

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

СИСТЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 4 курса 431 группы  
направления специальности 40.03.01 "Юриспруденция"  
юридического факультета  
Ашугян Сюзанны Рубеновны

**Научный руководитель**  
доцент, к.ю.н. \_\_\_\_\_

Е.В. Бердникова

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017

**Заведующий кафедрой**  
профессор, д.ю.н.,  
заслуженный юрист РФ \_\_\_\_\_

Н.Г. Комкова

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2017

Саратов 2017

## **Введение**

### **Актуальность темы исследования.**

Формирование человек начинается с самого детства, и уже в эту пору жизни он становится обладателем определенной совокупности прав. Однако до середины прошлого столетия ребенок не считался носителем определенных прав. Подтверждением тому является наблюдение выдающегося мыслителя двадцатого века Марии Монтессори, которая указывает, что ребенок является воспроизведением взрослого, который владеет им так, как если бы он был частью собственности- «Раб никогда не был такой собственностью своего хозяина, как ребенок является собственностью своих же родителей». В связи с данным высказыванием можно сделать вывод о том, что существует огромное количество проблем, острота которых всегда остается неизменной. И одна из них – права ребенка и их защита.

Все вышеуказанное обуславливает актуальность выбранной темы дипломной работы и обуславливает необходимость всестороннего и комплексного теоретико–правового изучения проблемы реализации и защиты прав детей в современной юридической науке, а также проведение тщательного анализа их законодательного закрепления, выработка практических рекомендаций по повышению эффективности обеспечения прав ребенка.

**Целью** настоящей работы является проведение комплексного общетеоретического анализа прав несовершеннолетних лиц, их нормативное закрепления в российских и международных законодательных актах, изучение механизма их защиты, а также выработка теоретических и практических предложений по совершенствованию государственных мер, имеющих важное значение в области защиты прав детей. Для достижения поставленной цели были поставлены следующие **задачи:**

- Анализ международно-правовых актов, закрепляющих права ребенка на международном уровне;
- Анализ правового статуса ребенка в Российской Федерации, в частности, ознакомление с законодательным закреплением прав ребенка и их защиты в современном российском праве;
- Ознакомление с международно-правовыми и национальными механизмами защиты прав детей;
- Выявление проблем правовой защиты детей в России;
- Выработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательного регулирования и практического обеспечения прав ребенка и их защиты в России.

**Объектом** бакалаврской работы являются общественные отношения, связанные с реализацией и обеспечением прав ребенка в России.

**Предметом** исследования являются конституционно-правовые нормы, закрепляющие права ребенка, обеспечивающие их реализацию и защиту.

**Степень научной разработанности.** Тема дипломной работы носит комплексный междисциплинарный характер. Общетеоретической основой исследования послужили фундаментальные исследования в области теории государства и права и конституционного права Бутько О.Д., Воскобитовой М.Р., Неровной Н.Н., Бондаренко О.А., Герасименко Д.В., Жирмонт А.Е, и др. Вопросы содержания и специфики конституционного права на защиту прав несовершеннолетних исследовались в работах Курбанова Р.А., Беспалова Д.Ф., Бурдо Е.П., Рачек Н.М. и др.

**Методологическую основу** работы составляют различные методы, как специальные общенаучные и частноправовые методы. В частности, формально-логический метод толкования права, нормативно-юридический, сравнительно-

правовой, фрагментарный исторический, метод анализа данных судебной статистики, метод обобщения, абстрагирования и прогнозирования.

**Теоретическую основу** работы составили труды российских ученых в области конституционного права, права на защиту интересов несовершеннолетних и общей теории права.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, актов федеральных органов государственной власти.

**Эмпирическую основу** работы составили материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме дипломной работы.

#### **Новизна, обоснованность методов исследования.**

Научная новизна исследования определяется комплексным и детальным исследованием теоретических и практических проблем, связанных с правовой регламентацией осуществления защиты прав детей в Российской Федерации.

Для достижения указанных целей и решения поставленных задач настоящее исследование основывалось на специальном общенаучном и частноправовом методах. В частности, на формально-логическом методе толкования права, нормативно-юридическом, сравнительно-правовом, на методопроведения анализа данных судебной статистики, методе обобщения. Комплексный характер работы основан на сочетании указанных методов.

Основные выводы и предложения исследования базируются на анализе российского законодательства в данной сфере.

