов 2017

Актуальность темы исследования. Проблема национальной безопасности государства имеет большое значение в контексте общего развития страны и реализации ее национальных интересов, в рамках реализации своих полномочий Президентом РФ. Само понятие национальной безопасности в последнее время все чаще появляется на страницах информационных изданий, одновременно многоаспектность и комплексность этой проблемы сделали ее предметом исследования специалистов разных сфер деятельности.

В зависимости от характера политической системы и общественных отношений роль и место общества в государстве могут быть переменчивы, в экстремальных для нации (в международном праве нация выступает как эквивалент понятия государства) ситуациях более четко проявляется уровень безопасности. Как правило, политический режим в тоталитарных и авторитарных странах не предусматривал вычленения понятия безопасности личности и общества из понятия безопасности государства. А в демократических обществах на первый план выдвигается безопасность личности, защита его прав и свобод. Такая стратегическая цель как безопасность государства достигается координацией механизма управления и деятельности общественно-политических сил и общественных групп, формированием безопасности личности и общества, комплекса правовых и нравственных норм организаций и институтов.

Понимание сущности, видение структурных и функциональных компонентов общей системы обеспечения национальной безопасности в рамках полномочий Президента РФ способствует методологическому обоснованию задач обеспечения национальной безопасности, в том числе и России.

Освещение основных аспектов данного вопроса позволяют раскрыть их тесная взаимосвязь с практикой, что дает ей возможность утвердиться в более точной системе теоретических знаний в области обеспечения

государственной безопасности, посредством осуществления внутренней и внешней политики России.

«Страна прошла непростой путь в последние два года, так как столкнулась с серьезными экономическими вызовами, с неблагоприятной конъюнктурой на мировых рынках, санкциями». «Мы обеспечили макроэкономическую устойчивость». «Спад в российской экономике в 2016 г. составит всего 0,3 %. Уже наметился рост промышленного производства»¹.

Цель дипломного исследования -на основе комплексного анализа исследовать функции Президента РФ по определению основных направлений внутренней и внешней политики Российского государства (на примере Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года).

Задачи дипломного исследования:

Раскрыть зарубежный опыт организации института президента

Охарактеризовать возникновение и развитие института президентства в России

Изучить роль Президента Российской Федерации в системе разделения властей по Конституции РФ 1993

Выявить компетенцию Президента РФ в сфере внутренней и внешней политики

Исследовать актуальные проблемы взаимодействия Президента РФ и органов государственной власти на основе Стратегии 2020

Рассмотреть перспективные направления взаимодействия Президента РФ и органов государственной власти на основе Стратегии 2020.

Теоретическая разработанность темы исследования. Изучением данной темы занимались следующие авторы: Бабкин А. В., Бабурин С. Н., Бородушко И.В., Васильев А.И., Воронцов С.А., Крутов А.В., Колупаев В. А., Левашов Р.Р., Матвеев А.В., Паршин С.Ю., Рабинович И. и т.д.

¹ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 «Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию» // Парламентская газета. 2016. № 45.

Однако следует признать, что большинство вопросов, связанных с содержанием темы работы, остается до настоящего времени актуальным и дискуссионным. В связи с этим необходимо исследовать функции главы российского государства в сфере реализации национальной безопасности РФ в рамках осуществления им внешней и внутренней политики, применительно к новым историческим реалиям, в свете идей осуществляемой правовой реформы России.

Методологической основой исследования являются следующие общенаучные методы: нормативно - и сравнительно-правовой, в сочетании с комплексным и системным анализом, системно - функциональный. Именно они позволяют наиболее полно осветить поставленные задачи.

Проведение комплексного исследования обусловлено необходимостью изучения истории становления и развития указанного института в России, что повышает актуальность исследования.

Структура дипломного исследования состоит из введения, трех глав, семи параграфов, раскрывающих тему, заключения и библиографического списка.

В первой главе: теоретические аспекты развития института президентства, рассматриваются три вопроса, автором раскрывается зарубежный опыт организации института президентства, возникновение и развитие института президентства в России и роль Президента РФ в системе разделения властей по Конституции РФ 1993г. В ходе исследования этих вопросов автор приходит к заключению, что конституционно-правовой статус российского Президента, совокупность его прав и обязанностей и сама Конституция выработывались в критическое для народа и государства время, последовавшее за октябрьскими событиями 1993 г. Тогда, по нашему убеждению, стоял принципиальный вопрос о существовании России как демократического государства, о сохранности консолидации страны и общества, о развитии по пути преобразований. В этих условиях столь объемные полномочия Президента, имея целью не допустить многовластия и,

более того, расщепления власти, были оправданы. Сегодня наша страна также находится в сложной ситуации уже геополитического характера, что возлагает на Президента России особые обязанности по управлению социумом и обеспечению общественной устойчивости.

