

Введение. Прокуратура Российской Федерации на сегодняшний день является неотъемлемой и важнейшей частью государственного устройства, будучи гарантом соблюдения Конституции Российской Федерации 1993 года¹ и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации.

В 2014 г. реформа судебно-прокурорской системы вступила в новую стадию, когда по инициативе главы государства в Конституцию РФ внесены поправки, затронувшие конституционно-правовой статус некоторых высших судов и прокуратуры.

Основные направления деятельности прокуратуры определяются значимостью стоящих перед государством и обществом задач на том или ином этапе их развития. Здесь должны быть правильно выбраны приоритеты, от обеспечения которых в решающей степени зависит состояние законности и правопорядка в городе, субъекте Федерации, в стране в целом.

Прокуратура порой выступает единственным эффективным рычагом воздействия, защищающим права и свободы человека и гражданина, а также охраняемые интересы общества и государства. Действенность мер, принимаемых прокуратурой, обусловлена различным комплексом факторов. Во-первых, прокуратура по своей природе не связана корпоративными интересами в отношении субъектов надзора. Тогда как внутренний контроль, существующий в большинстве органов, организаций, в министерствах, ведомствах и т.д., в отношении которых осуществляется прокурорский надзор, как показывает практика, недостаточно эффективен ввиду субъективных причин и наличия корпоративных интересов. Во-вторых, акты прокурорского реагирования обязательны для исполнения. В-третьих, они обеспечены принудительной силой государства. В-четвертых, за

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 декабря 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

неисполнение мер прокурорского реагирования или их выполнение с нарушением сроков предусмотрена соответствующая ответственность.

Объектом бакалаврской работы являются общественные отношения, связанные с регулированием положения прокуратуры РФ в системе органов государственной власти.

Предметом настоящего исследования выступили нормы конституционного законодательства, регулирующие вопросы функционирования прокуратуры РФ в системе органов государственной власти.

Цель работы – определить роль и место прокуратуры РФ в системе органов государственной власти, а также перспективы развития прокуратуры РФ.

Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- рассмотреть правовой статус прокуратуры Российской Федерации;
- исследовать особенности правового регулирования прокурорской деятельности;
- охарактеризовать место прокуратуры Российской Федерации в системе разделения властей;
- изучить особенности прокурорского надзора за исполнением законодательства Российской Федерации;
- исследовать правотворческую и правозащитную деятельность органов прокуратуры;
- проанализировать взаимодействие прокуратуры с органами государственной власти и местного самоуправления;
- определить перспективы развития органов прокуратуры в Российской Федерации.

В основу настоящего исследования положены научные труды ученых, занимающихся изучением деятельности Прокуратуры РФ: В.Г. Бессарабова, И.П. Виноградова, Н.И. Костенко, А.Я. Сухарева и др., а также материалы в периодической печати и практика деятельности органов Прокуратуры РФ.

Структура бакалаврской работы обусловлена целями и задачами исследования и состоит из трех глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы. Прокуратура – единая федеральная централизованная система органов. Правовой статус прокуратуры и ее полномочия определяются рядом нормативных правовых актов, в первую очередь Конституцией РФ (ст. 129) и Федеральным законом от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

На протяжении веков она сформировалась как уникальная система по эффективному осуществлению прокурорско-надзорной власти, равновеликой законодательной, исполнительной и судебной ветвям власти.

Структура прокуратуры качественно описана в Законе о прокуратуре: систему прокуратуры составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Прокуратура занимает в системе государственной власти Российской Федерации самостоятельное место. Это специфический орган государственной власти, что позволяет ей успешно исполнять возложенные на нее задачи и функции по обеспечению законности и правопорядка в государстве. В силу стоящих перед ней задач прокуратура в организационном и функциональном отношении выведена за рамки законодательной, исполнительной и судебной властей.

Полномочия прокуратуры являются властными и официальными (публичными). Властность полномочий характеризуется такими признаками:

1) прокуратура, реализуя свои полномочия, применяя правовые нормы, выступает как компетентный орган власти. Акты применения ими норм

права имеют обязательную силу – обязательны для исполнения всеми предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами;

2) полнота и исключительность полномочий прокуратуры проявляется в недопущении производства процессуальных действий какими-либо другими органами, учреждениями и лицами;

3) гарантией беспрепятственного осуществления полномочий и проведения принятых решений в жизнь является возможность применения мер принуждения.