#### **Разработки и предложения студента.**

1. Для того, чтобы дети имели возможность реализовывать присущие им права, для государств на международном уровне введены обязанности, направленные на то, чтобы создавались благоприятные условия для их реализации. Данный пункт является обязательным условием для всех международных нормативно-правовых актов, которые на мировом уровне попытались закрепить права детей, а так же предоставить детям возможность защиты от неправомерных действий в отношении них
2. Повышение роли общественных объединений и некоммерческих организаций по месту учебы, чья деятельность направлена на защиту прав детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а так же лиц, чьи права и законные интересы нарушаются в рамках конкретного учебного заведения.
3. Необходимость закрепления на законодательном уровне ювенальной модели защиты прав детей для еще большей эффективности судебной защиты.
4. Повышение уровня взаимодействия социальных служб по работе с трудными подростками, совершившими преступление и органами прокуратуры.
5. Дела, связанные с нарушением имущественных прав несовершеннолетних, особенно детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей должны контролироваться органами прокуратуры. Прямое закрепление данного права в нормативных актах делает работу органов прокуратуры наиболее реальной, поскольку у них не возникает каких-либо серьезных проблем при обосновании своих требований в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
6. Внесение изменений в законодательные нормы, согласно которым органы опеки и попечительства будут иметь право на посещения раз в год семей, где имеются дети, с целью проведения профилактических бесед и выявления насилия.

## **Содержание работы.**

Первая глава работы включает два параграфа. Первый параграф посвящён изучению прав ребенка в международных актах. Студент пришел к выводу, что на международном уровне существует огромный ряд нормативных актов, закрепляющих права детей. В том числе данные нормы закрепляют обязанность государств соблюдать права данной категории лиц. Вторым параграфом посвящён правовому регулированию защиты прав детей в Российской Федерации. В целом, удалось сделать вывод о том, что в Российской Федерации действуют законодательные акты, на основе которых осуществляется защита прав и свобод несовершеннолетних лиц. В частности, можно выделить Федеральный Закон « Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», поскольку именно данный нормативный акт является базовым документом в данной сфере.

Вторая глава состоит из трех параграфов. В первом параграфе изучается судебная форма защиты прав несовершеннолетних детей. Студентом анализируется деятельность Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда Российской Федерации.

Вторым параграфом указанной главы посвящен изучению деятельности органов прокуратуры в системе защиты прав детей в Российской Федерации. В частности, выделяются такие функции органов прокуратуры в сфере защиты прав детей, как надзор за соблюдением законности в деятельности воспитательных и образовательных учреждений, надзор за исполнением законодательства о защите детей от информации, наносящей вред их здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию, надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении и тд.

В последнем, третьем параграфе второй главы анализируется деятельность органов опеки и попечительства в системе защиты прав детей.

Студентом раскрываются основные функции органов опеки и попечительства в области защиты прав несовершеннолетних.

### **Судебная практика.**

В пункте 4 статьи 292 Гражданского Кодекса Российской Федерации была предусмотрена грубая ошибка, направленная на нарушение прав несовершеннолетних, а именно отчуждение жилого помещения, в котором проживают несовершеннолетние члены семьи собственника этого помещения, возможно без согласия органов опеки и попечительства, если несовершеннолетние не находятся на попечении собственника жилья. На практике получалось так, что дети оставались без крыши над головой, поскольку квартиры и дома продавались собственником жилья.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 8 июня 2010 г. N 13-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой». В своем обращении в Конституционный Суд Валерия Чадаева указала, что оспариваемая норма Гражданского кодекса РФ нарушает ее право на жилище, закрепленное ст.40 (ч.1) Конституции РФ, и противоречит ее ст.38 Конституции, согласно которой забота о детях – это обязанность родителей, а материнство и детство находятся под защитой государства. Кроме того, заявительница считает, что оспариваемая норма противоречит ряду положений Семейного, Жилищного и Гражданского кодексов РФ, которые гарантируют детям право «на защиту от злоупотреблений со стороны родителей» и устанавливают, что родительские права «не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. По итогам рассмотрения Конституционный Суд Российской Федерации постановил: л п.4 ст.292 ГК РФ не противоречащим Конституции РФ, когда эта норма направлена на обеспечение гарантий прав несовершеннолетних, не находящихся на попечении родителей. Однако, та же самая норма признана

не соответствующей Конституции, когда она применяется по отношению к тем несовершеннолетним, которые формально находятся под опекой своих родителей, но оказываются не в состоянии защитить жилищные права.

Однако в данном случае у одного из судей было собственное мнение по данному вопросу, и он с решением был не согласен.