Появление института президентства в Российской Федерации положило начало реформе всей вертикали исполнительной власти. Начиная с 1991 г. обозначенный институт находится в процессе динамичного развития, в настоящее время Президент РФ, являясь главой государства, учреждает согласованность в работе всех ветвей власти, обеспечивая тем самым их сообразованное функционирование.

В связи с формированием института президентской власти в законодательство Российской Федерации о выборах был внесен ряд изменений в части определения сроков полномочий Главы государства РФ, усиления гарантий равноправного статуса кандидатов на указанную должность, расширения перечня документов, представляемых кандидатами, уточнения порядка их самовыдвижения, был установлен также день голосования на очередных выборах Главы государства РФ. На сегодняшний день Президент РФ наделен широким спектром полномочий, которые осуществляет автономно, независимо от других органов государственной власти, но в тесном взаимодействии с ними.

Вторая глава посвящена компетенции Президента РФ в сфере внутренней и внешней политики, автор в ходе рассмотрения полномочий Президента обращается к различным источникам, давая перечень его компетенции во внешней и внутренней политике.

В третьей главе выявляются проблемы и перспективы взаимодействия Президента РФ и органов государственной власти на основе Стратегии 2020. Юридическая природа института главы государства максимально полно проявляется в конституционных функциях Президента, как основных направлениях его деятельности. Эти функции проявляют себя в различных аспектах:

- 1) само словосочетание «глава государства» содержит указание на то, что Президент как неколлегиальный и первый в конституционной системе власти орган олицетворяет единство и целостность Российской Федерации и политическое единство общества. Данные ему полномочия служат для выражения и обеспечения этого единства;
- 2) Президент обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Основной закон нашего государства закрепляет целую систему, которая содержит существующие гарантии, направленные на невозможность узурпации всей полноты власти в одних руках, исключение возможности превращения Президента в авторитарного правителя.

Отметим, что многие ученые-юристы негативно воспринимают тот факт, что именно глава государства является гарантом Конституции, а не Конституционный суд. Их позиция мотивирована тем, что поскольку конституционные нормы свидетельствуют о том, что фактически Президент является главой исполнительной власти, то он не может в связи с этим быть до конца беспристрастным и объективным.

Наиболее заметно особенности российской модели института президентства проявляются на примере взаимодействия Президента с высшими законодательными, исполнительными и судебными органами государственной власти.

Из изложенного материала можно сделать следующие выводы. Во-первых, проблемы национальной безопасности находятся сегодня в центре внимания большинства цивилизованных стран мира, межгосударственных образований и общественных объединений. Причиной такого внимания стала сама глобальная среда безопасности, которое сегодня содержит в себе большое количество угроз и вызовов самого разнообразного характера.

Во-вторых, понятие «национальная безопасность» имеет большое количество измерений и аспектов, разница между которыми заключается, в

том числе и в соответствующих позициях, с которых рассматривается данный вопрос.

Таким образом, для реализации согласованной и эффективной работы всего государственного механизма огромное значение имеет четкая, рационально выстроенная система взаимоотношений Президента в высших органах государственной власти: законодательных, исполнительных, судебных, с субъектами федерации. Сложившаяся к настоящему времени система взаимоотношений Президента в высших государственных органах довольно запутана, не совсем эффективна, зачастую носит односторонний и зависимый от Президента и его администрации характер. Поэтому она нуждается в корректировке. Прежде всего, на наш взгляд важно расширить полномочия законодательного органа Российской Федерации, как высшему представительному органу страны; предоставить больше самостоятельности Правительству, особенно в решении экономических вопросов; отменить возможность определения Президентом кандидатур судей в состав высших судов. Возможно, предложенные меры будут способствовать уравниванию баланс властей в нашем государстве.

Б.А. Шмелев, «обозначил ряд важнейших проблем, связанных с угрозами национальной безопасности России. После распада СССР мир стал ареной жесткой политической борьбы между Россией и другими центрами силы. Но на начальном этапе трансформирования экономической системы Россия еще не могла эффективно влиять на глобальные социально–экономические процессы»².

Таким образом, большинство экономических, производственных и культурных связей, налаживаемых десятилетиями, оказались разрушенными. Резко вырос уровень преступности в ее наиболее опасных формах. Столкновение геополитических интересов обострялось на всем постсоветском пространстве, что вызвало к жизни становление и осуществление концепции евразийской интеграции. Именно желание

² Шмелев Б.А. Угроза национальной безопасности. М., 2013. С.54.

противодействовать росту геополитического влияния России в этих условиях и определило развитие современных процессов на Украине.

Уместно обратить внимание также на то, что комплексное исследование феномена национальной безопасности предполагает учет различных, даже противоречивых точек зрения и подходов в данной сфере, которые в критическом сочетании в значительной степени дополняют друг друга.

Обеспечение высокого уровня защищенности национальных интересов, за которого создаются надлежащие условия для стабильного развития личности, общества и государства, является задачей политики национальной безопасности государства.

При этом важным условием эффективности этой политики является приоритет не силовых путей защиты национальных интересов и ценностей, которые положенные в их основу.