

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

**Уголовная ответственность за незаконное производство,
сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ
или их аналогов**

Автореферат бакалаврской работы

студента 5 курса 512 группы
направления подготовки 40.03.01 –«Юриспруденция»
юридического факультета

Гузеева Александра Анатрльевича

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., доцент

Ф.А.Вестов

Заведующий кафедрой
уголовного, экологического
права и криминологии, д.ю.н,
профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2017

Введение

Сложившийся за последние десятилетия высокий уровень наркотизации населения России остается прямой угрозой национальной безопасности и основным фактором подрыва демографического и социально-экономического потенциала страны, что в корне противоречит основным положениям построения правового государства в России.

По результатам мониторинга, проведенного Государственным антинаркотическим комитетом, наркоситуация в России по-прежнему оценивается как сложная, однако в результате деятельности федеральных органов исполнительной власти наметились тенденции по снижению негативного влияния наркоэкспансии на социально-демографическую обстановку в стране. Незаконный оборот наркотиков является сложным, многофакторным процессом, включающим в себя организацию каналов поставок запрещенных веществ через государственную границу Российской Федерации (либо их производство непосредственно в России), распространение наркотиков по территории страны, организацию разветвленной сети сбыта, разработку схем легализации преступных доходов. Организацию подобного рода деятельность в совокупности могут осуществлять только организованными преступными группами. В связи с этим важнейшим направлением деятельности МВД России по линии противодействия распространению наркотиков является пресечение деятельности организованных преступных формирований.

Одним из факторов, препятствующих эффективному противодействию преступности в сфере незаконного оборота наркотиков, является действующая надзорная практика, требующая возбуждения уголовных дел по факту сбыта наркотиков при пресечении преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением и перевозкой наркотиков без цели сбыта, а также в случаях привлечения лиц к административной ответственности за наркопотребление. До преобразований ежегодно ФСКН

России совместно с МВД России по данным фактам возбуждалось свыше 80 тыс. уголовных дел. Впоследствии данные уголовные дела, несмотря на прилагаемые усилия, так и оставались не расследованными и лишь отвлекали следственных и оперативных сотрудников от работы по выявлению, пресечению и раскрытию преступлений, совершенных в организованных формах.

В целях снижения спроса на наркотики продолжается работа по созданию системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей (далее – система реабилитации) в рамках подпрограммы 3 «Комплексная реабилитация и ресоциализация лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях» государственной программы «Противодействие незаконному обороту наркотиков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 299¹. Очевидно, что одной только интенсификацией мер полицейского характера проблему наркомании не решить. В связи с этим необходимо отметить, что задачи кардинального снижения уровня наркопотребления и последующей ликвидации наркомании как разрушительного социально-культурного явления невозможно решать без организации действенной системы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

В настоящее время решаются задачи формирования нормативно-правового поля и создания единых требований к деятельности организаций, осуществляющих мероприятия по реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, порядок координации их деятельности, а также общественного контроля в данной сфере. Так, Правительством Российской Федерации принято постановление от 15.08.2015 № 846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере комплексной реабилитации и

¹ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 299 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Противодействие незаконному обороту наркотиков» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 18 (часть I). Ст. 2148.

ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях»². Целью данного постановления является создание механизмов контроля и администрирования деятельности социально ориентированных негосударственных организаций, работающих в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Проблемы уголовной ответственности за незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств были предметом исследования таких ученых как: О.А. Беларевой, О.А. Воробьева, В.Н. Воронина, В.Н. Воронина, В.Н. Винокурова, В.М. Гарманова, А.Р. Гараевой, Э.Г. Гасанова, А.С. Дроздова, В.С. Кружилина, А.Г. Крючкова, Е.С. Литовской, Н.Ф. Мурашова, Е.А. Ошлыковой, А.Ю. Павленко, М.Л. Прохоровой, В.С. Суминой, М.В. Серебрянниковой, П.Л. Сурихина, А.Ю. Тучкова, С.А. Ушакова, А.А. Шишкина, Н. С. Шоетовой, И.В. Язикова и др. Несмотря на повышенный интерес к данной теме в научных кругах, многие проблемы остаются не решенными, в связи с чем, актуальность выбранной темы не вызывает сомнений.

Объектом исследования являются общественные отношения, в сфере уголовно-правовой борьбы с незаконным оборотом наркотиков.