Он посчитал, что необходимостью защиты конституционного права несовершеннолетних обусловлено создание таких органов государства, как органы опеки и попечительства, уполномоченные по правам ребенка. Основным пунктом несогласия судьи Г. А. Гаджиева с мотивировочной частью постановления Конституционного Суда стала разная оценка двух институтов конституционного права - института государственной защиты конституционных прав и права на судебную защиту. Государственная обязанность по защите требует активных нормотворческих усилий и финансовых расходов со стороны государства. Но надо иметь в виду, что от наличия у несовершеннолетнего права на жилую площадь порой зависит вся его жизнь, конституционное право на развитие. Лишение ребенка права пользования жилой площадью часто становится лишением его единственного шанса на достойную жизнь. Именно поэтому необходимо было отдать предпочтение государственной обязанности по защите основных прав детей.<sup>1</sup>

Таким образом, деятельность Конституционного Суда играет огромную, очень важную роль при рассмотрении вопроса, касающегося защиты прав и свобод детей. Нормы, в которых закреплены права человека, в том числе права несовершеннолетних детей, принимаются как на национальном, так и на международном уровне, а гарантии прав и интересов несовершеннолетних, закрепленные в российской Конституции, получают свою реализацию только в актах Конституционного Суда России

---

<sup>1</sup> Постановление Конституционного Суда РФ "По делу о проверке конституционности пункта 4 статьи 292 Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки В.В. Чадаевой от 8 июня 2010 г. №13-П // СЗ РФ.2010. №25, ст. 3246.

## Заключение

Система защиты права человека, в том числе и прав детей, на сегодняшний день находится в центре внимания многих стран. Современное общество рассматривает права человека с точки зрения универсального подхода, ставя человечество лицом к лицу с вечным и серьёзным диалектическим конфликтом между самой личностью человека и окружающим миром, чего быть не должно. На законодательном уровне закреплено положение о том, что никто не может злоупотреблять соответствующими правами для того, чтобы нарушить права других людей. В связи с этим необходимо понимать, что права человека не дарованы индивиду государством или социальной группой, они являются неотъемлемой частью самой природы человека, в том числе детей.

Права ребёнка вытекают из общепризнанных прав человека и означают прежде всего осознанную ответственность взрослых за детей. Сегодняшние дети - это граждане завтрашнего мира, и их полноценная жизнь является обязательным условием развития человечества в будущем.

Для того, чтобы дети имели возможность реализовывать присущие им права, для государств на международном уровне введены обязательства, которые направлены на то, чтобы внутри любого государства были созданы такие условия, благодаря которым несовершеннолетние смогут свободно пользоваться своими правами. Данное обязательство предусмотрено во всех международных нормативно-правовых актах, которые на мировом уровне попытались закрепить права детей, а так же предоставить детям возможность защититься от неправомерных действий в отношении них.

На основе международных актов, затрагивающих права детей, формируется и национальное законодательство многих стран мира. В Российской Федерации на основе международных документов действует огромное количество нормативных актов, которые являются базовыми

нормами для соблюдения и дальнейшей защиты прав детей. Более того, данные нормы выступают гарантом соблюдения прав и защиты законных интересов их законными представителями, государственными органами и иными лицами и органами, которые имеют особое влияние в области защиты несовершеннолетних лиц.

Защита прав детей как самой незащищённой категории населения - это задача всего общества. Она касается всех политических структур, каждого государственного органа и общественной организации.

В связи с этим самым универсальным способом защиты прав человека, в том числе и ребенка, является судебная форма защиты. Более того, помимо универсальности, она также является эффективным способом защиты прав и интересов несовершеннолетних. Воспользовавшись правом на обращения в судебные органы, каждый человек оберегает себя от злоупотребления его правами и последующим их нарушением. Судебная защита является одной из основных государственных способов защиты прав и законных интересов субъектов, реализующаяся как на национальном, так и на международном уровне.

Еще одним из эффективных способом защиты прав детей является деятельность органов прокуратуры. Именно на данный правоохранительный орган возложена обязанность по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, в том числе и ребенка. При обнаружении различного рода правонарушений, данный государственный орган принимает соответствующие меры с целью их устранения.

Помимо вышеназванных органов в Российской Федерации функционируют органы опеки и попечительства. На данных органов возложена обязанность по защите прав и интересов несовершеннолетних лиц. Работа данных органов является наиболее сложной, поскольку не всегда данным органам удастся установить контакт, как с самим ребенком, так и с его семьей.

Деятельность каждого органа имеет свои проблемы, которые мешают эффективности их работы. Поэтому при рассмотрении вопроса защиты прав детей, следует более детально проанализировать нормативную базу, поскольку именно пробел в нормативных актах в первую очередь оказывает отрицательное влияние на всю систему защиты прав несовершеннолетних лиц.

Таким образом, Российская Федерация, на основе международных норм, старается обеспечить защиту прав несовершеннолетних. Чтобы добиться каких-либо положительных результатов в данном вопросе, государство обеспечивает создание соответствующих государственных органов, которые на основе возложенных на них полномочий смогут организовать систему защиты прав детей.