Прокуратура занимает в системе государственной власти Российской Федерации самостоятельное место. Это специфический орган государственной власти, что позволяет ей успешно исполнять возложенные на нее задачи и функции по обеспечению законности и правопорядка в государстве. Подчинение или вхождение прокуратуры в состав исполнительной или судебной власти приведет к разрушению складывающейся в государстве и столь необходимой системы сдержек и противовесов, усилит опасность нарушения законов и многократно увеличит вероятность злоупотребления властью.

На протяжении последних лет работа органов прокуратуры в сфере обеспечения единства правового пространства направлена, прежде всего, на своевременное приведение правовых актов регионального и муниципального уровня в соответствие с изменяющимся федеральным законодательством, на предотвращение принятия незаконных правовых актов, а также на восполнение пробелов правового регулирования.

В результате принятия незаконных нормативно-правовых актов, а также правовой неурегулированности значительной части социально значимых общественных отношений нарушаются конституционные права и законные интересы граждан, в том числе социально незащищенных категорий населения. Обеспечение точного соответствия законам ведомственного нормотворчества является серьезным фактором укрепления законности в экономической и социальной сферах.

На современном этапе развития основной для российской прокуратуры безусловно является надзорная деятельность. Вместе с тем прокуратура представляет собой многофункциональный государственный орган, и, как любое звено публичной власти, она осуществляет наряду с основной дополнительные виды деятельности, обеспечивающие решение главной задачи, сформулированной в п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре.

Решению единой задачи - защиты прав и свобод человека и гражданина - подчинен не только надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, но и все иные виды деятельности прокуратуры. Именно от прокуратуры в значительной мере зависит наполнение реальным содержанием положений ст. 2 Конституции РФ о признании человека, его прав и свобод высшей ценностью.

Объектами правозащитной деятельности прокуратуры в Российской Федерации являются:

- 1) права и свободы человека как формально определенные возможности индивида пользоваться теми или иными социальными благами, обеспеченные защитой государства;
- 2) субъективные права юридических лиц, государственных органов и должностных лиц;
- 3) законные интересы человека, общества и государства как их правомерные устремления, дозволенность которых вытекает из правовых норм или принципов.

Прокурор при установлении необходимости совершенствования действующих нормативных правовых актов вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, соответствующего и нижестоящего уровней предложения об изменении, дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативных правовых актов.

На сегодняшний день конституциями и уставами 82 субъектов Федерации прокуроры наделены правом законодательной инициативы. Это

позволяет им активнее взаимодействовать с региональными органами государственной власти, принимать непосредственное участие в совершенствовании регионального законодательства.

Наделение прокуроров субъектов Федерации правом законодательной инициативы абсолютно оправданно и значительно повышает эффективность законотворческого процесса, сокращает сроки приведения законодательной базы субъекта Федерации в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Участие в правотворчестве играет важную профилактическую роль, так как совместная деятельность органов и учреждений прокуратуры и представительных органов, как государственной власти, так и местного самоуправления, может предотвратить принятие этими органами нормативных актов, нарушающих права граждан, а также вытекающие из исполнения этих актов правонарушения.

Обеспечение надлежащего взаимодействия с органами государственной власти, местного самоуправления, органами контроля и другими органами является важным принципом организационной деятельности прокуратуры.

Проблемы взаимодействия прокуратуры с органами власти, учитывая, что основная работа прокуратуры сконцентрирована в регионах и на уровне городов, районов, преимущественно касаются органов представительной (законодательной) и исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления, а также органов контроля.

Прокуратура, в соответствии с предоставленными ей полномочиями, с одной стороны, вправе обязывать органы контроля проводить проверки в подконтрольных организациях и на предприятиях, требовать выделения специалистов для выяснения возникших в надзорной деятельности вопросов, а с другой стороны, прокуроры сами проверяют законность и полноту принимаемых контролирующими органами мер для устранения выявленных нарушений и привлечения виновных к ответственности.