Предметом исследования выступают уголовно-правовые нормы и правопримирительная практика в области ответственности за незаконное производство, сбыт или передачу наркотических средств.

Цель настоящей работы заключается в проведении комплексного исследования проблем и путей развития уголовной ответственности за незаконное производство, сбыт или передачу наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов.

Достижение указанной цели возможно при решении следующих задач:

² Постановление Правительства РФ от 15.08.2015 № 846 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 34. Ст. 4904.

- изучить особенности обеспечения безопасности личности в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;

- проанализировать объективные и субъективные признаки незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств;

- исследовать квалифицирующие признаки незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств;

- провести анализ проблем правоприменительной практики незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств.

Методологическая и основа исследования представлена комплексом научных методов познания (исторический, формально-догматический, правоведения, сравнительного правоведения, и др.).

Теоретическая база исследования основана на исследованиях в области проблем уголовного законодательства, предусматривающего ответственность за незаконное производство, сбыт или передачу наркотических средств.

Теоретическая значимость работы состоит в том, что она вносит определенный вклад в развитие теории уголовного права и криминологии посредством комплексного подхода к рассматриваемой проблеме в современных условиях.

Практическая значимость исследования заключается в том, что разработаны предложения по изменению и дополнению нормативной базы, регулирующей оборот оружия в Российской Федерации, направленные на совершенствование раскрытия, расследования преступлений, связанных с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконный сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, и выработаны и предложены меры по предупреждению наркопреступлений.

Структура дипломной работы обусловлена поставленной целью и задачами и состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемых источников и приложения.

Основное содержание работы

В первой главе дана характеристика объективным и субъективным признакам данного состава. Объект данного преступления сложный, и правильное его определение представляется одним из необходимых условий правильной квалификации общественно – опасного деяния. Объектом незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств выступает здоровье, установленный законом порядок оборота наркотических средств и психотропных веществ, общественный порядок, а так же общественная безопасность³.

Дополнительный непосредственный объект преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 228.2 УК РФ это общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения нормального функционирования фармацевтических, лечебных, научно-исследовательских и иных государственных, муниципальных, а в отдельных, предусмотренных законом случаях, принадлежащих к иным формам собственности предприятий и учреждений, исключающие выход в нелегальный оборот наркотических средств и находящиеся под специальным контролем.

Предметам преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ, согласно ст.1 Федерального закона РФ от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» являются наркотические средства - вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их

³ См.: Ушаков С.А. К вопросу о проблемах правоприменения при квалификации преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ // II Межвузовский круглый стол «Проблемы борьбы с преступностью: история, современность, перспективы». Киров: Аверс, 2014. С. 89.

прекурсоров⁴, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года⁵.

Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ выражается в действиях указанных в диспозиции статья 228.1 УК РФ, в которой перечислен ряд действий. Первым является незаконное производство наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов. Несмотря на то, что понятие незаконного производства закреплено в ФЗ от 08.01.1998 г. № 3 на практике значительные трудности вызывает разграничение незаконного производства, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ, от незаконных изготовления и переработки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, предусмотренных ст. 228 УК РФ. Но при полном сходстве непосредственных объектов, форме вины и вида умысла названные деяния отличаются по объективной стороне и частично по размеру, субъекту и цели преступлений. Отличием между ними является основа, используемая для получения наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. При производстве могут быть применены химические вещества, растения или их соединения, не являющиеся прекурсорами. При изготовлении предполагается получение готовых к использованию и потреблению форм наркотических средств, психотропных веществ или содержащих их лекарственных средств уже на основе имеющихся наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

⁴ Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 (ред. от 21.02.2017) «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 27. Ст. 3198.

⁵ «Единая конвенция о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Вместе с Перечнями наркотических средств, занесенных в Списки I, II, III, IV по состоянию на 01.07.1993) (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961) (с изм. и доп. от 25.03.1972) // Бюллетень международных договоров. 2000. № 8. С. 15 - 50.

Во-вторых, в отличие от изготовления производство указанных средств, веществ или их аналогов выражается в действиях, направленных на их серийное, то есть не на разовое или периодическое с разрывом во времени, получение. Хотелось отметить, что в понятии «производство» указывается на сам процесс, а не результат действия. Поэтому производство в качестве признака объективной стороны ст. 228.1 УК РФ имеет место при направленности действий виновного на серийное получение наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и отсутствии в Списке IV ингредиентов, используемых для их создания.

Понятие производства позволяет охарактеризовать его как конвейерный более масштабный способ получения наркотиков в большом количестве, аналогичный промышленному серийному изготовлению продукта.

В-третьих, моментом окончания преступления в виде изготовления или переработки наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов без цели сбыта является момент получения в крупном размере готовых к использованию и употреблению этих средств или веществ либо в случае повышения их концентрации в препарате путем рафинирования или смешивания. Производство считается окончанным в момент начала незаконного выпуска определенного наркотического средства и психотропного вещества с использованием технологического процесса, которое обеспечивает серийное производство. В случае, если технологический процесс не был запущен по независящим от виновного лица обстоятельствам, а в материалах уголовного дела содержатся данные, свидетельствующие о направленности умысла лица на серийное получение предметов, то виновный может быть привлечен к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 30 и соответствующей части ст. 228.1 УК РФ⁶.

⁶ См.: Литовская Е.С. Разграничение смежных составов правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в уголовном и административном праве (ч. 1 ст. 228.1 УК Российской Федерации и ч. 1 ст. 6.16.1 КоАП Российской Федерации) // Право и политика. 2014. № 7 (175). С. 935.

Следующим признаком объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст. 228.1 УК РФ назван сбыт наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и наркосодержащих растений.

Действующим законодательством, регулирующим оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов используются такие понятия как отпуск, реализация и распределение наркотических средств и психотропных веществ. Отпуск, реализация и распределение наркотических средств и психотропных веществ осуществляются юридическими лицами в порядке, установленном Правительством РФ, при наличии лицензий на указанные виды деятельности.

Последним действием, указанным в диспозиции ст. 228.1 УК РФ, является пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также наркосодержащих растений, под которой согласно п. 17 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2006 г. № 14 понимаются «действия лица, направленные на перемещение наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества адресату (например, в почтовых отправлениях, посылках, багаже с использованием средств почтовой связи, воздушного или другого вида транспорта, а также с нарочным при отсутствии осведомленности последнего о реально перемещаемом объекте или его сговора с отправителем), когда эти действия по перемещению осуществляются без непосредственного участия отправителя». Пересылка наркотических средств и психотропных веществ в почтовых отправлениях, в том числе международных, запрещается. В связи с этим любая пересылка будет считаться незаконной⁷.

⁷ См.: Винокуров В.Н. Вопросы совершенствования формулировки объективной стороны преступлений, предусмотренных статьями 228, 228.1 УК РФ // Актуальные проблемы профилактики наркомании и противодействия правонарушениям в сфере легального и нелегального оборота наркотиков: материалы XVI международной научно-практической конференции: в 2 ч.. Ч. 2. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2013. С. 70.

Пересылку считают оконченной с момента юридического оформления факта пересылки, т.е. с момента сдачи отправления официальному представителю предприятий связи и транспортных органов.

Под субъективной стороной преступления понимается психическая деятельность лица, непосредственно связанная с совершением преступления. В работе дается характеристика ее обязательного признака ст. 228.1 – вины. Вина как психическое отношение лица к совершаемому им общественно опасному деянию составляет ядро субъективной стороны преступления, хотя и не исчерпывает полностью ее содержания. Вина незаконного производства, сбыта или пересылки наркотических средств выражается в прямом умысле, направленном на распространение наркотических средств. Об умысле на сбыт может свидетельствовать изготовление, переработка, хранение, перевозка лицом, который сам их не употребляет, количество (объем), размещение в удобной для сбыта расфасовке либо наличие соответствующей договоренности с потребителями и т.п.

Одним из необходимых элементов состава преступления в уголовном праве является субъект преступления, т.е. физическое, вменяемое лицо, совершившее преступление. Действующий УК не дает определение понятию «субъект преступления», используя в качестве синонима термин «лицо, совершившее преступление». Вместе с тем именно в ст. 19 УК называются необходимые признаки, характеризующие то или иное лицо как субъект преступления.

Все лица, совершившие преступления, несут уголовную ответственность при условии, что они в момент совершения общественно опасного деяния осознавали фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) и руководили ими. Эта способность именуется в уголовном праве вменяемостью. То есть лицо понимало, что совершало общественно-опасное деяние, предусмотренное ст. 228.1 как преступление и руководило ими.