Эти обстоятельства дают возможность выделить формы взаимодействия прокуратуры с органами контроля:

- взаимный обмен информацией для выявления и устранения нарушений законов;

- участие представителей органов контроля в рабочих группах при подготовке и проведении координационных совещаний руководителей правоохранительных органов;

- привлечение специалистов из контролирующих органов для участия в прокурорских проверках;

- участие прокуроров в рассмотрении органами контроля протестов и представлений.

Взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и прокуратуры является самостоятельным направлением деятельности современной российской прокуратуры, включающим императивные и инициативные формы, характеризующиеся различными сферами.

Дальнейшее развитие прокуратуры РФ во многом зависит от следующих факторов:

- от проводимой в будущем политики. Будет ли осуществляться политика, соответствующая национальным интересам, преобладать народная идея, направленная на разностороннее укрепление государства, его единства, экономической развитости, военного могущества

- от дальнейшего процесса формирования российской государственности, совершенствования федеративных отношений, а точнее, каким объемом прав будут обладать субъекты Федерации и какие функции будут возложены на центр.

- от направлений проводимых судебных реформ и к каким положительным результатам они могут привести в сфере защиты прав и свобод граждан, как будет проходить передел правозащитных полномочий между прокуратурой, судами и иными органами.

- от учета практического опыта деятельности прокуратуры, накопленного ею за многие годы своего существования.

Для дальнейшего развития органов прокуратуры нужно использовать весь правозащитный потенциал. Во-первых, повысить роль прокуратуры как надзорного органа, во-вторых, воплотить в реальность принцип независимости прокурорского надзора, в-третьих, наделить прокурора дополнительными полномочиями. Все вышеназванные изменения приведут к повышению правового статуса прокуратуры и ее работников, а также к наиболее плодотворным результатам деятельности органов прокуратуры. Осуществление предложенных законодательных мер, бесспорно окажут положительное влияние на деятельности органов прокуратуры, что в свою очередь, плодотворно скажется на усилении правового порядка и законности в Российской Федерации.

А также это плодотворным образом скажется на снижении уровня преступности и в целом на улучшение деятельности органов прокуратуры в Российской Федерации.

Заключение. Прокуратура занимает в системе государственной власти Российской Федерации самостоятельное место. Это специфический орган государственной власти, что позволяет ей успешно исполнять возложенные на нее задачи и функции по обеспечению законности и правопорядка в государстве.

Существование и деятельность прокуратуры Российской Федерации как самостоятельного государственного органа реальны, если, как это определено в ст. 129 Конституции РФ, все ее органы составляют единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим. Такое построение органов прокуратуры позволяет им действовать в едином направлении и осуществлять государственный надзор за исполнением законов независимо от других государственных органов и должностных лиц.

Надзор за точным и единообразным исполнением законов является единственным предназначением органов прокуратуры. Прокуратура и является тем единственным государственным органом в стране, который выполняет эти функции.

Современная прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти, и ее роль в утверждении демократического правового государства определяется тем, что она представляет собой необходимый механизм в рамках формирующейся системы разделения властей и важным элементом системы сдержек и противовесов. Независимость прокуратуры является совершенно необходимым условием для ее успешного функционирования в сфере надзора за исполнением законов и как авангарда борьбы с преступностью.

Представляется необходимым в целях повышения эффективности деятельности прокуратуры, закрепления ее правового статуса сконцентрировать нормы о прокуратуре в отдельной главе Конституции РФ. Кроме того, действующая Конституция РФ не содержит даже упоминания о функциях прокуратуры, в связи с этим необходимо в статье 129 Конституции РФ закрепить независимость прокуратуры и указать хотя бы ее основную функцию - надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов.

Без сомнения, прежде чем начинать реформирование прокуратуры, необходимо иметь в виду, что прокуратура в России - это уникальный, зарекомендовавший себя, очень важный и, самое главное, высоко востребованный орган. И отношение к нему должно быть соответствующее, иначе можно повторить печальные ошибки прошлого.