Вменяемость тесно связана с возрастом лица, совершившего общественно опасное деяние, поскольку возможность управлять своим поведением зависит от возрастного развития. Возраст применительно к уголовной ответственности — не просто определенное количество прожитых лет, а еще и объективная характеристика способности лица осознавать значение своих действий (бездействия) и руководить ими.

Таким образом, субъектом преступления по ч.1 ст. 228.1 является вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16-летнего возраста.

Субъект преступления по п. «в» ч. 3 ст. 228.1 УК РФ – вменяемое лицо, достигшее восемнадцатилетнего возраста, которое совершило преступные деяния в отношении заведомо несовершеннолетнего.

Субъект преступления по п. «б» ч. 4 ст. 228.1 УК РФ – вменяемое лицо, в чьи служебные или профессиональные обязанности входит соблюдение соответствующих правил.

Во второй главе рассмотрены квалифицирующие признаки ст. 228.1 УК РФ. Объективная сторона преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 228.1 УК РФ, характеризуется сбытом наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в специальных местах или с использованием специальных средств и раскрыты признаки специальных мест и специальных средств.

Квалифицирующими признаками по ч. 3 ст. 228.1 УК РФ названы совершение преступления:

- группой лиц по предварительному сговору (п. «а»);
- в значительном размере (п. «б»).

Группа лиц по предварительному сговору является опасной формой соучастия, в которой участвуют лица, заранее договорившиеся о совместном совершении преступления (ч. 2 ст. 35 УК). В судебной практике отмечается рост преступлений, которые совершены в данной форме соучастия.

Исследование квалифицирующего признака значительный размер будет проведен с помощью сравнительного исследования с крупным размером (п. «г»)) и особо крупном (ч. 5 ст. 228.1 УК РФ).

Квалифицирующими признаками (ч. 4 ст. 228.1 УК РФ) названы совершение преступления:

- организованной группой (п. «а»). Согласно ч. 2 ст. 35 УК РФ, преступление признается совершенным организованной группой, в случае его совершения устойчивой группой лиц, которые заранее объединились для совершения одного или нескольких преступлений. Отличительным признаком организованной группы выступает устойчивость такой группы, и в отличие от группы лиц по предварительному сговору организованная группа после совершения преступления не распадается;

- лицом с использованием своего служебного положения (п. «б»). Это означает, что при совершении указанных в комментируемой статье деяний лицо использовало предоставленные ему по службе или по занимаемой должности полномочия, управленческие функции в коммерческих организациях, возможности государственного или муниципального служащего или иные возможности, обусловленные его служебным положением. Достаточно установить, что лицо обладает таким служебным положением, позволяющим выполнять действия, которыми образуется объективная сторона преступления. В каждом конкретном случае устанавливается круг и характер служебных прав и обязанностей такого лица, которые закреплены в законодательных и иных нормативных правовых актах, в уставах, положениях, инструкциях и т.п.⁸;

- лицом, достигшим 18-летнего возраста, в отношении несовершеннолетнего (п. «в»). Закон связывает наличие указанного квалифицирующего признака лишь с самим фактом недостижения несовершеннолетия, а не с заведомостью знания виновного о возрасте лица, в

⁸ См.: Крючков А.Г. О некоторых вопросах, связанных с применением статей 228 и 228.1 УК РФ // Проблемы современного российского права. Международная научно-практическая конференция. Челябинск: Полиграф-Мастер, 2014. С. 428.

отношении которого совершается незаконное производство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества;

- в крупном размере (п. «г»).

Особо квалифицирующим признаком (ч. 5 ст. 228.1 УК РФ) названо совершение преступления в особо крупном размере.

В том случае, если совершеннолетнее лицо, осуществляющее производство наркотических средств, вовлекает в него несовершеннолетнего, содеянное образует совокупность рассматриваемого преступления и вовлечения несовершеннолетнего в совершение преступления (ст. 150 УК).

Относительно размеров наркотических средств и психотропных веществ для ответственности по ст. 228.1 УК РФ следует отметить, что согласно примечанию к ст. 228 УК РФ значительный, крупный и особо крупный размеры наркотических средств и психотропных веществ, а также значительный, крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей настоящей статьи, статей 228.1, 229 и 229.1 настоящего Кодекса подтверждаются Правительством Российской Федерации.

Во втором параграфе рассмотрены проблемы при квалификации действий лица, выступающего посредником между лицом, сбывающим наркотические средства, и лицом, приобретающим их для употребления.